



מבקר העירייה

דוח ביקורת בנושא:

ממשקי עבודה

עמותת מתנדבי הרצליה (ע"ר)



תוכן העניינים

עמוד

3	..... תקציר והמלצות
	..... הדוח המפורט
7	..... 1. מבוא
7	..... 2. מטרות הביקורת
7	..... 3. היקף וגבולות הביקורת
8	..... 4. עמותת מתנדבי הרצליה
9	..... 5. שיתוף פעולה עם העירייה
10	..... 6. תמיכת העירייה בעמותה
15	..... 7. שימוש בעמותה כצינור לקבלת תרומות
18	..... 8. גיוס תרומות לעמותה
22	..... 9. סיוע לתושבי העיר
25	..... 10. ניצול כספי התרומות מלחמת "חרבות ברזל"
29	..... נספחים
42	..... תגובת ראש העיר
44	..... תגובת ראש העיר לשעבר

תקציר והמלצות

1.1 כללי

עמותת "מתנדבי הרצליה" (ע"ר) (להלן - "העמותה") הינה תאגיד פרטי המקיים שיתוף פעולה ארוך שנים עם עיריית הרצליה. עיקר פעילותה מתמקדת בחלוקת סלי מזון שבועיים לתושבים נזקקים, מרביתן ללקוחות האגף לשירותים חברתיים (להלן - "האגף"), ובהפעלת חנויות "יד שנייה". במסגרת דוח זה נבחנו ממשקי העבודה שבין הרשות המקומית ועובדיה לבין העמותה.

1.2 ממשקי העבודה עם העירייה

עיקרי הממצאים

- העדר הסדרה פורמלית : מערכת היחסים המקצועית והמשפטית בין העירייה לעמותה אינה מעוגנת בהסכם התקשרות כנדרש. כפועל יוצא, שירותי הליבה, הכוללים הרכב סלי המזון ואופן חלוקתם ללקוחות האגף, מתבצעים ללא הגדרת תחומי אחריות, מדדי שירות ומנגנוני בקרה ודיווח.
- הגנת הפרטיות ואבטחת מידע : רשימת מקבלי הסלים, ללקוחות האגף, הכוללת מידע אישי ורגיש, מועברת מהאגף לעמותה ללא ההסדרה הנדרשת בחוק הגנת הפרטיות התשמ"א-1981 (להלן - "חוק הגנת הפרטיות"). על העירייה חלה האחריות לפקח על שמירת המידע ואבטחתו על ידי מקבל המידע, במקרה זה העמותה.
- שימוש בנכסים ציבוריים : העמותה עושה שימוש במקלט ציבורי ובשלוש חנויות בבעלות עירונית ללא הליך הקצאה או מכרז להשכרת נכסים כנדרש. העירייה נושאת בעלויות תפעול שוטפות (חשמל ומים) בנכסים אלו, ללא הסדרה פורמלית.
- מנגנון תמיכה שלא בהתאם לנוהל משרד הפנים: עד לחודש פברואר 2024, תמכה העירייה בעמותה באמצעות רכישת מוצרים בתווי קנייה. השימוש במנגנון זה אינו עולה בקנה אחד עם הוראות "נוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות"¹ (להלן - "נוהל תמיכות משרד הפנים"). הוראות נוהל זה נועדו להבטיח חלוקת כספי ציבור באופן שקוף ושוויוני ויעיל. נציין בחיוב את הפסקת הנוהל האמור בתחילת שנת 2024.
- תרומות לעירייה באמצעות העמותה : העמותה שימשה כ"צינור" לקבלת תרומות המיועדות לאגף לשירותים חברתיים ולמוזיאון "אלי כהן". דפוס פעולה זה עקף את הוראות "נוהל אישור גיוס וקבלת תרומות ברשויות מקומיות"² (להלן - "נוהל תרומות משרד הפנים") הקובע את התנאים לקבלת התרומות ברשויות המקומיות ואת מנגנוני הדיווח והבקרה הנדרשים. השימוש בעמותה אפשר לתורמים ליהנות מהטבת מס היות והעמותה מוכרת כמוסד ציבורי לעניין תרומות לפי סעיף 346³ לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש).

¹ חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006, "נוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות".
² חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 2016/4, "נוהל אישור גיוס וקבלת תרומות ברשויות מקומיות", 8.5.2016.
³ הטבה המיועדת למוסדות ציבור בלבד בהתאם לסעיף 46 לפקודת מס הכנסה ולא לרשויות מקומיות.

- יתרת תרומות מיועדות למוזיאון "אלי כהן": בשנים 2021–2023 הוציאה העמותה סך של 233,971 ש"ח לטובת מוזיאון "אלי כהן". ליום 31.12.24 קיימת בספרי העמותה יתרה מיועדת למוזיאון בסך 106,529 ש"ח, יש לבחון דרכים לניצול כספים אלו לטובת המוזיאון.

המלצות

- **עיגון התקשרות פורמלית:** לעגן את אופן והיקף השירותים הניתנים על ידי העמותה ללקוחות האגף לשירותים חברתיים במסגרת פורמלית. במסגרת זו יקבעו תחומי האחריות של כל צד, היקף וטיב השירותים הנדרשים, וכן ממשקי העבודה ונוהלי הדיווח והבקרה שבין העמותה לאגף.
- **חוק הגנת הפרטיות:** לבחון האם רשימות המוטבים המועברות מהעירייה לעמותה עונות על הגדרת "מידע ברגישות מוגברת" כהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות. ככל שהמידע עונה על הגדרה זו, יש להבטיח כי העברתו תיעשה בהתאם להוראות החוק, לרבות ידוע נושאי המידע וצמצום המידע למינימום הנדרש. כמו כן, יש לעגן בכתב את התחייבות העמותה לעמידה בדרישות החוק ובכללי אבטחת המידע הרלוונטיים.
- **הסדרת השימוש במקרקעין:** להסדיר את השימוש שעושה העמותה בנכסי העירייה, ובכלל זה המקלט והחנייות, זאת באמצעות הליך הקצאה סדור בהתאם לנוהל "הקצאת מקרקעין ללא תמורה", או באמצעות מכרז להשכרת החנויות שבבעלות העירייה וגביית דמי שכירות. במסגרת הליך ההסדרה, יש לעגן בכתובים את הגורם שיישא בתשלומי החשמל והמים של הנכסים.
- **בקרה על תמיכות:** מתן תמיכה לפעילותם של מוסדות ציבור (עמותות) יתבצע במסגרת הוראות נוהל תמיכות משרד הפנים. אין לאפשר העברת תמיכה מכל סוג שהוא, ישירה או עקיפה, שלא במסגרת נוהל זה.
- **ניהול ובקרת תווי קנייה:** ככלל, תווי קנייה דינם ככסף מזומן והם חשופים לאובדן ולגניבה. לפיכך, יש להגביל את השימוש בהם לחלוקה ישירה לתושבי העיר הנזקקים בלבד בעיקר לקראת תקופות החגים.
- **הסדרת נוהל קבלת תרומות:** להקפיד כי תרומות לעירייה יבוצעו בהתאם להוראות נוהל תרומות משרד הפנים. במקרה בו מפנים תורמים לעמותה, יש להקפיד כי ה"תרומות" יתקבלו וינהלו על ידי העמותה (ולא העירייה), השימוש בתרומה ייעשה על ידי העמותה בהתאם למטרותיה, כאשר החלוקה יכולה להתבצע על בסיס המלצות מקצועיות של האגף לשירותים חברתיים.
- **בירור יתרות כספיות והתחשבנות:** נכון ליום 31.12.24, קיימת בספרי העמותה יתרה בסך 90,529 ש"ח המיועדת למוזיאון "אלי כהן". יש לבחון מתווה לשימוש יתרה זו לטובת פעילות המוזיאון. כמו כן יש לברר את השימוש שנעשה בכספים שהתקבלו לטובת המוזיאון, ובכלל זה ההעברה לעמותת "אלי כהן".

1.3 מעורבות ראש העירייה לשעבר בפעילות העמותה

בחנינת ממשקי העבודה של ראש העירייה לשעבר מול העמותה מעלה חשש לטשטוש גבולות בין תפקידו הציבורי לבין פעילותו במסגרת העמותה. ממצאי הביקורת עולה כי לאורך תקופת הבדיקה, ובדגש על תקופת מלחמת "חברות ברזל", שימשה העמותה כזרוע ביצועית של ראש העירייה לשעבר לצורך גיוס

תרומות וחלוקתן. פעולות אלו בוצעו בהנחיה ישירה של ראש העירייה לשעבר, תוך עקיפת מנגנוני הבקרה והדיווח המקובלים, במוסדות העמותה וברשות המקומית.

עיקרי הממצאים

- הקצאת משאבים עירוניים לעמותה: נמצא כי ראש העירייה לשעבר, היה מעורב באופן אקטיבי בהעברת משאבים עירוניים לעמותה שבה פעל באופן דומיננטי. פעולות אלו בוצעו ללא מתן גילוי נאות לגורמים המוסמכים ברשות בדבר זיקתו האישית לעמותה ומבלי שננקטו הצעדים הנדרשים למניעת ניגוד עניינים כנדרש.
- גיוס תרומות וחשש לניגוד עניינים: ראש העירייה לשעבר עסק באופן אישי בגיוס תרומות מחברות יזמיות הפועלות בתחומי העיר, זאת במקביל לכהונתו כיו"ר הוועדה המקומית לתכנון ובנייה (להלן - "הוועדה"). סקירת הפרוטוקולים של הוועדה מעלה כי ראש העיר דאג, בתפקידו כיו"ר הוועדה, לקח חלק פעיל בדיונים ובקבלת ההחלטות הנוגעות לבקשות להיתר של החברות התורמות. מיד לאחר הבחירות הפסיקה אחת החברות את תמיכתה בעמותה שנמשכה מספר שנים, עיתוי הפסקת התרומות מיד לאחר חילופי השלטון מעלה חשש כי התרומות לעמותה היו בזיקה לראש העיר לשעבר.
- עקיפת הדרג המקצועי בחלוקת הסיוע: ראש העירייה לשעבר העניק סיוע כספי, תווי קנייה וסלי מזון לתושבים באופן ישיר במימון העמותה תוך עקיפת הגורמים המקצועיים באגף לשירותים חברתיים, באופן העלול להוביל לכפילות במתן שירותים וסיוע ולחלוקה גם למי שאינו עומד במבחני הזכאות. בנוסף, פעילות מעין זו של ראש עירייה מערערת על הסמכות המקצועית של האגף ופוגעת ביכולתו לתכנן ולבצע מדיניות רווחה מקיפה ומתואמת. זאת ועוד, כאשר חלק מהתושבים מקבלים סיוע ישירות מראש העירייה וחלק דרך האגף, נוצרת תחושה של חוסר שוויון ושל קיומן של "דרכי מעבר מועדפות" לקבלת שירותים, תחושה זו פוגעת באמון הציבור במערכת הרווחה.
- סיוע לתושבים בתקופת בחירות - חלק ניכר מהסיוע לתושבים הכוללים חלוקת תווים, סלי מזון, וסיוע כספי, בוצע בסמיכות למועד הבחירות לרשויות המקומיות. מתן הטבות כספיות באופן זה, ישירות ע"י ראש העירייה לתושבי העיר מחוץ למסגרת הפעילות השוטפת והמבוקרת של הרשות, אינו מתיישב עם הנחיית היועץ המשפטי לממשלה בדבר טוהר הבחירות הקובעת איסור על "מתן או הבטחה למתן הטבות כספיות שאינן חלק מהפעילות השוטפת של הרשות".
- ניהול כספי תרומות ייעודיים: במהלך תקופת המלחמה גויסו לעמותה כ-1.9 מיליון ש"ח, שסווגו בספריה כ"הוצאות עירייה". כספים אלו עמדו לרשותו הבלעדית של ראש העירייה, אשר הנחה את חברי ועד העמותה בדבר ייעוד הכספים וזוהת הגורמים אליהם הועברו התשלומים. ריכוז השליטה בייעוד כספי התרומות בידי ראש העירייה בלבד, ללא מנגנון החלטה עצמאי של העמותה וללא בקרה של הוועד המנהל וועדת הביקורת של העמותה, עומד בניגוד לכללי המנהל התקין ולחובת העמותה לפעול בשקיפות. התנהלות זו יצרה טשטוש בין פעילות העמותה כגוף עצמאי לבין פעילות הרשות המקומית, ובין סמכויות ראש העירייה לסמכויות מוסדות הניהול של העמותה. השימוש בשם העירייה, בנייר מכתבים רשמי של לשכת ראש העירייה ובטפסים של העירייה, במסגרת פעילות שאינה כפופה למנגנוני הפיקוח של הרשות, יצר בעיני הציבור ובעיני התורמים מצג של פעילות עירונית אף שמדובר



בפעילות העמותה . מצג זה אינו מתיישב עם עקרונות המנהל התקין והשקיפות ומעלה חשש לניגוד עיניים בין תפקידו כראש הרשות לפעילותו במסגרת העמותה.

לא נעלם מעיני הביקורת מצב החירום הייחודי שנכפה על המדינה עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל". יחד עם זאת, עקרונות המנהל התקין, השקיפות והחובה לפעול במסגרת החוק והנהלים, חלים בעתות חירום כבשגרה. במקרה דנן, דפוס הפעולה המתואר בדוח זה אינו תולדה של מצב החירום שכן הוא התקיים עוד טרם אירועי אוקטובר 2023. במהלך המלחמה ובתקופת מצב החירום, היקף הפעילות הבלתי מוסדרת התעצם, אך אלו לא היו הגורמים להיווצרותו.

הדוח המפורט

1. מבוא

סעיף 170א(ב) לפקודת העיריות (נוסח חדש) מגדיר את תפקידי המבקר וקובע כי: "הביקורת לפי סעיף קטן (א) תיעשה גם לגבי המועצה הדתית שבתחום העירייה וכן לגבי כל תאגיד, מפעל, מוסד, קרן או גוף אשר העירייה משתתפת בתקציבם השנתי כדי יותר מעשירית לגבי אותה שנת תקציב או משתתפת במינוי הנהלתם. למי שעומד לביקורת לפי סעיף קטן זה ייקרא להלן "גוף עירוני מבוקר" (ההדגשות אינן במקור). כפי שיפורט להלן, עמותת מתנדבי הרצליה(ע"ר) (להלן- "העמותה") עונה להגדרת "גוף עירוני מבוקר" הקבועה בפקודת העיריות. זאת, בעיקר בשל היקף התמיכה המצטברת של העירייה. בשנים הרלוונטיות (2022 ועד אפריל 2024), סייעה העירייה לעמותה באמצעות תווי קנייה בסך כולל של 799,326 ₪. שיעור הסיוע נע בין 7% ל-17% ממחזור הכנסותיה של העמותה בכל שנה (בשנת 2024 שיעור התמיכה הינו 11%). לכך נוספת תמיכה עקיפה הכוללת זכות שימוש בנכסי העירייה (מקלט ושלוש חנויות) ללא תמורה, כאשר העירייה נושאת בתשלומי החשמל, המים והביטוח בנכסים אלו. היקף תמיכה זה, מבסס את הגדרת העמותה כ'גוף עירוני מבוקר'.

פעילות העמותה, רובה ככולה, הינה במילוי שירות חיוני לאגף לשירותים חברתיים בעירייה - חלוקת סלי מזון לתושבים המצויים בחוסר ביטחון תזונתי. חלוקת הסלים הינה בהתאם להנחיות האגף לשירותים חברתיים.

2. מטרות הביקורת

לבחון את ממשקי העבודה בין העירייה ועובדיה לעמותת מתנדבי הרצליה. במסגרת הביקורת נבחנו הנושאים כדלהלן:

- תמיכת העירייה בעמותה (היקף התמיכה הכספית והעקיפה).
- שימוש העמותה בנכסי העירייה (התקשרות, הסכם שימוש, אופן השימוש).
- תרומות לעירייה שהועברו באמצעות העמותה.
- גיוס תרומות לעמותה.
- ניצול כספי התרומות.
- להמליץ על צעדים הנגזרים ממצאי הביקורת.

3. היקף וגבולות הביקורת

הביקורת התבססה על שימוש בשיטות העבודה כדלהלן:

- סקירת הדוחות הכספיים המבוקרים של העמותה.
- סקירת ספרי ומסמכי הנהלת חשבונות של העמותה.
- סקירת נהלים, דוחות פנימיים ותכתובות.
- עריכת שיחות וברורים עם גורמים רלוונטיים ובכלל זה עובדי עירייה וחברי ועד העמותה.

הביקורת הוגבלה לבחינת הממשקים שבין העירייה, עובדיה ונושאי התפקידים בה, לבין העמותה. מרכיבים אחרים בפעילות התפעולית והכספית של העמותה, כמו גם מידת עמידתה בהוראות הרגולטיביות החלות עליה, לא נבחנו במסגרת ביקורת זו. הביקורת התבססה על בדיקות מדגמיות והוגבלה לנושאים האמורים ואין הכרח שתחשוף כל ליקוי אם קיים. תגובת ראש העירייה לשעבר, באמצעות בא כוחו, מצורפת במלואה לדוח זה, בגוף הדוח משולבים עיקרי התגובה עם הפניות.

4. עמותת מתנדבי הרצליה

4.1 כללי

"עמותת מתנדבי הרצליה (ע"ר)" הינה עמותה פרטית הפועלת שנים רבות בשיתוף פעולה הדוק עם עיריית הרצליה. העמותה התאגדה ביום 7 באוגוסט 1994, מספרה הרשום ברשם העמותות הינו 580245843. לעמותה אישור ניהול תקין מרשם העמותות⁴ המאשר כי היא מקיימת את דרישות חוק העמותות, התש"ם-1980, בכל הנוגע להגשת דו"חות ופרוטוקולים. לעניין חוקי המס הרלוונטיים, העמותה פועלת כמוסד ציבורי בהתאם לסעיף 9(2) לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש), כמלכ"ר לעניין חוק מס ערך מוסף, ואושרה כ"מוסד ציבורי" לעניין תרומות לפי סעיף 46 לפקודת מס הכנסה⁵. לפיכך, תרומות הניתנות לה מוכרות בניכוי לצורכי מס הכנסה בידי התורם.

העמותה מדווחת בדוחות הכספיים והדוח המילולי⁶ כי אינה מעסיקה עובדים בשכר ופעילותה מושתתת על כ- 50 מתנדבים. בהתאם לדיווח באתר רשם העמותות⁷ מוסדות העמותה הינם: ועד מנהל המונה 3 חברים, ועדת ביקורת המונה 2 חברים, 3 מורשי חתימה, ו-8 חברים רשומים.

4.2 פעילות העמותה

- פעילות העמותה מתמקדת בשני תחומים עיקריים, חלוקת סלי מזון והפעלת חנויות "יד שנייה":
- **חלוקת סלי מזון** - העמותה אורזת ומחלקת⁸ כ- 208 סלי מזון שבועיים לנזקקים. סלי המזון מכילים מוצרי יסוד, פירות, ירקות, ביצים ובשר, והם מותאמים לגודל המשפחה ולהעדפותיה. חלק ניכר מסלי מזון אלו, כ- 166 סלים (כ-80%), מיועד ללקוחות האגף לשירותים חברתיים בעירייה. רשימת המשפחות הנזקקות המועברת לעמותה מהאגף מתעדכנת מעת לעת.
 - **הפעלת חנויות יד שנייה** - העמותה מפעילה שלוש חנויות יד שנייה, המוכרות במחירים נמוכים פריטים שנתרמו על ידי תושבי העיר (כגון: בגדים, ציוד לתינוקות, כלי בית, צעצועים וספרים). החנויות מופעלות על ידי מתנדבי העמותה וההכנסות משמשות למימון פעילות העמותה.

⁴ אישור מיום 11.11.24 בתוקף עד 31.12.25.

⁵ בהתאם לאתר רשם העמותות ("גיידסטאר") תוקף האישור עד ליום 31.12.2026.

⁶ דוחות כספים מבוקרים לשנת 2023 מיום 19 באוגוסט 2024.

⁷ אתר רשות התאגידים במשרד המשפטים ("גיידסטאר").

⁸ בהתאם להסבר העמותה מיום 1.1.26, בתקופות שיא מס' סלים היה כ- 280, כ-70% מתוכם (195) יועד ללקוחות הרווחה של העירייה.

4.3 הכנסות העמותה

להלן פרוט מקורות המימון של העמותה בהתאם לדוחות הכספיים המבוקרים של העמותה :

2020		2021		2022		2023		2024 ⁵		מקור הכנסה	#
%	אלפי	%	אלפי	%	אלפי	%	אלפי	%	אלפי		
71%	857	54%	771	41%	614	75%	2,229	26%	252	תרומות	1
2%	19	9%	130	23%	344	9%	274	19%	183	שווה כסף	3
27%	326	37%	527	36%	546	16%	482	55%	526	מפעילות	4
100%	1,202	100%	1,428	100%	1,503	100%	2,985	100%	961	סיכום	

תרומות

חלק ניכר ממימון פעילות העמותה בשנים אלו מקורו בתרומות של קבוצת חברות יזמיות הפועלות בעיר שהיוו עוגן פיננסי משמעותי לפעילות השוטפת של העמותה. במהלך שנת 2023 חלה עלייה חדה של כ-260% בהיקף התרומות לעמותה. גידול משמעותי זה נובע בעיקרו מגיוס כספים עבור פעילויות הקשורות למלחמת "חרבות ברזל", שפרצה באוקטובר 2023 (לפירוט ראה פרקים 7-8 בדוח זה). הכנסות העמותה בשנת 2024 פחתו בשיעור של 68%, בעיקר בשל הירידה בהיקף התרומות, ירידה בשיעור של 89% לעומת שנת 2023 וירידה של 59% לעומת שנת 2022.

תרומות שווה כסף

תרומות מוצרים המועברים לעמותה, התרומות כוללות בעיקר ביגוד ומוצרי מזון .

הכנסה מפעילות

ההכנסות ממכירות חנויות "יד שניה" שהעמותה מפעילה.

5. שיתוף פעולה עם העירייה

5.1 כללי

העמותה מחלקת סלי מזון שבועיים ללקוחות האגף לשירותים חברתיים המצויים בחוסר ביטחון תזונתי. האגף לשירותים חברתיים מגבש את רשימת הלקוחות הזכאים לקבלת סלי מזון שבועיים מהעמותה, וקובע את מפרט הסל לכל לקוח בהתאם לגודל ואופי התא המשפחתי והעדפותיו. העמותה ממלאת אפוא צורך חיוני של הרשות המקומית במתן מענה לתושבי העיר הזקוקים לביטחון תזונתי. עד תחילת שנת 2024, העירייה סייעה לעמותה ברכישת מוצרים באמצעות תווי קנייה . נוהג זה הופסק בתחילת שנת 2024 .

5.2 היעדר התקשרות פורמלית

קבלת השירותים מהעמותה, שעיקרם חלוקת סלי מזון שבועיים ללקוחות האגף, אינה מעוגנת בכתובים, לא במסגרת של "רכישת שירותים" המצריכה הליך בחירה ועיגון תנאי ההתקשרות בכתב, ולא באמצעות "נוהל תמיכות" המחייב עמידה בתבחינים, הגשת בקשה לתמיכה ועוד. נושאים כגון היקף השירותים, הרכב הסלים, אופן החלוקה התחייבות לסודיות, הגבלת אחריות ביטוח וכדומה אינם מעוגנים במסגרת פורמלית.

5.3 חוק הגנת הפרטיות

כאמור, האגף לשירותים חברתיים מעביר לעמותה רשימת שמות ופרטים של תושבים לצורך חלוקת סלי מזון. המידע המועבר כולל שמות מלאים, כתובות מגורים ופרטי התקשרות. עצם הכללתו של אדם ברשימה זו חושפת את היותו "לקוח רווחה". על פי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן-החוק), מידע מעין זה עשוי להיחשב כ-"מידע ברגישות מיוחדת" אשר הגדרתו כוללת, בין השאר, מידע בדבר מצבו הכלכלי והחברתי של נושא המידע. יש מקום לבחון האם מידע זה יכול להיחשב כ"מידע ברגישות מיוחדת" כהגדרתו בחוק. נזכיר כי העברת מידע רגיש לצד ג' מחייבת זהירות יתרה וכרוכה בצעדים מקדימים, ובהם: יידוע נושאי המידע, צמצום המידע למינימום הנדרש ועיגון ההעברה בהסכם מחייב. על העירייה חלה האחריות לפקח על שמירת המידע ואבטחתו על ידי הצד המקבל, העמותה במקרה זה.

המלצות

- לעגן את אופן והיקף השירותים הניתנים על ידי העמותה ללקוחות האגף לשירותים חברתיים במסגרת פורמלית. במסגרת זו יקבעו תחומי האחריות של כל צד, היקף וטיב השירותים הנדרשים, וכן ממשקי העבודה ונוהלי הדיווח והבקרה שבין העמותה לאגף.
- לבחון האם רשימות המוטבים המועברות מהעירייה לעמותה עונות על הגדרת "מידע ברגישות מוגברת" כהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות. ככל שהמידע עונה על הגדרה זו, יש להבטיח כי העברתו תיעשה בהתאם להוראות החוק, לרבות יידוע נושאי המידע וצמצום המידע למינימום הנדרש. כמו כן, יש לעגן בכתב את התחייבות העמותה לעמידה בדרישות החוק ובכללי אבטחת המידע הרלוונטיים.

6. תמיכת העירייה בעמותה6.1 כללי

במשך שנים סיפקה העמותה סלי מזון ללקוחות האגף לשירותים חברתיים, העירייה מצידה סייעה לעמותה במספר מישורים כדלהלן:

- מתן זכות שימוש בנכסי העירייה.
- תשלום הוצאות חשמל מים וביטוח המתנדבים.
- רכישת מוצרים באמצעות תווי קניה.
- העברת מוצרי מזון ממחסני העירייה.

נקדים ונציין כי תמיכת העירייה בעמותה, אינה מתבצעת במסגרת נוהל תמיכות של משרד הפנים⁹. בנוסף, השימוש של העמותה בנכסי העירייה לא עבר הליך הקצאה כנדרש, להלן נפרט את סיוע העירייה לעמותה.

⁹ חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2006, "נוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות".

6.2 שימוש בנכסי העירייה

6.2.1 כללי

העמותה פועלת ממקלט ציבורי הממוקם בשכונת יד התשעה. המקלט משמש כמרכז לוגיסטי לקבלת מוצרי המזון, לאריזתם על ידי מתנדבים ולחלוקתם השבועית למשפחות הנזקקות. החנויות למכירת בגדים ומוצרים משומשים ("יד שנייה"), המהוות את מקור המימון העצמי של העמותה, ממוקמות בנכסים השייכים לעירייה. להלן פרוט הנכסים שהעירייה מעמידה לרשות העמותה:

כתובת	פרטים
מקלט (121) ברחוב רביבים 17/ 12	משמש כמרכז החלוקה של העמותה
חנות רחוב חתם סופר 24	חנות יד שנייה המופעלת ע"י העמותה
חנות ברחוב ירושלים 41	חנות יד שנייה "קטנטנים"
חנות ברחוב ירושלים 41	חנות יד שנייה "הזדמנויות"

מתן זכות שימוש בנכסים עירוניים למוסד ציבורי כדוגמת העמותה, יכול להתבצע באחד משני האפיקים הבאים:

- מכרז להשכרת הנכס: השכרת הנכסים בתמורה לגביית דמי שימוש.
- הליך הקצאה: מתן זכות שימוש ללא תמורה, או בתמורה סמלית, באמצעות "נוהל הקצאת קרקעות ומבנים ללא תמורה" שפורסם על ידי משרד הפנים¹⁰ בשנת 2001 (להלן - "נוהל משרד הפנים"). נוהל משרד הפנים נועד: "להסדיר הקצאת קרקע או מבנה...בפטור ממכרז ללא תמורה...מאת רשויות מקומיות לגופים הפועלים בתוך תחום הרשות בנושאי חינוך, תרבות, דת, בריאות, רווחה...נוהל זה מכוון לקדם, בתחום הקצאת קרקע, מנהל תקין שמירת עקרון השוויון, חסכון, יעילות ושקיפות ולמנוע פגיעה בטוהר המידות". הנוהל מחייב את הרשות המקומית לבצע שורה של פעולות כתנאי להקצאה, ובין היתר, דיון בוועדת ההקצאות, פרסום תבחינים, אישור מועצת העיר, עריכת חוזה ופיקוח על השימוש בקרקע.

6.2.2 שימוש בנכסי העירייה ללא הליך הקצאה וללא הליך מכרז

העירייה העניקה לעמותה זכות שימוש בנכסיה, הכוללת שימוש במקלט ציבורי (מרכז אריזה וחלוקה) ושימוש בחנויות, מבלי שבוצע הליך הקצאה כנדרש בנוהל "הקצאת מקרקעין ללא תמורה"¹¹ וללא עיגון השימוש בנכסים במסגרת פורמלית של הסכם. לחילופין, לא נערך הליך מכרזי להשכרת החנויות שבבעלות העירייה, ולא נגבים דמי שימוש או דמי שכירות מהעמותה.

6.2.3 דיווח העמותה לרשות התאגידים

בדוח המילולי לשנת 2023 שהוגש ע"י העמותה לרשות התאגידים במשרד המשפטים הצהירה העמותה בסעיף "זכות במקרקעין" כי "אין לעמותה זכות שימוש במקרקעין שנתן לה גוף ציבורי, ובכלל זה רשות מקומית... בשנת הדוח או בשנים קודמות". דיווח זה אינו משקף את העובדה שפעילות העמותה נעשית מנכסים עירוניים.

¹⁰ חוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 4/2001, פורסם בספטמבר 2001.
¹¹ חוזר משרד הפנים, "הקצאת קרקעות ומבנים ללא תמורה או בתמורה סמלית".

6.2.4 תשלום הוצאות ע"י העירייה

תשלומי החשמל והמים של הנכסים בהם עושה העמותה שימוש משולמים ע"י העירייה. בנוסף, העירייה נושאת בתשלום הביטוח של מתנדבי העמותה. הסדרים אלו אינם מעוגנים במסגרת פורמלית.

6.3 מימון פעילות העמותה באמצעות רכישת מוצרים6.3.1 כללי

תמיכה בפעילות של עמותות או ארגונים חברתיים מוסדרת בחוזר המנהל הכללי של משרד הפנים¹²: "נוהל תמיכות במוסדות ציבור על ידי הרשויות המקומיות" (להלן - "נוהל תמיכות"). מטרת נוהל התמיכות כפי שמופיע בדברי ההסבר בנוהל - " להסדיר מתן תמיכות, במישרין או בעקיפין, מאת רשויות מקומיות למוסדות ציבור שונים הפועלים... בנושאי חינוך, תרבות, דת, אמנות, רווחה, בריאות... וזאת כאשר הפעילות המתבצעת על ידי מוסד הציבור הנתמך היא במסגרת תפקידיה וסמכויותיה של הרשות המקומית... נוהל זה מכוון לקדם, בתחום התמיכות, מנהל תקין, שוויון, שקיפות, חסכון, יעילות וכן למנוע פגיעה בטוהר המידות." סעיף 3 לנוהל קובע איסור מפורש על מתן תמיכה כלשהי שלא בהתאם להוראותיו. הגדרת "תמיכה עקיפה" (סעיף 2.11) רחבה במיוחד וכוללת כל הטבה בשווה כסף, מתן או מימוש ערבויות, שימוש במתקני הרשות, מימון פרסומים ודיוור, הקצאת כוח אדם, וכן מתן זכות שימוש במבנים או במקרקעין (שאינם נכללים בנוהל הקצאות מקרקעין).

סיכומו של דבר, נוהל התמיכות של משרד הפנים הוא המסלול הבלעדי למתן תמיכה מכל סוג על ידי הרשות המקומית למוסדות ציבור. הוראות הנוהל מבטיחות חלוקת כספי ציבור באופן שקוף ושוויוני ויעיל זאת באמצעות פרסום תבחינים ומתן אפשרות שווה להגשת בקשה לקבלת תמיכה בכפוף לתבחינים שנקבעו.

6.3.2 רכישת מוצרי מזון באמצעות תווי קניה

העירייה רכשה תווי קניה שיועדו לרכישת מוצרים להכנת סלי המזון. בתקופה הנבדקת משנת 2022 עד פברואר 2024, מנגנון השימוש בתוויים התבצע כדלהלן:

- (1) מדי שנה הופצו על ידי מנכ"ל העירייה דאז הנחיות לחלוקת סיוע לעמותה, תחת הכותרת "נוהל עבודה והנחיות לפעולה בנושא חלוקת מזון במסגרת ביטחון תזונתי לחגים". העתקים ממסמך זה נשלחו לדרג הניהולי הבכיר, ובכלל זה לראש העירייה, הגזברות והאגף לשירותים חברתיים. המנכ"ל חתם על הנחיות אלו בתוארו כ- "יו"ר ועדת סיוע תזונתי לחגים". ואולם, מבדיקה שנערכה מול האגף לוועדות עירוניות ובקרת תהליכים, עלה כי אין תיעוד רשמי לקיומה של ועדה זו.
- (2) הודעה בדבר גובה המימון השנתי שהעמידה העירייה לרשות העמותה נשלחה באופן רשמי מטעם מנהלת האגף לוועדות ובקרת תהליכים. העתקים ממסמך זה הופצו לדרג הבכיר ביותר ברשות, לרבות ראש העירייה, המנכ"ל ומנהל האגף לשירותים חברתיים (ראה נספח 1).
- (3) מימון פעילות העמותה בוצע בפועל באמצעות רכישת תווי קניה ייעודיים. עובדה זו קיבלה ביטוי מפורש הן בהזמנות העבודה והן במערכת הנהלת החשבונות של העירייה, שם צוין כי הרכישה

¹² פורסם בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/2006 (8.2006).

מיועדת לטובת העמותה. עד לשנת 2023, נמסרו התווים לעוזר ראש העירייה, אשר חתם על אישור קבלתם והתחייב בכתב לדווח על אופן השימוש בהם. החל משנת 2024 (לאחר מערכת הבחירות), התווים הועברו ישירות לידי מתנדבת בעמותה. אין בידי העירייה תיעוד או בקרה על אופן ניצול התווים והשימוש שנעשה בהם בפועל. (ראה נספח 2).

(4) העמותה הזמינה מוצרים מחנות "יינות ביתן" לטובת סלי המזון, המוצרים נשלחו ישירות למקלט ברחוב רביבים. התשלום ל-"יינות ביתן" בוצע בפועל על ידי עוזר ראש העיר דאז באמצעות תווי הקנייה שנרכשו על ידי העירייה.

(5) עוזר ראש העיר ניהל רישום של ניצול התווים וצירף את חשבונות הרכישה מחנות "יינות ביתן". במקביל, העמותה ניהלה מעקב עצמאי על יתרת המימון שאושר לה. לאחר ניצול מלוא התווים, העביר עוזר ראש העיר לחשבת האגף לשירותים חברתיים רישום מסכם של ניצול התווים בצירוף חשבוניות הרכישה.

להלן היקף סיוע העירייה באמצעות תווי הקנייה שנרכשו על ידה החל משנת 2022 (הסכומים מהווים את שווים המלא של התווים, עלות הרכישה נמוכה ב- 7.5% משווים) -

שנה	שווי תווים	שם מקבל התווים
2022	145,500	עוזר ראש העירייה
2023	221,500	עוזר ראש העירייה
מרץ 2024	110,000	מתנדבת העמותה

התמיכה בעמותה באמצעות רכישת מוצרי מזון בתווי קנייה אינו מתיישב עם הוראות נוהל תמיכות שעיקריו פורטו לעיל. נציין כי במהלך שנת 2024 הופסק הנוהג של מתן תמיכה עירונית לעמותה באמצעות תווי קניה לרכישת מוצרי מזון, טוב עשתה העירייה שחדלה מנוהג זה. בשולי הדברים נציין, כי שימוש בתווי קניה שקול לשימוש בכסף מזומן, החשוף לאובדן או גניבה. ככל והרשות תחליט להמשיך לעשות שימוש בתווים, יש לצמצם את השימוש בהם לחלוקה ישירה לתושבי העיר הנזקקים בלבד, וזאת במטרה להקטין את הסיכונים שבאחזקה ובניהול של אמצעי תשלום זה.

6.3.3 העברת משטחים של חבילות מזון למחסני העמותה

ב 10 במרץ 2024, לאחר הבחירות לראשות העיר ובטרם כניסת ראש העיר הנבחר לתפקידו, הועברו ממחסני החירום של העירייה למחסני העמותה מספר משטחים של חבילות מזון (כמותם המדויקת לא ידועה). העברה זו בוצעה בהנחית ראש העירייה לשעבר שניתנה ישירות למנהלת מחלקת תפעול, ללא תיעוד וללא יידוע הדרגים הניהוליים הרלוונטיים. פעולה מסוג זה, מהווה תמיכה הטעונה עמידה בהוראות נוהל תמיכות. הנחיית ראש העיר לשעבר ישירות למנהלת מחלקת תפעול תוך עקיפת מנגנוני הרשות המנהליים אינה מתיישבת עם סידרי מנהל תקין. (ראה נספח 3).

6.3.4 הקצאת משאבים עירוניים

כפי שיפורט להלן בהרחבה, ראש העירייה לשעבר, פעל במסגרת העמותה בהיקף לא מבוטל, לאורך זמן וללא ידיעת מקבלי ההחלטות בעירייה. במהלך השנים, היה ראש העירייה מעורב אישית בגיבוש מנגנון ה"תמיכה" באמצעות תווי הקניה ופעל באופן אקטיבי להעברת משאבים עירוניים לעמותה. להלן שתי דוגמאות הממחישות דפוס פעולה זה:

- בתכתובת דואר אלקטרוני מיום 5.2.2024 שנשלחה ממנהלת אגף תקציב ובקרה לשעבר, תחת הכותרת: "סלי מזון – אישור רה"ע עמותת מתנדבי הרצליה 2024". לדוא"ל זה צורף גיליון נתונים (אקסל), שבשוליו נכתב בכתב ידו של ראש העירייה ובחתימתו "מאושר בשלב זה מתן תקציב לסלי מזון עבור עמותת מתנדבי הרצליה". (ראה נספח 4 – אישור ראש העירייה).
 - מכתב רשמי מיום 7.3.2024 בחתימתו של ראש העיר לשעבר, שהופנה למנהלת אגף תקציב ובקרה תחת הכותרת: "בקשה להמשך סיוע עבור עמותת מתנדבי הרצליה" ובו הנחיה להמשיך ולסייע לעמותה. (ראה נספח 5).
- מעורבותו של ראש העירייה והפעלת השפעתו להקצאת משאבים עירוניים לעמותה במסגרתה הוא פועל בהיקף משמעותי, נעשתה ללא מתן גילוי נאות בדבר זיקתו האישית לעמותה, וממילא לא ננקטו הצעדים הנדרשים למניעת מצב של ניגוד עניינים.

המלצות

- להסדיר את השימוש שעושה העמותה בנכסי העירייה, ובכלל זה המקלט והחננויות, זאת באמצעות הליך הקצאה סדור בהתאם לנוהל "הקצאת מקרקעין ללא תמורה", או באמצעות מכרז להשכרת החננויות שבבעלות העירייה וגביית דמי שכירות. במסגרת הליך ההסדרה, יש לעגן בכתובים את הגורם שיישא בתשלומי החשמל והמים של הנכסים.
- מתן תמיכה לפעילותם של מוסדות ציבור (עמותות) יתבצע במסגרת הוראות נוהל תמיכות של משרד הפנים. אין לאפשר העברת תמיכה מכל סוג שהוא, ישירה או עקיפה, שלא במסגרת נוהל זה.
- ככלל, תווי קנייה דינם ככסף מזומן והם חשופים לאובדן ולגניבה. לפיכך, יש להגביל את השימוש בהם לחלוקה ישירה לתושבי העיר הנזקקים בלבד בעיקר לקראת תקופות החגים.

תגובת ראש העירייה לשעבר

רכישת מוצרי מזון באמצעות תווי קניה: את שיטת תווי הקניה לא יצר מרשי, אלא הגברות. ככל ראש עירייה הגון, מרשי אפשר לדרג המקצועי חופש כמעט מוחלט בנושאי מומחיותם¹³. העברת משטחים של חבילות מזון למחסני העמותה: מדובר במזון שעמד לפוג תוקפו ועמד להיזרק לאשפה, לכן ערכו היה אפסי, מרשי פנה לעמותה, לאחר ששמע כי תוקפו של המזון עומד לפוג והיא ביקשה את המזון, שכן, לדברי הפעילים – הם יכולים היו עדיין לעשות שימוש בחלקו¹⁴.

¹³ סעיף מספר 79 בתגובת ראש העיר לשעבר, באמצעות בא כוחו.
¹⁴ סעיף מספר 74 בתגובת ראש העיר לשעבר, באמצעות בא כוחו.



הקצאת משאבים עירוניים: אין ולא היה ניגוד ענייניים בין מעשיו של מרשי כראש עיר, לבין פעילותה המבורכת של העמותה. לא הייתה לו זיקה אישית לפעילות העמותה ואותה "זיקה" נטענת כביכול, אינה מפורטת בסעיף זה.¹⁵

הערת הביקורת

סעיף זה מצביע על המעורבות וההשפעה של ראש העירייה לשעבר בהקצאת משאבים עירוניים לעמותה בה שלט בחלק ניכר מפעילותה.

7. שימוש בעמותה כצינור לקבלת תרומות

7.1 נוהל תרומות

קבלת תרומות עבור העירייה כפופה ל"נוהל אישור גיוס וקבלת תרומות ברשויות מקומיות"¹⁶ של משרד הפנים (להלן - נוהל גיוס תרומות). הנוהל מסדיר את הליכי האישור הנדרשים ואת הדיווח על קבלת התרומות וקובע בסעיף 3 כי - "רשות מקומית או תאגיד הנשלט על ידיה רשאים לקבל תרומות ולפעול לגיוס תרומות, זולת אם הפנייה לתורם הפוטנציאלי ו/או קבלת התרומה עלולות לעורר חשש של ממש להשפעה בלתי הוגנת, לניגוד עניינים, לפגיעה בטוהר המידות, לפגיעה באמון הציבור ברשות המקומית או בתדמיתה של הרשות, או לפגיעה באינטרס הציבורי... רשות מקומית או תאגיד הנשלט על ידיה לא יגייסו ולא יקבלו תרומות אלא בהתאם להוראות נוהל זה".

מטרת הנוהל לוודא כי התרומה לרשות המקומית אינה נגועה במניעים זרים או בניגודי עניינים, ולהבטיח שקיפות ומנהל תקין. הוראות הנוהל מחייבות, בין השאר, ביצוע הפעולות הבאות: אישור התרומה בוועדת תרומות שתבחן את עמידת התרומה בהוראות הנוהל, חתימת הסכם פורמלי עם התורם, דיווח למועצת העיר על קבלת התרומה ופרסום קבלת התרומה.

כפי שיפורט להלן, בעמותה התקבלו תרומות לטובת מוזיאון "אלי כהן" המופעל ע"י תאגיד עירוני וכן תרומות לטובת האגף לשירותים חברתיים. נראה כי, מנגנון זה של שימוש בעמותה כ-"צינור" לקבלת תרומות נועד לעקוף את הוראות הנוהל ולאפשר קבלת כספים למיזמים עירוניים ללא קבלת האישורים הנדרשים וללא דווח עליהם כנדרש. השימוש בעמותה מאפשר לתורמים ליהנות מהטבת מס בהתאם לסעיף 46 לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש) הניתנת לעמותה המוכרת כ"מוסד ציבורי", הטבה שאינה קיימת בתרומה ישירה לרשות מקומית.

7.2 תרומות - האגף לשירותים חברתיים

באגף לשירותים חברתיים מתקבלות, מעת לעת, פניות מארגונים ומתושבים המבקשים לתרום למען רווחת תושבי העיר. נמצאו מקרים בהם מרכזת משאבי קהילה באגף לשירותים חברתיים פנתה בכתב לעמותה בבקשה כי זו תוציא קבלה לתורמים בתמורה לתווי שי שנתרמו לעירייה וחולקו על ידי האגף ללקוחות

¹⁵ סעיף 81 בתגובת ראש העיר לשעבר, באמצעות בא כוחו.

¹⁶ נוהל פורסם בחוזר מנכל 4/2016, "נוהל אישור גיוס וקבלת תרומות ברשויות מקומיות", 8.5.2016.

הרווחה. על גבי הקבלות שהנפיקה העמותה נכתב: "כרטיסי מתנה מ... לאגף לשירותים חברתיים", פרקטיקה זו, אינה מתיישבת עם הוראות נוהל התרומות. להלן פירוט התרומות שהתקבלו בשנים 2023-24 לאגף לשירותים חברתיים ובגינן הוצאו קבלות על ידי העמותה:

הערות	סכום (ש"ח)	תאריך	תורם
תווי קניה של תמנון	15,000	20.4.2023	תורם א'
תווי קניה תו הזהב	6,975	16.11.2023	תורם ב'
תווי קניה תו הזהב	6,975	18.5.2023	תורם ב'
תווי קניה תו הזהב	6,975	5.2.2023	תורם ב'
תווי קניה תו הזהב	2,500	10.10.24	תורם ב'

במקרים מסוג זה, יש להפנות את התורמים ישירות לעמותה. על העמותה לנפק את הקבלות כנגד קבלת התווים, ואלו יחולקו על ידי מתנדבי העמותה, בהתאם להוראות האגף לשירותים חברתיים. (ראה נספח 6).

7.3 תרומות למוזיאון אלי כהן

7.3.1 סקירת התרומות והדיווח

סקירת הכנסות העמותה מעלה כי העמותה קיבלה תרומות עבור "מוזיאון אלי כהן", מוסד עירוני המנוהל על ידי החברה לאמנות ולתרבות הרצליה בע"מ (חל"צ). בהתאם לדוחות הכספיים המבוקרים של העמותה מסווגות התרומות כנכסים אשר "קיימת לגביהם הגבלה זמנית", דהיינו כספים המיועדים לטובת המוזיאון ולא ניתן להשתמש בהם לפעילות השוטפת של העמותה. סכום התרומות המיועדות לטובת המוזיאון שהתקבלו בשנים 2021-2024 הינו 324,500 ש"ח. להלן פירוט התרומות¹⁷:

- 2021 - סך של 201,000 ש"ח.

- 2022 - סך של 100,000 ש"ח.

- 2023 - התקבלו תרומות ממספר תורמים בסכום מצטבר של 21,000 ש"ח.

- 2024 - לא התקבלו תרומות.

בשולי הדברים יצוין כי בשנים 2021-2022 העמותה לא דיווחה במסגרת הדוח המילולי על קבלת תרומות אלו כנדרש בתקנות העמותות¹⁸. על עמותות חלה חובת דיווח על פרטי התורם, יחיד או תאגיד, במקרה שסכום התרומות המצטבר עולה על 100,000 ש"ח בשנה.

7.3.2 השימוש בכספי התרומות

בדוחות הכספיים המבוקרים מדווחת העמותה כי בשנים 2021-2023 הוציאה סך של 233,971 ש"ח כ-"סכומים שהוצאו לטובת המוזיאון". ליום 31.12.24 יתרת התרומות שטרם נוצלו לטובת המוזיאון הינה 90,529 ש"ח. להלן פירוט התשלומים:

¹⁷ בהתאם לדוחות הכספיים, ספרי הנהלת החשבונות (ח"ז העמותה).

¹⁸ תקנות העמותות (טפסים), תשס"ט-2009, סעיף 7א - עמותה נדרשת לדווח על תרומות מיחיד או תאגיד.

- סך של 153,859 ש"ח למעצב המוזיאון.
 - סך של 62,448 ש"ח ללא פרוט מהות התשלום.
 - סך של 1,663 ש"ח ללא פרוט מהות התשלום.
 - בחודש נובמבר 2024 שילמה העמותה סך של 16,000 ש"ח לעמותת "אלי כהן-האיש שלנו עדיין בדמשק" (להלן - "עמותת אלי כהן").
- העברת התשלום בסך 16,000 ש"ח לעמותת "אלי כהן" לוותה במכתב מיום 24.11.24 המופנה לעמותה בו היא מצהירה כי סכום זה הינו "יתרת הסכום הסופי שהתקבל כתרומות בסך של 16,000 ש"ח תוזחר במלואה. בכך יסתיימו קשרי הגומלין הנוכחי והעתידי בין העמותות".
- מבדיקת הביקורת עולה כי יתרת התרומות שהתקבלו לטובת המוזיאון וטרם נוצלו במועד ההחזר לעמותת "אלי כהן", הינה 106,529 ש"ח ולא 16,000 ש"ח. לאחר תשלום זה יתרת התרומות לטובת מוזיאון אלי כהן שטרם נוצלה הינה 90,529 ש"ח, סכום זה מסווג כנכס שקיימת לגביו הגבלה על שימוש בדוחות הכספיים ליום 31.12.2024.

בדיקה שערכנו העלתה כי לא התקבלו העברות כספים לטובת המוזיאון לא בספרי העירייה ולא בספרי החברה לאומנות ולתרבות הרצליה בשנים הרלוונטיות. **חברי ועד העמותה טענו בפני הביקורת כי ראש העיר לשעבר הפנה את התורמים, גם ההנחיות להוצאת הכספים התקבלו מראש העיר לשעבר.**

7.4 גיוס תרומות - חשש לניגוד עניינים

חברי ועד העמותה טענו בפני הביקורת כי אינם מכירים את התורמים וכי ראש העיר לשעבר עסק בגיוס תרומות אלו. אחת התרומות לטובת "מוזיאון אלי כהן" הינה חברת בניה יזמית הפועלת בעיר הרצליה. לחברה פרויקט להקמת 48 יח"ד ב 3 בנייני מגורים (היתר הופק ב 23.8.2021). בתקופה זו ראש העיר לשעבר כיהן כיו"ר הוועדה לתכנון ובניה הרצליה כפר שמריהו.

בהקשר זה נציין כי נוהל תרומות אינו מאפשר כלל קבלת תרומות ממי שעוסק בבניה בתחומי העיר, סעיף 6 (ו) נוהל קובע כי "לא תאושר קבלת תרומה במקרים הבאים": "התורם עוסק בבניה או בייזום פרויקטים של בניה, ובשנתיים שקדמו למתן תרומה עסק בנושא בהיקפים כספיים משמעותיים בתחומי הרשות המקומית ובכלל זאת פעל, במסגרת פרויקטים אלה, לצורך הגשה או קידום של הליך לפי חוק התכנון והבניה"

כותב הנוהל היה ער לניגוד העניינים המובנה בקבלת תרומה מיזם העוסק בבניה בתחומי הרשות ולכן אסר קטגורית קבלת תרומות מיזמים, הדבר מקבל משנה תוקף כאשר מגייס התרומה מכהן כיו"ר הוועדה לתכנון ובניה.

המלצות

- להקפיד כי תרומות לעירייה יבוצעו בהתאם להוראות נוהל תמיכות. במקרה בו מפנים תורמים לעמותה, יש להקפיד כי ה"תרומות" יתקבלו וינזלו על ידי העמותה (ולא העירייה), השימוש בתרומה ייעשה על ידי העמותה בהתאם למטרותיה, כאשר החלוקה יכולה להתבצע על בסיס המלצות מקצועיות של האגף לשירותים חברתיים.

- ליום 31.12.24, קיימת בספרי העמותה יתרה בסך 90,529 ש"ח המיועדת למוזיאון אלי כהן. יש לבחון מתווה לשימוש יתרה זו לטובת פעילות המוזיאון. כמו כן יש לברר את השימוש שנעשה בכספים שהתקבלו לטובת המוזיאון, ובכלל זה ההעברה לעמותת "אלי כהן".

תגובת ראש העירייה לשעבר
 תרומות למוזיאון אלי כהן - מרשי אינו זה שהחליט שהתרומות למוזיאון אלי כהן ז"ל יועברו דרך העמותה. מי שעשה כן הינם מנכ"ל העירייה דאז, בשיתוף פעולה עם הייעוץ המשפטי. לא פחות. הם שהחליטו שהכספים יועברו באופן זה¹⁹... מרשי לא גייס את התרומות ולא את התורמים בעניין זה²⁰. גיוס תרומות - חשש לניגוד ענייניים - אין ולא היה למרשי כל ניגוד ענייניים בנושא התרומות²¹.

הערת הביקורת
 טענות אלו אינן מתיישבות עם תיאור הדברים כפי שנמסרו על ידי חברי ועד העמותה שטענו בפני פעם ופעמיים כי לא הכירו את התורמים ולא את יעדי התרומות.

8. גיוס תרומות לעמותה

כללי 8.1

חלק מהותי ממימון פעילות העמותה נשען על תרומות. להלן היקף התרומות ושיעורן מתוך סך הכנסות העמותה, כפי שעולה מנתוני הדוחות הכספיים המבוקרים של העמותה:

2020		2021		2022		2023		2024		
%	אלפי ש"ח	%	אלפי ש"ח	%	אלפי ש"ח	%	אלפי ש"ח	%	אלפי ש"ח	
71%	857	54%	771	41%	614	75%	2,229	26%	252	תרומות % מהכנסות
77%	1,118	44%	1,758	49%	1,265	87%	2,559	18%	1,403	עלות הפעילות % תרומות מהפעילות (% המימון)

- מהנתונים עולה כי בארבע השנים שקדמו לשנת 2024, התרומות היוו חלק מהותי מהכנסות העמותה:
- שיעור התרומות מההכנסות - נע בין 41% ל-75%. כאשר בשנים 2020 ו-2023, התרומות היו למעלה מ-70% מסך הכנסות העמותה.
 - בשנת 2023 - קיימת עלייה משמעותית הן בסך התרומות (מ-614 אלפי ש"ח ל-2,229 אלפי ש"ח) והן בשיעור התרומות מההכנסות (מ-41% ל-75%). עלייה זו מיוחסת לגיוס תורמים בעקבות מלחמת "חברות ברזל".

¹⁹ סעיף 82 בתגובת ראש העיר לשעבר, באמצעות בא כוחו.

²⁰ סעיף 84 בתגובת ראש העיר לשעבר, באמצעות בא כוחו.

²¹ סעיף 85 בתגובת ראש העיר לשעבר, באמצעות בא כוחו.

- **בשנת 2024 - חלה ירידה משמעותית בתרומות**, התקבלו סך של כ- 161 אלף ₪ עבור פעילות הקשורה למלחמה, בשנת 2024 לא התקבלו תרומות משמעותיות לפעילות השוטפת של העמותה.

8.2 תרומות לפעילות השוטפת של העמותה

המקור העיקרי למימון פעילות העמותה בתקופה שנבדקה משנת 2020 היו תרומות שהתקבלו מקבוצת חברות יזמיות הפועלות בעיר. להלן ריכוז נתוני התרומות שהתקבלו מחברות אלו, כפי שהם משתקפים בדוחות הכספיים המבוקרים של העמותה:

פרטים	מספר ח"פ	2024	2023	2022	2021	2020
חברה א'	51*****3	-	-	-	150,000	430,000
חברה ב'	51*****4	-	720,000	541,000	550,000	250,000
סה"כ קבוצת החברות		<u>0</u>	<u>720,000</u>	<u>541,000</u>	<u>700,000</u>	<u>680,000</u>
% מהכנסות העמותה		<u>0</u>	<u>24%</u>	<u>36%</u>	<u>49%</u>	<u>57%</u>
% מתרומות עמותה			<u>32%</u>	<u>88%</u>	<u>91%</u>	<u>79%</u>

מהנתונים עולה כי בשנים 2020–2023, חברות מהקבוצה היו התורמות העיקריות לעמותה. בשנת 2021, תרומות הקבוצה (700,000 ₪) היוו **91% מכלל התרומות** שקיבלה העמותה באותה שנה. בשנים 2020–2022, שיעור התמיכה של קבוצת החברות מסך ההכנסות הכוללות נע בין 36% ל-57%.

8.3 גיוס תרומות - חשש לניגוד עניינים

חברי ועד העמותה טענו בפני הביקורת כי אינם מכירים את החברות התורמות ולא קיימו עם התורמים כל קשר ישיר. חברת הוועד שהייתה מופקדת על התחום הכספי בעמותה טענה בפני הביקורת כי התרומות התקבלו באמצעות המחאות (שקים) שנמסרו פיזית על ידי ראש העירייה לשעבר, או באמצעות העברות בנקאיות, הקבלות בגין התרומות נמסרו לידי ראש העירייה לשעבר. טענות אלו מקבלות משנה תוקף מרישום פרטי התקבול בספרי הנהלת החשבונות של העמותה ומחזקים את דברי חברי הוועד, כך למשל בתיעוד המחאה בסך של 180,000 ₪ מחברת א' מיום 19.10.23 (קבלה 2667), נרשם בספרי העמותה "שק תרומה ראש העיר" (ראה נספח 7).

החברות התורמות משתייכות ל-"קבוצת חברות" הפועלת ומקדמת מיזמי בניה בעיר. לקבוצה בקשות להיתר שנדונו בוועדה לתכנון ובניה, למספר פרויקטים.

מסקירת הפרוטוקולים של ישיבות הוועדה המקומית לתכנון ובניה, עולה כי ראש העיר דאז, אשר כיהן גם כיו"ר הוועדה, השתתף באופן פעיל בדיונים ובקבלת החלטות הנוגעות לבקשות שהוגשו על ידי חברה א'. להלן מספר דוגמאות לדיונים בבקשות להיתר בהם לקח חלק ראש העירייה לשעבר בתפקידו כיו"ר הוועדה המקומית:

מועד	מספר היתר והבקשה	פורום הוועדה	הישיבה	סקירת הממצא בפרוטוקול
4.4.22	2022***6	רשות רישוי מקומית	661	יו"ר הוועדה, רה"ע, השתתף בישיבה. אין תיעוד ליציאה מהדיון או הימנעות מהחלטה בעניין בקשת התורמת.

מועד	מספר היתר והבקשה	פורום הועדה	הישיבה	סקירת הממצא בפרוטוקול
7.11.22	2022***2	רשות רישוי מקומית	671	יו"ר הועדה, רה"ע, השתתף בישיבה. אין כל ציון בדבר חשיפת זיקה או הימנעות מהחלטה.
7.11.22	2022***3	רשות רישוי מקומית	671	יו"ר הועדה, רה"ע, השתתף בישיבה. אין כל ציון בדבר חשיפת זיקה או הימנעות מהחלטה.
12.7.23	2022***1 2022***2 2022***3 2022***4 2022***5	רשות רישוי מקומית	687	יו"ר הועדה, רה"ע, השתתף בישיבה. אין כל ציון בדבר חשיפת זיקה או הימנעות מהחלטה.
4.7.23	2023***7 2023***7	ועדת משנה לתכנון ובנייה	733	יו"ר הועדה, רה"ע, השתתף בישיבה ובקבלת ההחלטה בעניין החברה התורמת באופן פעיל.

ראש העירייה לשעבר בתפקידו כיו"ר הועדה דן בבקשות של החברה ללא מתן גילוי בדבר זיקתו לחברה וללא עריכת הסדרים למניעת חשש לניגוד עניינים.

במשך ארבע שנים רצופות (2020–2023) שימשה קבוצת החברות כתורמת דומיננטית ומרכזית לעמותה, ומימנה חלק ניכר מפעילותה. בשנת 2024 נפסקה התמיכה של חברות אלו בעמותה לחלוטין, עיתוי הפסקת התרומה מיד לאחר חילופי השלטון בעיריית הרצליה, מעלה חשש כי התרומות לעמותה היו בזיקה ישירה לראש העירייה לשעבר.

8.4 גיוס תרומות בעקבות מלחמת "חרבות ברזל"

עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" ב- 7 באוקטובר 2023, פונו תושבים מיישובי הצפון והדרום לבתי מלון ברחבי הארץ. גם בתי המלון בהרצליה אוכלסו במפונים רבים, דבר שהציב אתגרים בסיוע ומענה לצורכיהם. נציין בהקשר זה כי גם עיריית הרצליה כמו גופים ציבוריים רבים עסקה בריכוז תרומות מוצרים מתושבי העיר, בארזותם ע"י מתנדבים, ובשליחתם למפונים מיישובי הצפון והדרום ולחיילים בשטחי כינוס. פעילות העמותה לא השתנתה כתוצאה מהמלחמה, העמותה המשיכה להפעיל את מערך המתנדבים לחלוקת סלי המזון השבועיים. **אולם כפי שיפורט להלן בהרחבה, בעקבות המלחמה, ראש העירייה לשעבר פעל לגיוס כספים דרך העמותה וניתובם לסיוע לתושבים, למפונים לחיילים ולמטרות נוספות.**

במהלך תקופת המלחמה ועד חודש אפריל 2024, גייס ראש העירייה לשעבר תרומות מיחידים ותאגידים בסך מצטבר של כ- 1.9 מיליון ש"ח, אשר הופנו לעמותה. תרומות אלו הוגדרו בספרי העמותה כ"תרומות ייעודיות למלחמה", הוקצו באופן בלעדי למטרות הקשורות למלחמה והשלכותיה ולא שמשו את העמותה לפעילותה השוטפת.

בקבלות שהפיקה העמותה לתורמים נכתב **"תרומתכם בהתגייסות עיריית הרצליה במלחמת חרבות ברזל"**, עובדה המצביעה על הזיקה של תרומות אלו לעירייה ולעומד בראשה. (ראה נספח 8 – דוגמא

לקבלה). להלן פרוט התרומות שלדברי חברי ועד העמותה גויסו על ידי ראש העיר לשעבר, סיווג היעודים נעשה ע"י חבר ועד העמותה, ואינו מתייחס לייעוד הכספים בפועל-

סה"כ	2024	2023	
₪	₪	₪	
540,000	0	540,000	ייעוד שוטף
1,524,994	161,500	1,363,494	סיוע למלחמה
2,064,994	161,500	1,903,494	סה"כ

כאמור, כספים אלו עמדו לרשות ראש העיר לשעבר והיה ברור לחברי ועד העמותה כי הוא הנותן באופן בלבדי הנחיות לשימוש בכספי התרומות.

הכנסות התרומות, כמו גם ההוצאות, נרשמו בספרי הנהלת החשבונות של העמותה בכרטיס חו"ז תחת השם, "הוצאות העירייה"²², המעיד על הזיקה של כספים אלו לעיריית הרצליה. התרומות התקבלו באמצעות העברות בנקאיות והמחאות. עם הופעתה של העברה בחשבון העמותה הוציאה חברת ועד העמותה קבלה ומסרה אותה לראש העירייה. חברת ועד העמותה טענה בפני הביקורת כי לא נפגשה או דיברה עם מי מהתורמים.

סכומי התרומות נעו בין 200 ₪ ל-200,000 ₪, בין התורמים, חברות עסקיות הפועלות בעיר, ותורמים פרטיים (חלקם תושבי הרצליה).

בשנת 2023 תרמה קבוצת החברות שהוזכרו לעיל 720,000 ₪ מתוך סכום זה הועברו 360,000 ₪ לכרטיס "הוצאות העירייה" ושימשו ל"צורכי המלחמה".

תגובת ראש העירייה לשעבר

עסקינן בתרומות שניתנו לעמותה ציבורית, שאינה נשלטת על ידי עיריית הרצליה. בסכומים כולם נעשה שימוש אך ורק לצורכי מטרות העמותה - דהיינו, למען הנזקקים בהרצליה. מרשי לא נהנה ולא קיבל טובת הנאה אישית מהתרומות. כל נזקק שנהנה אח"כ מסכומי התרומות – לא ידע כי מרשי עומד מאחוריהן (ככל שבאמת עמד)... התרומות סייעו לנזקקים, אך לא נזקפו על ידם לטובתו של ראש העירייה, שלא העביר להם את התרומה... בשנים 2020 ו-2021 התמודד העולם ומדינת ישראל בתוכו, עם מגפת הקורונה. במגפה לא עבדו ציבורים רבים כמשך חודשים ארוכים... לאור צורך זה, פנו מספר גבירים למרשי, בבקשה לסייע במאמץ העירוני – נוכח המשבר. מרשי העביר את התרומה שניתנה בשקיים ובאופן רשמי לעמותה. חלק מהתרומות התקבל בהעברות בנקאיות וחלק בשיק. הוא עשה זאת כדי לסייע לתושבים להתמודד עם קשיי התקופה. גם בשנת 2023, לאחר פרוץ המלחמה, פנו למרשי מספר אנשים אמידים, בבקשה לתרום לציבור ולסייע לו בקשייו. מרשי נהג כפי שנהג כל הימים. הכל נעשה בגלוי, בהעברות כספיות, או בשקיים וכנגד קבלות שהוצאו ע"י העמותה.²³

²² כרטיס הנהלת חשבונות מספר 1008. נספח 15 פירוטים לדוחות הכספיים המבוקרים (כולל הוצאות העיריה).
²³ סעיף 86 בתגובת ראש העיר לשעבר, באמצעות בא כוחו.



מרשי גם לא התייחס לעמותה כצינור. לא היה מדובר בתרומות שהוא ניתב לעמותה, אלא בתרומות שגייסה העמותה בדרכים אינספור. כאשר מרשי עסק בכך, הוא סייע לעמותה לאסוף תרומות "למענה" ולא "דרכה".²⁴

הצרת הביקורת

גם במקרה זה תגובת ראש העיר לשעבר אינה מתיישבת עם תיאור הדברים של חברי ועד העמותה המקבלים משנה תוקף לנוכח רישום התקבולים בספרי העמותה כ"שיק ראש העיר". ואינם מתיישבים עם דבריו של ראש העיר לשעבר עצמו בפגישת סיכום הביקורת.

9. סיוע לתושבי העיר

9.1 כללי

התרומות שגויסו על ידי ראש העירייה לשעבר אפשרו לו לפנות בבקשות לעמותה להפנות סיוע לתושבי העיר. הסיוע לתושבי העיר בוצע במספר דרכים בהנחית ראש העיר ללא מעורבות הגורמים המקצועיים באגף לשירותים חברתיים. התשלומים לתושבי העיר שבוצעו בהנחיית ראש העירייה נרשמו בספרי העמותה בכרטיס תחת הכותרת, "הוצאות העירייה (קניות)". להלן נפרט את אופן הסיוע של ראש העירייה לשעבר לתושבי העיר באמצעות העמותה:

9.2 סלי מזון שבועיים

מנהלי העמותה טענו בפני הביקורת כי בנוסף לרשימת מקבלי סלי המזון שהועברה מאגף הרווחה, ראש העירייה לשעבר העביר לעמותה, מעת לעת, שמות של נזקקים תושבי העיר בבקשה להוסיפם למקבלי חבילות המזון השבועיים.

9.3 הפניה של תושבים לרכישות בסופר

ראש העירייה לשעבר הפנה תושבים לביצוע רכישות מוצרים בסופר "טיב טוב" (פרשמרקט בע"מ ח.פ. 513226050) ברחוב אשר בראש. הרכישות בוצעו תוך שימוש בחשבון אשראי לקוח מספר 20103 תחת השם "קרן הרצליה", בדיקה שערכנו העלתה כי חשבון זה שולם על ידי העמותה. על פי רישומי הנהלת החשבונות של העמותה, בשנת 2023 שולמו לסופר "טיב טוב", בהוראות ראש העירייה, סכום מצטבר בסך של 145,492 ₪. הפניית התושבים נעשתה באמצעות מסמכים וטפסים רשמיים הנושאים את לוגו עיריית הרצליה ואת חתימת ראש העירייה כלהלן:

- טופס "סל מורחב טיב טוב": טופס זה כולל רשימת מוצרים כגון מזון יבש, מוצרי חלב, מוצרי ניקיון ירקות ופירות ומקום להוספת פריטים נוספים. המסמך על נייר מכתבים רשמי של לשכת ראש העיר, הנושא את חתימתו של ראש העיר ואת פרטי התושב, הופנה לסופר "טיב טוב". (ראה נספח 9- דוגמא לטופס סל מורחב)

²⁴ סעיף 87 בתגובת ראש העיר לשעבר, באמצעות בא כוחו.

- מזכר רשמי מלשכת ראש העירייה: מזכר הנושא את הלוגו של לשכת ראש העיר ואת חתימתו , המופנה ל-"סופר טיב טוב". המזכר המופנה לסופר , כולל את פירוט התושב וסכום נקוב לרכישה (למשל 900 ₪). התושב ערך קניות וקיבל זיכוי בסכום הנקוב במזכר כנגד חיוב חשבון "קרן הרצליה". את סכום הרכישה שמעבר למאושר במסמך שילם התושב. (ראה נספח 10 – דוגמא להפניית תושב לרכישות בחנות "טיב טוב").

מידי תקופה, שלח סופר "טיב טוב" ללשכת ראש העירייה את הדרישה לתשלום היתרה שנצברה בחשבון "קרן הרצליה". לדרישה צורפו העתקי סרטי הקופה יחד עם האישורים החתומים של ראש העירייה שהוצגו על ידי התושבים. ראש העירייה הנחה את העמותה לשלם את דרישות התשלום , גם הנחיה זו ניתנה בכתב על גבי מזכר רשמי של לשכת ראש העיר ונושא את חתימתו. העמותה שילמה חשבונות אלו. (ראה נספח 11 – דוגמא להנחיית ראש העיר לעמותה לתשלום חשבון טיב טוב).

להלן פרטים אודות התשלומים בשנת 2023 :

מועד	אסמכתא	סכום (₪)	פרוט
26.02.23	2759	27,930	פרשמרקט מצרכים לנזקקים
15.05.23	2785	29,110	פרשמרקט מצרכים לנזקקים
02.08.23	17/10	29,389	פרשמרקט למשפחות שידם אינם משגת
25.10.23	10/23	37,055	פרשמרקט רכישת מזון
18.12.23	125	22,008	פרשמרקט
סיכום		145,492	

9.4 תשלום לתושבים למטרות שונות

ראש העירייה נהג להוציא הנחיות כתובות לעמותה , בהן הורה לה לשלם ולהעביר כספים לתושבים באופן ישיר עבור מטרות שונות כגון: סיוע בשכ"ד , רכישת תרופות וצרכים נוספים . חלק ניכר מההנחיות ניתנו על גבי מכתב הנושא את לוגו של לשכת ראש העירייה . להלן מספר דוגמאות:

מועד	אסמכתא	סכום	פרוט (כפי שמופיע בספרי העמותה)
11.1.23	2028	4,500	שם התושב, עבור שכ"ד
1.2.23	2741	3,000	שם התושב, משפחה נזקקת
12.2.23	2749	1,200	שם התושב, עבור תרופות
12.2.23	2750	3,000	שם התושב, תרופות
12.2.23	2752	5,800	שם התושב, עזרה בשכר דירה
19.2.23	2753	1,000	שם התושב, סיוע בתרופות
19.2.23	2754	4,000	שם התושב, סיוע בעריכת חתונת
26.2.23	2760	4,000	שם התושב, סטודנט
30.3.23	2771	3,900	שם התושב מש חד הורית
23.4.23	2779	4,000	שם התושב, נפגעה בתאונת דרכים
22.5.23	2794	3,900	שם התושב, סיוע בשכירות
21.6.23	2810	2,000	שם התושב, תושב במצוקה
8.8.23	19 10/23	4,000	שם התושב
13.3.24	3043	4,900	שם התושב, תושבת הרצליה שזקוקה לסיוע לנכד במצוקה קשה מאד

חברת ועד העמותה מסרה לביקורת כי התשלומים לתושבים בוצעו באמצעות שקים שנמסרו פיזית לראש העירייה על ידה. בספחים של השקים פורטו מטרת התשלום, כפי שהופיעה בהנחיית ראש העירייה, אשר צורפה לספח השיק. במקרים רבים אין בידי העמותה חשבונית, קבלה או מסמך תומך בנוסף להנחיית ראש העירייה. (ראה נספח 12 – דוגמאות להנחיית ראש העיר לתשלום לתושבים).

9.5 תשלום לבעלי עסקים עבור שירות או טובין עבור תושבי העיר

בנוסף לשקים שנרשמו לפקודת התושבים עצמם הנחה ראש העירייה את חברת ועד העמותה לרשום שקים לטובת עסקים / ספקים בעיר עבור שירות או טובין שניתנו לתושבי העיר. להלן מספר דוגמאות:

מועד	אסמכתא	סכום	פרוט (כפי שמופיע בספרי העמותה)
8.2.23	2744	3,750	מלון השרון, לינה למשפחה שביתה קרס
30.3.23	2773	2,000	חב עמידר, שכ"ד למשפחה במצוקה
23.4.23	6/23	200	שם העסק, תיקון מכונת כביסה
15.5.23	2787	490	בני הרצליה, חוג ספורט לתלמיד
15.5.23	2789	680	שם העסק, רכישת אופנים לילד
4.4.23	50/6.23	1,350	שם העסק, רכישת אופנים
22.5.23	2795	1,600	שם העסק נעלי ספורט, למש במצוקה
26.7.23	10/23	2,055	מי הרצליה, סיוע למשפחה במצוקה
26.7.23	10/10.23	2,000	שם העסק, סיוע למשפחות ברכישת נעלים
8.8.23	20/10.23	1,400	שם העסק טבלט לילד מאומץ
26.7.23	14/10.23	1,600	בני הרצליה
8.8.23	20/10.23	1,400	שם העסק, סיוע לילד מאומץ
29.8.23	23/10.23	4,250	שם העסק, רכישת תיקי תלמיד
12.9.23	30/10.23	1,200	שם העסק, נעליים לתלמיד

חברת ועד העמותה מסרה לביקורת כי גם במקרים אלו של תשלום לספקים ולבעלי עסקים בעיר, ההמחאות הוצאו בהנחיית ראש העירייה ונמסרו לידו. (ראה נספח 13 – דוגמאות להנחיית ראש העיר לתשלום לבעלי עסקים בעיר).

9.6 עקיפת הדרג המקצועי בחלוקת הסיוע

האגף לשירותים חברתיים הינו הגוף המקצועי לאיתור זיהוי וסיוע לאוכלוסיות במצוקה, האגף כולל צוותים מקצועיים בעלי ניסיון השכלה ידע ומידע אודות אוכלוסיות אלו ולו הכלים והדרכים לסייע להם. חלוקת מזון או סיוע לתושבים נזקקים ע"י ראש העירייה, גם אם דרך העמותה, תוך עקיפת הגורמים המקצועיים באגף הרווחה עלולה להוביל לכפילות בשירותים ומתן סיוע למי שאינו זכאי לו. בנוסף, פעילות מעין זו של ראש העירייה מערערת על הסמכות המקצועית של האגף ופוגעות ביכולתו לתכנן ולבצע מדיניות רווחה מקיפה ומתואמת. האגף פועל לפי מתודולוגיות מקצועיות לזיהוי, הערכה ומתן מענה לאוכלוסיות נזקקות. עקיפת האגף מביאה לפגיעה בתהליכי עבודה אלו ומונעת יישום של עקרונות מקצועיים בסיסיים כגון הערכת מצב, תכנון התערבות ומעקב אחר התקדמות. מתן סיוע מקביל וללא תיאום פוגע ברציפות הטיפול ועלול ליצור חוסר בהירות לגבי האחריות המקצועית השוטפת. סיוע לנזקקים תוך

עקיפת האגף פוגע באמינות המקצועית של אנשי המקצוע בעיני התושבים. זאת ועוד, כאשר חלק מהתושבים מקבלים סיוע ישירות מראש העירייה וחלק דרך האגף, נוצרת תחושה של חוסר שוויון ושל קיומן של "זרכי מעבר מועדפות" למתן שירותים. תחושה זו פוגעת באמון הציבור במערכת הרווחה ובעקרון השוויון בקבלת שירותים.

9.7 סיוע לתושבים בתקופת בחירות

ראש העירייה לשעבר הנחה את העמותה לספק סיוע לתושבים, לרבות רכישת מוצרים, תשלום חשבונות והעברת כספים, באופן שהיה בו כדי ליצור זיקה ישירה בין מתן הסיוע לבין פעולתו האישית של ראש העירייה. בחלק מהמקרים נמסרו השיקים למקבלי הסיוע באמצעות ראש העירייה עצמו, או שנמסרו לתושבים אישורי רכישה, מבלי שמנהלי העמותה הכירו את מקבלי הסיוע או קיימו עמם קשר ישיר. פעילות זו, שבוצעה בסמיכות למועד הבחירות לרשויות המקומיות, אינה מתיישבת עם הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1910 בדבר טוהר הבחירות, הקובעת כי "פעולות של נבחרי ציבור בתקופת בחירות, שיש בהן כדי להשפיע על שיקול דעת הבוחר באופן בלתי הוגן, לרבות מתן או הבטחה למתן הטבות כספיות שאינן חלק מהפעילות השוטפת של הרשות, עלולות לפגוע בטוהר הבחירות".

תגובת ראש העירייה לשעבר

מרבית תוכנו של סעיף 9, עוסק בהמלצות של ראש עירייה, לסייע לתושבים ספציפיים – בצר להם, ובמקרים של מצוקה קיצונית. אין מדובר בטובות הנאה אישיות לראש העיר, אלא בסיוע לנזקקים, שהם אחוזו זעיר מתושבי העיר ומשקלם בעת בחירות – אינו גבוה. אין ספק שברגיל – לא אמור ראש עירייה להיות מעורב בהמלצה על תושב ספציפי, שראוי שיזכה בתמיכה כלשהיא. יחד עם זאת... לא היה מדובר בתקופה רגילה. באותם ימים, אגף הרווחה של העיר לא מילא את תפקידו... כיוון שהאגף הגיע למצב כזה – הגיעו חלק מהנזקקים, בצר להם ולאחר שלא קיבלו מענה מאגף הרווחה - לראש העירייה. הוא האזין להם ומי שנראה לו נזקק באמת, הוא המליץ בעניינו לעמותה, לממן לו דבר מה.²⁵

10. ניצול כספי התרומות בגין מלחמת חרבות ברזל

10.1 כרטיס "הוצאות העירייה" בספרי העמותה

עם פרוץ מלחמת חרבות ברזל גויסו על ידי ראש העירייה לשעבר תרומות ייעודיות לצורכי המלחמה שנרשמו בכרטיס תחת הכותרת "הוצאות העירייה (קניות)". כספים אלו עמדו לרשותו של ראש העיר לשעבר, העמותה לא השתמשה בכספים אלו לפעילותה השוטפת שהינה חלוקת סלי מזון לנזקקים. (ראהנספח 14 – חלק מכרטיס הוצאות העירייה מספרי העמותה). להלן סיכום כרטיס "הוצאות העירייה" בספרי העמותה הכולל את התשלומים והכספים שהוצאו בהוראת ראש העירייה בשנים 2023-24, בהתאם לדוחות המבוקרים של העמותה:

שנה	הוצאות (ש"ח)
2023	728,229

²⁵ סעיף מספר 88 בתגובת ראש העיר לשעבר, באמצעות בא כוחו.

שנה	הוצאות (ש"ח)
2024	628,569
סה"כ הוצאות	<u>1,356,768</u>

10.2 ניצול התרומות בגין מלחמת חרבות ברזל

הנחיות ראש העירייה לשימוש בכספי התרומות המיוחסות למלחמה נעשו גם הם בכתב, לרוב על גבי מזכרי לשכת ראש העירייה. חברת ועד העמותה מסרה את השקים לידי ראש העירייה לצורך חלוקתם. חלק מהשקים ניתנו לטובת נותני שירותים ועסקים שונים וחלקם לפקודת מפונים ששהו במלונות בעיר. במקרים רבים האסמכתא המבססת הנלוות להוצאת השיק הינה רק מזכר בחתימתו של ראש העירייה, ללא חשבונית או קבלות נלוות המבססת את הביצוע.

להלן **דוגמאות** לתשלומים שהועברו למפונים שהתארחו בעיר, בהנחיית ראש העירייה:

מועד	אסמכתא	סכום	פרוט (כפי שמופיע בספרי העמותה)
10.2.24	2998	6,000	שם התושב המפונה, תושבת אשקלון, מצב כלכלי ונפשי קשה
4.3.24	3004	5,000	שם התושב המפונה, מפונה מאשקלון, סיוע מצוקה כלכלית ונפשית
19.3.24	3059	5,000	שם התושב המפונה, סיוע לאשה מס שמונה במצב קשה
19.3.24	3057	4,000	שם התושב המפונה, סיוע למפונה אשקלון קשיים כלכליים מסובכת בהלוואה בשוק האפור
19.3.24	6305	5,000	שם המשפחה, סיוע למשפחת חטוף (חן) שנרצח במצוקה כלכלית
4.23.19	3055	4,000	שם התושב, סיוע לתושב ק. שמונה- מפונה עם 2 ילדים נכים
4.23.19	3054	3,500	שם התושב המפונה, סיוע לתושבת ק שמונה, 2 ילדים על רצף אוטיסטי, זקוקה לבצע מבהנים של קשב וריכוז
4.23.13	3048	4,000	שם התושב המפונה, מפונה ק שמונה, מצב קשה
13.3.24	3038	3,500	שם התושב המפונה, סיוע לתושבת ק שמונה, תרופות וציוד לתינוק(נכד)

להלן **דוגמאות** לתשלומים שהועברו לעסקים ולספקים בגין שירותים או טובין במסגרת "סיוע במלחמה" (הפרוט בהתאם לרישומי העמותה על ספחי השקים ובספרי העמותה):

מועד	סכום (₪)	הפרוט (כפי שמופיע בספרי העמותה)
25.10.23	2,500	ד"ר פון, רכישת טלפונים לתושבי העוטף
25.10.23	3,259	מלון ניקס, סיוע למש ללינה
25.10.23	2,949	מלון פחאל, סיוע בלינה בבית מלון
25.10.23	12,150	עלה של זית, קיטרינג עב משפ אבלה
30.10.23	6,000	מלון ניקס, סיוע למש מאשקלון
30.10.23	1,000	מקור הבשר, בשרים לחיילים
31.10.23	1,292	שם העסק, רכישת ציוד משרדי לתושבי העוטף
5.11.23	1,800	שם העסק, אירוח 15 חיילים
8.11.23	1,242.4	שם העסק, ציוד לתלמיד מהעוטף
23.11.23	7,150	מלון ניקס, לינת חולים לאחר ניתוחים
29.11.23	17,900	שם העסק, רהוט למפונים
11.12.23	6,900	שם העסק, נעלים למפונים
18.12.23	17,280	שם העסק, עב עוטף עזה
18.12.23	4,900	שם העסק, לפטופ לחייל פצוע
11.12.23	4,500	שם העסק, עב מפונה מקבוץ בארי
28.1.24	49,725	שם העסק, מחשבים למפונים בים במלון בים המלח
4.3.24	10,125	מלון צאנז נתניה, לינת מפונים, חוב ישן מתחילת המלחמה
11.3.24	4,500	שם העסק, בשר וסלטים מסיבת חיילים צנחנים וחיילי 619
11.3.24	5,100	שם העסק, בגדים לביה"ס למפונים, תלבושת אחידה, חוב ישן
18.3.24	3,400	שם העסק, מחשב וטאבלט למפונה מק שמונה עם 2 ילדים נכים
19.3.24	3,100	שם העסק, בר מצווה מפונה ק שמונה (צילום + אלבום מלון דניאל)
13.3.24	10,000	בית תבד הרצליה, בית התבשיל מזון לחיילים בודדים וליח' הצבא בחזית
13.3.24	5,300	שם העסק, סיוע לתושבים מפונים מעוטף עזה, שדרות, אשקלון
13.3.24	9,500	שם העסק, אוכל בד"צ למפונים בשדרות, אשקלון ג שמונה
18.3.24	20,000	שם העסק, רכישת מחשבים למפונים ממפלסים, אשקלון
18.3.24	3,800	שם העסק, סיוע בתיקון משקפים ורכישת משקפים לקשישים ותושבים במצוקות קשות - מפונים מאשקלון, עוטף עזה וקריית שמונה
13.3.24	4,800	שם העסק, סיוע בציוד לתינוקת במצוקה קשה מאד
11.3.24	9,300	שם העסק, סיוע ברכישת מזון למפונים, חטופים, תושבים במצוקה
11.3.24	16,800	שם העסק, רכישת בגדים למפונים כולל חוב ישן
13.3.24	5,000	שם העסק, הדרכות בקרב מגע ברצועת עזה לחיילי גולני, צנחנים וכפיר.

10.3 ניהול כספי תרומות ייעודיים

ראש העירייה היה מעורב באופן פעיל בגיוס תרומות לעמותה, כאשר על גבי הקבלות שנמסרו לתורמים צוין נוסח המייחס את הסיוע ל"עיריית הרצליה". כספי התרומות הועמדו לרשותו הבלעדית של ראש העירייה, אשר הנחה את חברי ועד העמותה בדבר ייעוד הכספים וזהות הגורמים שאליהם יועברו התשלומים. הנחיות אלו ניתנו באמצעות מזכרים הנושאים את לוגו העירייה ואת חתימתו של ראש העירייה, והעמותה פעלה בהתאם להנחיותיו. התנהלות זו יצרה טשטוש בין פעילות העמותה כגוף עצמאי לבין פעילות הרשות המקומית, וכן בין סמכויות ראש העירייה לבין סמכויות מוסדות הניהול של העמותה.

גם אם מטרות הסיוע עצמן ראויות ונועדו לטובת הציבור, האופן שבו בוצעה הפעילות עלול ליצור בעיני הציבור והתורמים מצג של פעילות עירונית, אף שמדובר בפעילות עמותה. מצג זה אינו מתיישב עם עקרונות המנהל התקין והשקיפות.

ריכוז השליטה בייעוד כספי התרומות בידי ראש העירייה בלבד, ללא מנגנון החלטה עצמאי של העמותה וללא בקרה מוסדית של הוועד המנהל וועדת הביקורת, אינו מתיישב עם חובת העמותה לפעול באמצעות מנגנוני קבלת החלטות מוסדיים, שקופים ומבוקרים.

עוד נמצא כי לא ניתן גילוי נאות, לא על ידי העמותה ולא על ידי ראש העירייה, בדבר זיקתו של ראש העירייה לעמותה והיקף מעורבותו בפעילותה, לרבות שליטתו בפועל על השימוש בכספי התרומות. בהיעדר גילוי כאמור, קיים חשש לניגוד עניינים ולפגיעה באמון הציבור, בפרט נוכח השימוש בשם העירייה ובסמליה במסגרת פעילות שאינה מתבצעת בהתאם למנגנוני הרשות המקומית.

תגובת ראש העירייה לשעבר

עסקינן בתרומות של מאות אלפי שקלים, שנותבו למען נזקקים שאינם תושבי העיר ולא היו יכולים להצביע בעבור מרשי בבחירות. שוב עסקינן באסון שפקד את מדינת ישראל ואת אזרחיה, כאשר עשרות אלפים פונו מבתיהם ונוקקו לסיוע רב...מרשי לא החליט איך וכיצד תרשום העמותה את קבלותיה, או את כרטיסי הנהלת החשבונות שלה...כספי העמותה לא הועמדו רק לרצונותיו של מרשי. הדברים פשוט אינם נכונים. מרשי נהג לסייר פעמים רבות עם הגברת...שעמדה בראש העמותה, בין בתי המלון וההארחה בהם שהו.



נספח 1- הודעת העירייה על סכום המימון



10 פברואר, 2022
טי אדר א, תשפ"ב
320661/22



לכבוד :
עמותות סיוע תזונתי לחגים

הנדון : נוהל עבודה והנחיות לפעולה בנושא חלוקת מזון במסגרת בטחון תזונתי לחגים תשפ"ב

1. עיריית הרצליה נערכת לחלוקת סלי מזון לנזקקים באמצעות העמותות לחג הפסח וראש השנה.
2. לידיעתכם, מעתה אופן חלוקת סלי המזון משתנה וכל משפחה תקבל סל אחד לחג - הכמות המקסימאלית לחלוקה קבועה מראש עבור כל חג, פסח וראש השנה.
3. במידה והנכם מבקשים פחות סלים לחלוקה בחג הפסח, אבקש לעדכן את האגף לשירותים חברתיים - יתרת הסלים הללו תוקף לזכות העמותה לחלוקה בראש השנה.
4. האגף לשירותים חברתיים יקבל מכל אחת מהעמותות טבלה המרכזת רשימות שמיות של מקבלי הסלים. רשימות אלה יבדקו ע"י האגף, ויבצע מיפוי לפי בחינת קבוצות וסימונן ובדיקת כפילויות (עמותות, ועד שכונה, מחר' רווחה וכו').
* יצוין כי הרשימות תשמרנה בכספת האגף לשירותים חברתיים, מפאת צנעת הפרט.
5. הנכם נדרשים להעביר רשימת שמות מקבלי הסל, כמפורט במכתב מצורף לא יאוחר מיום 01.03.2022 - עמותה שלא תשלח את הרשימות כנדרש, יקוצץ תקציב החלוקה באמצעות העמותה בראש השנה.
6. חבילות שלא תחולקנה באמצעות העמותה תוחזרנה למחסני העירייה עד ערב חג הפסח ולא יאוחר מיום 14.04.2022.
7. בקשות לניצול כלל כמות הסלים בחג הפסח - אך ורק באישור מראש של מנכ"ל העירייה. מותנה בהגשת פנייה בכתב למנכ"ל העירייה ובהתחייבות כי לא תהיה בקשה לתוספת סלים לשנת 2022.
8. חובה על העמותות לציין, בכל הפרסומים ובברכה שהעמותה מצרפת למקבל הסל, כי החלוקה בשיתוף עיריית הרצליה.
9. לפרטים נוספים יש ליצור קשר עם האגף לשירותים חברתיים: הגבי ענת לורוביץ, 09-9705279
Anat.a@herzliya.muni.il הגבי שרון ויימן, 09-9705152 sharonw@herzliya.muni.il

בברכה,
עו"ד אהוד לור
מנכ"ל העירייה
יו"ר ועדת סיוע תזונתי לחגים

נספח 2 – רכישת התווים לטובת העמותה

טז אייר תשפ"ג
08:41 07/05/2023

הרצליה
שנת תקציב : 2023
שנת פתיחה : 2023

מ ק ו ר

לכבוד
א.ברטלר תווי קניה
עוסק מורשה : 40637407
רחוב נהר הירקון 63, בית שמש 9965077
טלפון : 058-5544974 פקס : 02-5650477
אימייל ספק : bo542244974@gmail.com
מספר ספק : 6230001430

הזמנת עבודה / קבלנית : 46686 לחוזה מס' 30093 אספקת תווי קנייה

תאריך הזמנה : 01/05/2023 תוקף חוזה : 22/08/2024 ל"ז לביצוע : 31/12/2023

פרטי יחידה מזמינה ומקבלת	
יחידה : 8410 אגף הרזוחה	כתובת : בן גוריון 16 קומה 2 חדר 23
מקבל : שיר קפלן אמסלם	טלפון : 9705110
אימייל :	טלפון נוסף : 9705189

אנו מזמינים בזאת עבודה/שירותים המפורטים להלן לפי הפרטים והמחירים המוצגים בהזמנה זו, בהתאם להצעתכם המהווה חלק בלתי נפרד מהזמנה זו.

שורה	פירוט	סכום ללא מע"מ	סכום הנחה	סה"כ
1	תווי שיל יינות ביתן עבור עמותת מתנדבי הרצליה	86,965.81		86,965.81

סה"כ להזמנה :	86,965.81
סה"כ הנחה :	0.00
סה"כ לפני מע"מ :	86,965.81
סה"כ מע"מ :	14,784.19
סה"כ כולל מע"מ :	101,750.00

הצגרת הספק: ידוע לי כי התנאים לביצוע העבודות ולאו השירותים משאו הזמנת עבודה זו, בין אם מצורפים להזמנה זו ובין אם נמצאים באתר האינטרנט העירוני(להלן:"התנאים") הם חלק בלתי נפרד מההזמנה ושני מסכים ומאשר את כל האמור בהם.

תשלום במזומן .
סעיפים תקציביים :
o. תקציבי : 1848301780 סלי מזון לצרכים - עירי

נספח 3 – הוראת ביצוע העברת המשטחים למקלט העמותה

Logistic: [Redacted]

נושא: העברת משטחים של סלי מזון למקלט - תנה - פנייה של ששון / רה"ע - להשאיר 20 במחסן הלוגיסטי (באמצעות חב' הובלה)

מיקום: אשת קשר איב 054-5282890

התחלה: יום א 10/03/2024 00:00

סוף: יום ב 11/03/2024 00:00

חצג זמן כ: פנוי

מופע חוזר: (ללא)

סדרן: Logistic-Noga Kalati



נספח 4 - אישור ראש העירייה

תוכנית לשנת 2024	יתרה שלא נוצלה	סה"כ ביצוע 2023	תוספות באישור	תוכנית לשנת 2023	הפץ חיים
65,000	12	-64,988	-	65,000	אור זרוע
290,000	157	-289,843	-	290,000	אהבת רזיאל
100,000	80	-99,920	-	100,000	עזר מציון (בשש פעימות)
100,000	-18	-115,018	15,000	100,000	ועדת רווחה עירוני
170,000	2,245	-329,405	161,650	170,000	עמותת מתנדבי הרצליה
205,000	113	-204,888	-	205,000	מעשים טובים
	-	-	-	-	הובלות
50,000	10,400	-39,600	-	50,000	תרבות ברזל (הזמנות 52129+52165)
	-	-74,200	74,200	-	רזרבה בניהול ראש עיר
270,000	19,150	-250,850	-250,850	270,000	סה"כ
1,250,000	32,139	-1,217,862	0	1,250,000	

אאוט קאלי כה
למך תקציב קסלי למך
זקני זמירה למחלבי הכ כלי
סמל
5.2.24

נספח 5 - מכתב ראש העירייה

לכבוד
[Redacted Name]
מנהלת אגף תקצוב וכלכלה וסגנית גזבר

הנדון: בקשה להמשך סיוע עבור עמותת מתנדבי הרצליה

גברתי הנכבדה,

כשלושים וחמש שנים עמותת מתנדבי הרצליה פועלת ורשומה כחוק כרשם העמותות, עוד מתקופתו של אלי למדא ז"ל.

העמותה מחלקת מזון למאות משפחות, תושבי הרצליה שידם אינה משגת. בשנה האחרונה בעקבות המצב הביטחוני והדרדרות המצב הכלכלי קרו מספר שינויים שבעקבותיהם עלו המחירים והדבר פגע כמותן הסיוע מטעם אנשי העמותה, שהיונם אנשים צדיקים "מלח הארץ".

הסיבות הקיימות להמשך סיוע:

1. ההכנסות ממכירת בגדי יד שנייה נקטן ב-40%. הכנסות מהמכירת מהוות את עיקר ההכנסה הכספית.
2. התייקרות המזון ברשתות בשיעור של 20%-30%.
3. מספר מבקשי חבילות המזון גדל בצורה משמעותית בשנה האחרונה. עד כה היה ביקוש ל-180 חבילות וכעת עומד על 280 חבילות.

אבקש להמשיך ולסיוע לפעילות המבורכת של העמותה.

בברכה
משה פדמן
ראש העירייה



נספח 6- תרומות לאגף לשירותים חברתיים

עמותת מתנדבי הרצליה
תרומה באישור סעיף 46 מס הכנסה
הודיב 49, הרצליה 46485
טל: 09-9542734 פקס: 09-9586932 נייד: 052-5653333
דואר אלקטרוני: herzliyas.volunteers@gmail.com

אינטרנט:

תאריך: 20-04-23
ע.ה. 580245843
מקור קוד ה"ח: לקוחות
מ.ע לקוח:

לכ"ו: [redacted] בע"מ
קפ"ן 8, תל אביב

מקור	מס'	קבלה	
0.00			ע"ס חשבונית מס':
0.00		15000	סכום מחוץ לחשבונית:
0.00			הערות: תאריך העברה [redacted] לאגף לשירותים חברתיים
15,000.00			סה"כ מזומן
0			ניכוי במקור
15,000.00			סכום כולל

Handwritten signature

בע"מ [redacted]

18/03/23 תאריך מספר ע.מ. 511273459

עד [redacted] בע"מ
קבלה 8
תל אביב
תל

מקור 1351 קבלה

18/03/23 תאריך העברה

15,000.00	סכום העברה בנקאית		
15,000.00	תשלום על חשבון		
15,000.00	סה"כ		

מס' המסמך: [redacted]
הערות: בנין רישות כרטיס מתנה בסיס הנחה 15%
חתימה: [redacted] בע"מ

Handwritten notes:
התקבל כמ"ח
בקבלה מקור [redacted]

עיריית הרצליה - מחלקת הרווחה
מרכזת משאבי קהילה
מרכזת תחום חירום

נספח 7 - רישום התרומה בספרי העמותה

580245843 עסק מס' 580245843
מתנדבי הרצליה - עמותת הנדיב הרצליה

דוח כרססת הנהלת חשבונות

מכרטיס 1008 עד כרטיס 1008 תשע"ג 1 עד סוף 9980
תאריך: 01/01/12 עד תאריך: 31/12/23 מעבר: 11/02/93 עד ע"כ: 31/12/23

17:02 04/06/24
דף 6 מתוך 11

נכסים

רכוש שוטף
חייבים ויתרות חובה

לקוחות-6

הוצאות העירייה (כנית) 1008

2023

פרטים	תאריך אספקתא	תאריך ע"כ	עמרה	זכות	חובה	חשבון נגד
עמ"כ ספרי נע"מ לתלמי	12/09/23	12/09/23	85,437.80		1,200.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
ענת כחלון סיג רכישת מתן מה ישראל	12/09/23	12/09/23	88,837.80		1,500.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
איל תמור רכישת ספרים	12/09/23	12/09/23	87,837.80		900.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
עלה של דוד	12/09/23	12/09/23	92,737.80		4,900.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
דוד שורנברג רכישת י"ן למטריים	12/09/23	12/09/23	96,487.80		3,750.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
לידן סימסאת מזון	12/09/23	12/09/23	101,041.80		4,554.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
ביטיק בודים לאלמדיה	12/09/23	12/09/23	103,541.80		2,500.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
ביסול נק 2644	12/09/23	12/09/23	102,841.80		(900.00)	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
גן שארנס סיג באלר דורה	14/09/23	14/09/23	105,541.80		2,900.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
חלי נחלאו עב טעם חלקות	14/09/23	14/09/23	107,041.80		1,500.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
ביטיק תולדות ביגס	18/10/23	18/10/23	108,330.80		1,289.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
שורנברג רכישת מזון לחקיק	18/10/23	18/10/23	110,780.80		2,450.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
ס א ע חב לשיווק מותגים	18/10/23	18/10/23	113,680.80		2,900.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
מלן דן אכדיה אירוח משפחות	18/10/23	18/10/23	153,650.80		39,970.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
טעמי סנסר למשפחות שכולות	18/10/23	18/10/23	153,913.80		283.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
לידן רכישת מזון לעוסף עזה	18/10/23	18/10/23	159,267.90		5,354.10	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
עק תרומה רכיש העיר	19/10/23	19/10/23	(20,732.10)	180,000.00		בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41

ס א ע חב לשיווק מותגים	18/10/23	18/10/23	113,680.80		2,900.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
מלן דן אכדיה אירוח משפחות	18/10/23	18/10/23	153,650.80		39,970.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
טעמי סנסר למשפחות שכולות	18/10/23	18/10/23	153,913.80		283.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
לידן רכישת מזון לעוסף עזה	18/10/23	18/10/23	159,267.90		5,354.10	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
עק תרומה רכיש העיר	19/10/23	19/10/23	(20,732.10)	180,000.00		בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41



נספח 8 – דוגמא לקבלה

עמותת מתנדבי הרצליה
 תרומה באישור סעיף 46 מס הכנסה
 הנדיב 49, הרצליה 46485
 טל: 09-9542734 פקס: 09-9586932 נייד: 052-5653333
 דואר אלקטרוני: herzliyas.volunteers@gmail.com

אינטרנט:

תאריך: 29-10-23
 ע.ר. 580245843
 העתק בל. קוד ה"ח: לקוחות
 מ.ע לקוח:

לכ" XXXXXXXXXX

	העתק נאמן למקור	מס' 2682	קבלה
0.00	סה"כ שקים		ע"ס חשבוית מס:
0.00	סה"כ אשראי		סכום מחוץ לחשבונית: 72000
72,000.00	העברה בנקאית	29-10-23	הערות: תרומתכם בהתגייסות עיריית הרצליה במלחמת הרבות ברזל 10/23 לטובת חיילי צהל ומפוני דרום וצפון בצרכים השונים ופעולות תמיכה
0.00	סה"כ מזומן		
0	ניכוי במקור		
72,000.00	סכום כולל		

19



נספח 9 - דוגמא לטופס סל מורחב

דוגמא לתוסף ההכנסות

חזון והגשמה הרצליה לשנת ראש העירייה

מספרנו: docx.295042120
25-4.22

תאריך: 25/4/22

סל 'מורחב' - 'סימ-טוב'

שם פרטי + משפחה

כתובת:


טלפון נייד:

מוצרי נקיון	מזון יבש
1 חרי נייר סופג שמשייה- מיומר	2 פסטה-ברילים
1 סבון כלים סגד	מארוז טונה פרינט (4 יח')
1 אבקת כביסה קולון	1 סולת רגול
1 דיצפו (לניקוי הריצפה)	1 עדשים ירוקות סוגת
1 שמפו 'חזואיי'	1 אפונה רוקה יבשת 'סוגת'
1 חבי נייר טואלט לולי	4 פסטה סוגים שונים 'אסם'
1 נוי אגף	7 אורז בסמטנו
ירקות/פירות (חמספר הוא ליח' ולא לק"ג)	1 מלח דק באריזה
8 עגבניות	2 סוכר לבן סוגת
8 מלפפונים	1 קישואים אסם
8 בצל	1 טחינה גולמית 'אחווה'
חבי יוגורט	1 דגוי רוקר חוקטון 'אסם'
6 בנות	4 חבי פתייתים סוגים שונים 'סוגת'
6 תפוחי (3 אדום+3 ירוק)	1 לחם אחיד פרום רגול
1 חסה	3 במבה (80 ג')
1 פטרוזיליה	1 נס קפה עליות 200 ג'
	2 שמן זך טוידעף חזית
	1 קפה עליות במארז 3X-85 ג'
	1 בייגל מאיר
	1 שקית מרק דגש בטעם עוף
	3 תירס שימורים פרי גליל-340 ג'
	1 ביגל כגול
	מוצרי חלב/מקרר
	4 מילקו
	2 חלב 3%
	1 חבי גבינה צהובה ארוגת 'תנוכה'
	4 יח' לבן תנובו/טרו
	2 קוטגי 5%
	3 גבינה לבנה 5%
	קרטון ביצים (12-4)

www.herzliya.muni.il | ת.ד. 461000 | טלפון: 5291500 | פקס: 5246896 | 01



נספח 10 - דוגמא להפניית תושב לרכישות בחנות טיב טוב



 חזון והגשמה
הרצליה
 עיריית הרצליה

תאריך 2.7.20

לכבוד: איסוף - סוכן

הנדון: סונץ קונסטרוקציה
סלולר

לאשר סונץ "הכיסל" לרכישה
 ע"י משרד קונסטרוקציה

השם: [REDACTED]

רמלה ר- סוכן

איסוף ז"ל

בבדחה,

משה פדלון
 ראש העירייה

"כאשר השם זקנה עם שאנה יכול עוד..."
 (ס"ל עמנואל מורנו ד"ל)

רח' רב נורוניו 22 ח.ד.1 הרצליה 4610000 | וולטוני-3-9591500-09

נספח 14 – חלק מכרטיס הוצאות העירייה מספרי העמותה

מספר תעודת זהות: 580245843		עוסק פטור		מתנדבי הרצליה - עמותת הנדיב הרצליה		
דוח כרטיס הנהלת חשבונות						
17:02 04/06/24		מכרטיס 1008 עד כרטיס 1008				
דף 6 מתוך 11		מסעיף 1 עד סעיף 9980				
		מסעיף 11/02/53 עד ערך 31/12/23				
		מסעיף 31/12/23 עד תאריך 01/01/12				
נכסים						
רכוש שוטף						
חייבים ניתרות חובה						
לקוחות-6						
הוצאות העירייה (כפית) 1008						
2023 -						
פרטים	תאריך	תאריך	יתרה	זכות	חובה	חשבון נגדי
(פקודה)	אסמכתא	אסמכתא	אסמכתא			
פרטים	1	2	אסמכתא			
עזוב סמיני נעליים לתלמיד (30) 10/23	12/09/23	12/09/23	85,437.80		1,200.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
ענת כחלון סיוע לרכישת מזון נה ישראל (31) 10/23	12/09/23	12/09/23	86,937.80		1,500.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
איל תמוז רכישת ספרים (32) 10/23	12/09/23	12/09/23	87,837.80		900.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
עלה של דית (33) 10/23	12/09/23	12/09/23	92,737.80		4,900.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
דוד שוורצברג רכישת יין למתנדבים (34) 10/23	12/09/23	12/09/23	96,487.80		3,750.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
לידן סיסואנוב מזון (35) 10/23	12/09/23	12/09/23	101,041.80		4,554.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
ביסיק בדיחה לחלמידיח (36) 10/23	12/09/23	12/09/23	103,541.80		2,500.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
ביטול צק 2844 (103) 10/23	12/09/23	12/09/23	102,641.80		(900.00)	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
גן פוארטס סיוע בשכר דירה (37) 10/23	14/09/23	14/09/23	105,541.80		2,900.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
ח'י נחלאוי עב משפ נזקקת (38) 10/23	14/09/23	14/09/23	107,041.80		1,500.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
ביסיק חלומת ביהם (48) 10/23	18/10/23	18/10/23	108,330.80		1,289.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
שוורצברג רכישת מזון לנזקקים (49) 10/23	18/10/23	18/10/23	110,780.80		2,450.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
ס א ע חב לשיווק מתגים (50) 10/23	18/10/23	18/10/23	113,680.80		2,900.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
מלך דן אכדיה אירוח משפחות (51) 10/23	18/10/23	18/10/23	153,650.80		39,970.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
סעמי סנטר למשפחות שכולות (52) 10/23	18/10/23	18/10/23	153,913.80		263.00	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
לידן רכישת מזון לעוסף עזה (53) 10/23	18/10/23	18/10/23	159,267.90		5,354.10	בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41
שק תרומה כראש העיר (140) 10/23	18/10/23	19/10/23	(20,732.10)	180,000.00		בנק דיסקונט חשבון 1210507 123456 41



נספח 15 – פירוטים לדוחות הכספיים המבוקרים

מס' ח-ן	פרטי ח-ן	שקלים חדשים
	4 דו"ח על הפעילות	
	45 מחזור הפעילות	
	450 הכנסות מתרומות	
	4500 תרומות	
13	הכנסות מתרומות פרטיות	7,400.00 ₪
14	הכנסות תרומות ע. הרצליה	561,232.05 ₪
15	הכנסות תרומות חב בע"מ	1,660,853.32 ₪
	סה"כ 4500 תרומות	2,229,485.37 ₪
	451 תרומות בשווה כסף	
21	הכנסות תרומות בשווי מזומנים	273,709.81 ₪
	סה"כ 451 תרומות בשווה כסף	273,709.81 ₪
	סה"כ 450 הכנסות מתרומות	2,503,195.18 ₪

	75 עלות הפעילות	
	7522 תרומות ותמיכות בנדקים	
30	שירותי כביסה לנכים	17,003.00 ₪
1008	הוצאות העיריה (קניות)	728,228.94 ₪
	סה"כ 7522 תרומות ותמיכות בנדקים	745,231.94 ₪

תגובת ראש העיר, מר יריב פישר

324

18 מרץ, 2026

כ"ט אדר, תשפ"ו



לכבוד

הררי ירון רו"ח

מבקר העירייה

נכבדי,

הנדון : דוח ביקורת בנושא: ממשקי עבודה – עמותת מתנדבי הרצליה

הנהלת העירייה קיבלה את דוח הביקורת בעניין עמותת "מתנדבי הרצליה", אנו מקבלים את ממצאי הביקורת ואת ההמלצות הכלולות בו. אנו רואים בממצאים אלו תשתית הכרחית לתיקון עמוק של כשלי העבר ולהשבת אמון הציבור במערכת העירונית.

הממצאים המפורטים בדוח מעלים תמונה מדאיגה של טשטוש גבולות בין תפקידו הציבורי של ראש העירייה לשעבר לבין פעילות העמותה הנדונה.

נראה כי העמותה שימשה, הלכה למעשה, כזרוע ביצועית של ראש העירייה, תוך עקיפת הדרג המקצועי באגף לשירותים חברתיים והתעלמות ממנגנוני הבקרה המקובלים.

מעורבותו של ראש העירייה לשעבר בגיוס תרומות מיוזמים הפועלים בעיר לטובת העמותה, בעודו מכהן כיו"ר הוועדה המקומית לתכנון ובנייה, חמורה במיוחד. התנהלות זו, לצד השפעתו על הקצאת משאבים עירוניים לעמותה ללא גילוי נאות בדבר זיקתו האישית אליה, ובכלל זה הנחייתו להעברת משטחי מזון ממלאי החירום לאחר הבחירות וטרם סיום כהונתו, מעלה חשש כבד לניגוד עניינים ולפגיעה בטוהר המידות.

מדובר בהתנהלות שאין להשלים עמה בשירות הציבורי. לאור חומרת הממצאים והחשדות העולים מהם, הובאו הדברים לדיון בפני הנהלת העירייה, אשר החליטה להעביר את חומרי הביקורת לבדיקת משטרת ישראל.





בימים אלו בעיצומה של מלחמת "שאגת הארי" ממשיכה העירייה לספק את השירותים הנדרשים לתושבי העיר ולמבקרים בה במסירות.

עם זאת, שירותים אלו יינתנו תוך שמירה קפדנית על טוהר המידות, שקיפות ושוויון, מתוך הבנה כי חובת ההקפדה על מנהל תקין רלוונטית בחירום כבשגרה. לא נאפשר מצב שבו הסיוע לתושב תלוי ב"דרכי מעבר מועדפות" או בהנחיות פוליטיות העוקפות את גורמי המקצוע.

הנהלת העירייה תתקדם על ביצוע כלל הפעולות הנדרשות לשם הסדרת הדברים ותיקון הליקויים שהועלו בדוח הביקורת. אנו מחויבים ליישום המלצות הביקורת ולוודא כי כלל הממשקים מול גורמי חוץ יתנהלו על פי אמות מידה משפטיות ומקצועיות מחמירות.

לסיים, אני מבקש להודות לך ולצוותך על עבודת הביקורת היסודית והמקצועית – עבודה החיונית לביסוס אמון הציבור ולתקינות מנהל העירייה.

בכבוד רב,



יריב פישר
ראש העיר



תגובת ראש העיר לשעבר, באמצעות בא כוחו



05-03-2026
ט"ז אדר תשפ"ו

לכבוד מר ירון הררי
מבקר עיריית הרצליה

א.ג.

הנדון: תגובת מר משה פדלון לטיוטת הביקורת עמותת מתנדבי הרצליה

אני מתכבד להגיש לך את תגובתו של מרשי – מר משה פדלון, ראש עיריית הרצליה לשעבר, לטיוטת דוח הביקורת שחיברת אודות עמותת מתנדבי הרצליה:

1. ראשית, אבקש להודות לך על ההתחשבות שגילית, בכך שאפשרת לי להגיב עד לתאריך נדחה.
2. אבקשך עוד, בטרם תחתום את דו"ח הביקורת, להתייחס לתגובתנו זו שנמסרת לך, ולאפשר לנו (כמקובל) להגיב על התייחסויותיך למסמך זה. באופן זה נימנע כולנו מטיעויות שיפלו בדו"ח הסופי.
3. עוד נבקש כמקובל, כי גם במקרים בהם לא תעדיף את תגובתנו ולא תחליט להוריד פסקאות מסוימות מטיטוט הביקורת – תואיל להוסיף את תגובתנו המפורטת לאותה פסקה בגוף הדו"ח, על מנת שכל קורא יבין את התמונה כולה באותו עניין.
4. מרשי היה ראש עיריית הרצליה במשך שתי קדנציות.
5. לאורך כל התקופה, הוא ניסה כמיטב יכולתו, זמנו ומרצו – לפעול לטובת תושבי העיר הרצליה. עד היום, שנתיים לאחר תום כהונתו – ניגשים אליו תושבים אינספור שפוגשים בו ברחוב, ומודים לו על תקופת שירותו בנירייה.
6. טיוטת הדו"ח שחיברת, אינה מחשידה אותו בקבלת טובות הנאה אישיות לכיסו, חו"ח, ולא בכדי. את כל שנושה – לטובת הציבור עשה ולא למנוע. לא למנוע בצעו כסף ואף לא לשם תהילה אישית, אלא עשה כפי שראה לנכון למנוע הציבור.
7. אם נפלה טעות בירוקרטית כלשהי במעשיו – הרי שקרה כך בהיסח הדעת, או עקב צוק העיתים ולא בכוונת מכוון.

בית גרניט רחוב החילוץ 5 רמת גן 5252269 טלפון 9499666.03 פקס 9499667.03


ברטל, כהן, עורכי דין
 BARTAL COHEN ADVOCATES

www.bartal-cohen.co.il

8. למרות שמרשי – כראש עירייה לשעבר, אינו חייב לשתף פעולה עם דו"ח הביקורת ואינו חייב להשיב לטייטה, הוא החליט לעשות כן, כדי לסייע לך בעריכת הביקורת וכדי לשכנע שאין ולא היה בו מתום.
9. בשבועה באוקטובר 2023, פרצו מחבלי החנואס לקיבוצים, למושבים ולערים שסמוכות לרצועות עזה. ביום מר זה, נאנסו ונטבחו יותר מאלף אזרחים ומאות חיילים נהרגו על משמרתם.
10. כתוצאה מכך, החליטה הממשלה לפנות ישובים רבים שהיו סמוכים לגדר הרצועה וכן את כל הישובים שסמוכים לגבול הצפון מול לבנון.
11. מדינת ישראל הייתה עסוקה במלחמה שנכפתה עליה והיא כשלה לחלוטין בטיפול במפונים הרבים.
12. מבקר המדינה לא חסך במילים בנושא זה, בדו"ח הביקורת שלו אודות מחדלי המדינה בעניין פינוי עשרות אלפי התושבים מדרום המדינה ומצפונה.
13. בניגוד לביקורת החריפה שמתח על הממשלה, ראשה ושריה – הוא ציין לשבח את פעילותן של עיריות רבות, שאיחרו את התושבים שפוגו מביתם.
14. בין העיריות שזכו לשבח ממנו – מצויים העיר הרצליה ומרשי בראשה וכן פעילות העמותה נשוא טיוטת דו"ח ביקורת זה.
15. מרשי, שהיה בסוף מסע בחירות באותה עת – זנח את מערכת הבחירות שלו לחלוטין ורתם את כל זמנו ומרצו, למאמץ המלחמתי של מדינת ישראל ולא רק של תושבי עירו.
16. באותם ימים, היו סמוכים על שולחנה של העירייה מפונים במאות ובנוסף – חלק מתושבי העיר היו זקוקים לסיוע. הגיעו אז הדברים כדי כך, שמרשי הכניס יד לכיסו וסייע באופן ישיר לחלק מהזקוקים – שכן לא יכול היה להשיב את פניהם ריקם.
17. בניסבות מיוחדות – נדרשות גם פעולות מיוחדות וכשאין אנשים – היה איש...
18. כעת, עריכת ביקורת בעניינים אלה ועמידה על קוצו של יוד, שנתיים אחרי שהמדינה הייתה במצב הקיצוני והקשה ביותר בו עמדה מאז הקמתה – צריך שתעשה בחרדת קודש ותוך התחשבות מירבית בבוקה ובמבולקה ששררה אז.
19. לו חו"ח היה מדובר בחשדות, לפיהם בחסות אותה תקופה – מרשי לקח לכיסו דבר מה, ניתא, אך באין חשד כזה ולאחר הציונים לשבח שקיבל מאת לא פחות ממבקר המדינה, דוח ביקורת של מבקר העירייה צריך להתאים לאותה רוח.

ברטל, כהן, עורכי דין
BARTAL COHEN ADVOCATES

20. להלן נצטט מספר דוגמאות מדו"ח מבקר המדינה, שחתם נמש בשבועות האחרונים בעניין זה:

"יודגש כי בעיתות מלחמה, בייחוד כאשר שוררת אי-בהירות בנוגע לתחומי האחריות והסמכות ונשאים עלולים ליפול בין הכיסאות, על הגופים הממלכתיים המובילים לנקוט גישה מבצעית וארגונית ערכית ו**מרחיבה** של קבלת אחריות-בתיאם הדוק ביניהם - ההפוכה מגישה מצמצמת; זהו מבחנה החשוב של **מנהיגות**.

מלחמת חרבות ברזל הדגישה שוב את תפקידן החיוני של **הרשויות המקומיות** בהיערכות הזירה האזרחית לאירועי חירום ובמתן מענה לצרכים שונים של התושבים, גם בהינתן פיגוי מסיבי של אוכלוסייה. ואולם במתכונת הקיימות הרשויות המקומיות תלויות בשלטון המרכזי במגוון היבטים, וחסרים מנגנונים שיאפשרו להן לפעול במצבי משבר באופן יעיל ומתוך ודאות. לצד זאת, זרם המפונים לא הותיר בידיהן ברירה אלא להתמודד עם המציאות שנכפתה עליהן, וכפי שעלה בביקורת, **הרשויות הקולטות הבינו את גודל השעה ונתמו למשימת קליטת מפונים במסירות ובנפש חפצה** - כל רשות על פי יכולותיה ומאפייניה. -" עמוד 8

"**תורמים של מתנדבים ועמותות הייתה קריטית למתן המענה הראשוני** המהיר לאוכלוסיית המפונים, ואלו פעלו לנייתים במקום גורמים רשמיים. -" עמוד 58

"קליטת מפונים במתקני אירוח שלא בהלימה לפוטנציאל ניכרת בייחוד בערים אילת, הרצליה, נתניה, תל אביב-יפו ובמועצה האזורית תמר. ברשויות אלו הייתה **הקליטה יותר מפי עשרה**, ובאילת אף יותר מפי מאה, **מקיבלת הקליטה המתוכננת**. היערכות מראש לקליטת אלפי מפונים, ובפרט העמדת מקומות לינה בהלימה למספר המפונים וצורכיהם, היא חלק חיוני מההיערכות לשינת חירום. -" עמוד 120

"**איסוף המידע וניהול הנתונים** - בידי הרשויות הקולטות שנבדקו - עיריות אילת, הרצליה, חיפה, טבריה, ירושלים, נוף הגליל, נתניה, רמת גן ותל אביב-יפו; המועצה המקומית זיכרון יעקב; והמועצות האזוריות חוף הכרמל, מטה יהודה, עמק הירדן ותמר - היו נתונים שאותם אספו בעצמן וכפי יכולתן, לעיתים **ללא יכולת לאמת או לטייב את הנתונים** וללא יכולת מעקב אחר עדכנותם. -" עמוד 123

"התגייסות מתנדבים וחברה אזרחית ברשויות הקולטות - במרבית הרשויות הקולטות שנבדקו - העיריות אילת, הרצליה, חיפה, ירושלים, נוף הגליל, נתניה, רמת גן ותל אביב-יפו, המועצה המקומית זיכרון יעקב והמועצות האזוריות חוף הכרמל, מטה יהודה, עמק הירדן ותמר - הייתה התגייסות רחבה של מתנדבים כבר כשהגיעו המפונים הראשונים לרשויות. המתנדבים והמשאבים שנתרמו היו חלק מרכזי **במתן המענה הרשמי למפונים**. **ללא התגייסותם של מתנדבים ותורמים רבים למערך הסיוע הרשמי** למפונים - נוסף על אלפי המתנדבים וארגוני החברה האזרחית שפעלו במלונות באופן עצמאי - **היה המענה ברשות הקולטת לוקה בחסר אף באספקת הצרכים הבסיסיים ביותר**. -" עמוד 125

"התגייסות מתנדבים וחברה אזרחית ברשויות הקולטות - במרבית הרשויות הקולטות שנבדקו - העיריות אילת, הרצליה, חיפה, ירושלים, נוף הגליל, נתניה, רמת גן ותל אביב-יפו, המועצה המקומית זיכרון יעקב והמועצות האזוריות חוף הכרמל, מטה יהודה, עמק הירדן ותמר - הייתה התגייסות רחבה של מתנדבים כבר כשהגיעו המפונים הראשונים לרשויות. המתנדבים והמשאבים שנתרמו היו חלק מרכזי **במתן המענה הרשמי למפונים**. **ללא התגייסותם של מתנדבים ותורמים רבים למערך הסיוע הרשמי** למפונים - נוסף על אלפי המתנדבים וארגוני החברה האזרחית שפעלו במלונות באופן עצמאי - **היה המענה ברשות הקולטת לוקה בחסר אף באספקת הצרכים הבסיסיים ביותר**. -" עמוד 137

"רוב הרשויות הקולטות שנבדקו - העיריות אילת, הרצליה, חיפה, טבריה, נתניה, רמת גן ותל אביב-יפו, המועצה המקומית זיכרון יעקב והמועצות האזוריות חוף הכרמל, עמק הירדן ותמר - **לא קיבלו את מרטיהם של המפונים** שהסתייגו בעת שגרה בשירותי מחלקות הרווחה ברשויות המפונות. הפרטים לא הועברו אף בשלבי הקליטה הראשונים שבהם האחריות למתן שירותי הרווחה הייתה מוטלת בעיקרה על הרשויות הקולטות, בין היתר בשל היעדר הסדרה של מסירת המידע כמתחייב לפי חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981. **מסירת המידע עשויה להקשות על הרשויות הקולטות לתת מענה מיטבי לתושבים שמונו לתחומן**. -" עמוד 161


ברטל, כהן, עורכי דין
 BARTAL COHEN ADVOCATES

"המידע מועבר לרשויות על תושביהן בלבד. בעקבות זאת לא יכלו הרשויות הקולטות לקבל מידע חשוב זה בנוגע למפונים שאומנם משויכים לרשות המפונה, אך בפועל התגוררו זה זמן מה בתחומי הרשות הקולטת, וייתכן שיכלו להיעזר בשירותיה. יתר על כן, במצב חירום שבו הרשויות המפונות התקשו לפעול באופן שוטף, לא הייתה לרשות הקולטת גישה למידע." – עמוד 162

21. הנה כי כן, בסוף שנת 2023 התמודד מרשי עם אתגר יוצא דופן, שרשויות מקומיות לא התמודדו עימו מעולם. כפי שטאמר בדו"ח מבקר המדינה לעיל – הוא עשה כן בהצטיינות רבה וצוין על כך לשבח, יחד עם ראשי רשויות נוספים. לא יתכן שלצד זאת – יעלו נגדו טינות, שכן אין מדובר בניהול יומיומי של העיר, אלא באירוע חד פעמי, שלא היה כמותו מעולם ונקווה שלעולם לא יתרחש שנית.

22. אין לכן כל מטרה ציבורית ראויה, בביקורת אודות שקרה בסוף שנת 2023 ובמהלך שנת 2024, אודות הסיוע למפונים בעיר.

23. יותר מכך – תמיכה באותם מפונים, אין קשר בינה לבין הבחירות שעמדו אז בפתח. המפונים כולם בוחרים ברשויות אחרות, שכן, מן הסתם – אף לא אחד מהם הוא תושב העיר הרצליה.

24. גם משום כך – מיותר היה לפרוט את אותם שקיבלו תמיכה ישירה מבין המפונים. מדובר היה אז בלא פחות מצו השנה.

25. לאחר שאמרנו את הדברים לעיל, נפנה להלן לכמה סעיפים כלליים אודות הביקורת ולאחר מכן נרד לפרטי הטיוטה.

26. בעיר הייתה פעילות של עשרות שנים של "עמותת מתנדבי הרצליה". העמותה קיבלה מהעירייה מקלט ושתי חנויות לצורך הגשמת מטרות העמותה (להלן: נדל"ן העמותה), כאשר הנדל"ן ניתן לעמותה כבר בשנת 1994, על ידי ראש העירייה המנוח [REDACTED].

27. מן הסתם, מרשי – ככל ראש עירייה אחר לאחר המנוח [REDACTED] לא בדק איך וכיצד הוקצה הנדל"ן הנ"ל לעמותה, אלא קיבל זאת כעובדה מוגמרת. בדומה לכך, הוא לא בדק עשרות עניינים אחרים שבוצעו על ידי קודמיו – ככל שמבקר העירייה, או כל גורם מקצועי אחר, לא היפנה את תשומת ליבו לבעייה כלשהי באותו עניין.

28. מקלטים בעיר השייכים לעירייה, ניתנו לאינספור צרכי ציבור ללא תמורה, כסיוע להגשמת מטרות נעלות כגון: פעילות תנועות נוער, שלל עמותות, אמנים וכיוצא באלה.

29. לא נקבעו מעולם ערך כלכלי של מתן זכות שימוש במקלט כזה ולא בכדי. עסקינן במקלטים השייכים לציבור ואילולא יינתנו למטרות ציבוריות – ועמדו ריקים ושוממים במשך רוב ימות השנה.

ברטל, כהן, עורכי דין
BARTAL COHEN ADVOCATES

30. מוצב זה יחייב את העירייה בתחזוקה אינסופית שלהם בימים כתיקונם – על מנת שיועמדו לרשות הציבור ביום פקודה. עמידתם שוממים, תגרום לכך שהם יצאו מכלל שימוש לחלוטין במשך השנים.
31. לכן, איש המקלטים ביומיום רק מועיל לקופת העירייה ואינו עולה לה מאומה.
32. בהגיונותך ציינת עוד בטייטה, כי המבקר קונה סמכות ביקורת בעמותה, ככל שעשרה אחוז מתקציבה לפחות – מומנו על ידי העירייה בשנה המבוקרת (סעיף 170א(ב) לפקודה). אין בחוק כל הגדרה מעבר לכך, לגבי אמצעים שהועמדו לטובת עמותה חנים אין כסף.
33. עוד הבנו מהטייטה, כי בשנת 2023 מימנה העירייה הרבה פחות מנשרה אחוזים מתקציבה. אי לכך – אין לך סמכות לבקר את שקרה בה ולגביה בשנת 2023 וזאת לרוחב כל טייטת הדו"ח. לכן – דו"ח הביקורת אינו יכול להתייחס לשנה זו כלל וכלל.
34. בשנת 2023 פרצה המלחמה ולאחריה פתחו רבים את סגור ליבם ותרמו מאות אלפי שקלים לעמותה זו ולעמותות אחרות. תניד על כך טבלת התרומות. מן הסתם, בשנה כזו – התמיכה של העירייה הפכה יחסית אחוז זניח מהפעילות – מה שאין כן ביתר השנים.
35. לאור זאת – ירדה התמיכה אל מתחת לעשרה אחוזים ומשכך – אין עוד משמעות לדו"ח ביקורת של מבקר העירייה, שאמור להיות רלבנטי למועשים ולארגונים שמומונים מכספי ציבור, לפחות בחלק נכבד מתקציבם.
36. כוונת המחוקק, כאשר קבע את הסף של עשרה אחוז, שרק מעליו קונה המבקר סמכות להפיק דו"ח ביקורת, הייתה שארגונים שמקבלים תמיכה משמעותית מכספי ציבור – צריכים להתנהל באופן דומה לזה שמתנהל ארגון ציבורי.
37. המחוקק קבע סף נמוך מאד של עשרה אחוזים מהתקציב באותה שנה – לצורך מתן סמכות למבקר. דהיינו, די בעשרה אחוז מהתקציב כדי ליתן סמכות ביקורת. בכך החמיר המחוקק מאד עם הגופים המבוקרים והרחיב מאד את סמכות המבקר.
38. כאשר יורד אחוז התמיכה אל **מתחת** עשרה אחוזים – אין עוד כל טעם בביקורת, שכן הציבור משתתף בתקציב באחוז זניח ממש.
39. אי לכך, כל שנכתב וייכתב בעניין שנת 2023 ובכל שנה בה התקציב ירד אל מתחת 10 אחוז, הינו חסר כל תוקף.
40. יחד עם זאת ולשם הזהירות – מנסוק גם אנו בשנת 2023.


ברטל, כהן, עורכי דין
 BARTAL COHEN ADVOCATES

41. עיסוק בשנה זו – רק ידגיש עד כמה דאג מר פדלון לגבות ולתקן את מחדליה של מדינת ישראל לאחר פרוץ המלחמה וכיצד עשה בעבור תושבים שאינם נמנים על מצביעיו, את שלא עשתה המדינה בעבורם.
42. כידוע לאדוני, אגף הרווחה בעיר לא תפקד היטב במשך זמן רב. הגיעו הדברים כדי כך, שבסמוך לפרוץ המלחמה באוקטובר 23, לא נותרה ברירה למנכ"ל העירייה דאו [REDACTED], מלבד לפטר את מנהל האגף ואת סגניתו להעביר לתפקיד אחר.
43. זאת קרה, בין היתר, עקב עזיבה של עובדות סוציאליות רבות את האגף וכן מסיבות רבות נוספות.
44. מן הסתם, פיטורי ראש האגף וסגניתו לא באו בחלל ריק, אלא בסוף תקופה לא קצרה, שבמהלכה אגף הרווחה לא פעל כפי שאמור היה לפעול.
45. רבים מסעיפי הטיוטה עוסקים גם באגף הרווחה ובקשר בינו לבין העמותה. כאמור לעיל, חלק מהליקויים המדוברים – נעוצים בכך שמחלקת רווחה ראויה לא תפקדה לכל אורך שנת 2023 וגם בתחילת 2024. לכן, העמותה מילאה חלק מהתפקידים ששמורים דרך כלל לאגף הרווחה בעיר.
46. עוד ראוי לציין, כי מרשי ניהל את ענייניו בעירייה, בחלקם הגדול – באמצעות תיבת הדואר האלקטרונית שלו וכן באמצעות ישיבות רבות עם מנהלי האגפים והמחלקות בעיר. מן הסתם – אין לו גישה כרגע לא לתיבת הדואר ולא לפרוטוקולים של ישיבות שערך ואף לא למזכרים שכתב. באופן זה, התמונה המלאה אינה מצויה בפניו והוא נסמך אך ורק על זכרונו מלפני יותר משנתיים. אי לכך, עליכם לאפשר לו גישה לכל המסמכים למשך שבועיים לפחות, כדי שיבדוק אם יש לו תיקונים ועדכונים למסמך זה.
47. כשהחל מנכ"ל העירייה לשונו – מר [REDACTED] להתעמק בנושא הביטחון התזונתי, הוא מצא שגופים נתמכים שונים, מקבלים העברות כספים ישירות מהעירייה. לדעתו, כתוצאה מכך נוצר מצב, שקשה היה מאד לעקוב אחר מקבלי התמיכה בקצה דרכו של הכסף. לא ניתן היה לדעת, אם נתמך אינו מקבל כתוצאה מכך תמיכה כפולה, על חשבון אחרים שאינם מקבלים תמיכה כלל.
48. לכן, בהחלטה משותפת עם גזברות העירייה, הוחלט על ביצוע מכרז לקניית תלויים, בהם יעשה שימוש ברחבי העיר הרצליה. ככל שאדוני מועוניין בירידה לפרטים בעניין המכרז – מרשי צריך לקבל גישה מלאה למסמכי העירייה מאותם ימים.



49. ראוי עוד לכתוב בעניין זה, כי חלק מהעמותות הרימו קול צעקה, נוכח שינוי השיטה כאמור לעיל, כיוון שנוח היה להם יותר לקבל כסף ולא תווי קנייה, אך באופן זה לא ניתן היה לעקוב אחרי הכסף.
50. לדעת הח"מ, הרבה יותר ראוי בארגון שמקבל חלק מתקציבו מהציבור – לפעול בעזרת תווי קנייה ולא בהעברות כספיות וראוי שאדוני ימליץ על שיטה זו, שהיא מחד – רווחית יותר לציבור ומאידך – גם ניתן לעקוב אחרי הכסף.
51. אם אין די בכך, התלושים נקנו במכרז ובהנחה, כך שהנתמך קיבל בקצה – יותר מאשר עלה לעירייה לתת.
52. כידוע, מי שתורם למטרות ציבוריות – הם "הגבירים" ולא דלי העם. היזמים שבונים את העיר ברבות מהערים – הם אלה שתורמים גם למטרות ציבוריות ראויות. ראו למשל את הקורה בקבוצות הספורט המקומיות וברשויות אחרות.
53. חברות ויחידים שאינם פעילים ברחבי העיר – מן הסתם לא יתרמו למטרות ציבוריות בה. כך לא רק בעיר הרצליה – אלא בכל עיר ואם בישראל. אם נפסול קבלת תרומות מהגופים המסחריים הפעילים באותה עיר – נגרם נזק רב לעיר ולתושביה. כל עיר שהיא.
54. הניקר הוא, שחברות אלה לא תרמו למוסע הבחירות של ראש העיר, לא תרמו לרווחתו האישית ולא הועילו לו ולכיסו. הן העשירו את קופת העמותה – שמצידה העבירה את הכספים לתעודתם הראויה ולסיוע לזקקים.
55. לכן – לא נוצר ולא היה כל ניגוד עניינים פוטנציאלי שהוא, בין מרשי לבין ענייניהם של אותן חברות ובעליהן.
56. כאשר מי מהם ביקש לתרום – היפנה אותם מרשי בין היתר לעמותה הנדונה. כידוע, העמותה את כל כספה מוציאה לטובת דלי העיר בעיקר, כך שהכספים עשו דרכם למטרות ראויות.
57. עודפי הכסף שנתרו בעמותה לאחר העברת הכספים למטרותיהם – רק מוכיחים שהעמותה נוהלה כראוי והעודפים לא הועברו למטרות אחרות מאלה שלשמן ניתנו הכספים.
58. כאן המקום המתאים לציין, כי מרשי לא ניהל את העמותה. הוא לא היה בעל תפקיד בה, לא חתם על העברות הכספים ואינו אחראי לדיווחיה או לדוחותיה. זאת עשו הפעילים המרכזיים בעמותה, ללא נגיעה מצידו.
59. נכון הוא, שפעילי העמותה נתנו משקל **לבקשותיו** של ראש העירייה. הם עשו כן, כיוון שראש העיר הוא כתובת אליה פונים מן הסתם הגבירים, שרצונם לתרום למטרות ציבוריות. מועבר לכך – הוא גם מתמצא לא רע בקורה בעיר ובמטרות הראויות לתמיכה ברחביה. יחד עם זאת,

ברטל, כהן, עורכי דין
BARTAL COHEN ADVOCATES

- ההחלטה בכל מקרה הייתה של חברי העמותה. המזכרים שצירפתם כנספחים, רק מוכיחים זאת. אין בהם הוראות, אלא העלאת הצעות בלבד.
60. באשר לכספים שנתרמו לטובת מוזיאון אלי כהן ז"ל: ראשית, עסקינן בדברים שקרו לפני כחמש שנים, כך שמרשי אינו זוכר בדיוק את הפרטים. לצערנו, אין לו גישה היום למסמכים, מיילים, או לפרוטוקולים, שיכולים אולי ללמד מה קרה בדיוק רב.
61. יחד עם זאת, מוזיאון אלי כהן הוקם בחדר בו הייתה מצויה בעבר לשכתו של ראש העירייה, אי לכך – כל נושא המוזיאון היה מלווה ביעוץ משפטי.
62. לעמותת אלי כהן, ככל הנראה לא היה אישור על פי סעיף 46 לחוק העמותות, כך שקשה היה להעביר דרכה את הכספים – שכן תורמים לא רצו לתרום, ללא קבלת הכרה מרשויות המס.
63. מרשי זוכר בביטחון, שהייתה ישיבה בין הגברת [REDACTED] לגברת [REDACTED] וכפי הנראה – שם "נסגרו" הפרטים.
64. חשוב לכתוב עוד, שמרשי זוכר סכום נוסף של כמאה אלף ש"ח שנתרם על ידי "המוסד", או על ידי משרד רוה"מ, והועבר בדרך אחרת ולא דרך העמותה – כפי הנראה, כיוון שלא נזקקו לסעיף 46 במקרה זה.
65. הח"מ סבור, שראוי בעניין זה לדבר עם הגברות [REDACTED] והן שיוכלו לשפוך אור מדויק על שקרה.
66. העמותה שימשה כצינור להעברת הכספים ותו לא. עסקינן בכספים "צבועים", שנתרמו על ידי גורמים שהובאו על ידי הגברת [REDACTED] – אלמנתו של [REDACTED]. הכספים הגיעו מגורמים פרטיים שגייסה ונעזרו אך ורק למטרות המוזיאון.
67. מרשי אינו מכיר את התורמים ולמיטב זכרונו לא היה מצוי איתם בכל קשר. הכל נעשה על ידי הגברת [REDACTED].
68. מרשי לא ניהל מעולם את העמותה, כך שפרטי הפרטים אינם ולא היו נהירים לו למיטב זכרונו. ניתן לתשאל גם את מר [REDACTED], שהופקד על השיפוץ נוטעמה של הגברת [REDACTED].
69. כפי שכתבתם, בסופו של יום נותרו בעמותה כספים צבועים, שהיו מיועדים להקמת המוזיאון. דומה שאין הוכחה טובה יותר, לכך שהדברים נעשו בצורה מסודרת בעמותה ולא נעשה שימוש בכספים אלה לצרכים אחרים – למרות שציבור נזקק יכול היה להנות מהם.
70. בנוסף, ראוי לראיין לצורך דו"ח הביקורת גם את האנשים הבאים:
- [REDACTED] – מנכ"ל העירייה לשעבר והיום יועץ בכיר לראש העירייה, ריכוז בעבר את ועדת הקצאת מבני ציבור.

ברטל, כהן, עורכי דין BARTAL COHEN ADVOCATES

— מי שהובילה את העמותה עד לפני כשנתיים. ע"ד — מנכ"ל העירייה לשעבר, הוביל את הוועדה לביטחון תזונתי ומהלכים ארגוניים באגף הרווחה. סני"צ — מפקד משטרת גלילות בתקופת פעילות העמותה, שביקש סיוע ממרשי במתן אוכל לנזקקים שגבבו מזון. — ראש אגף תקציבים בגזברות העירייה, אשר קידמה והעדיפה את מתן התלושים על פני העברות כספיות. עובדי רווחה שהוצבו בבתי המלון בעיר והעבירו באולפין את המצוקות של המפונים לעמותה וגם לעוזרו של מרשי.

71. כעת מנביר לתגובות לטייטה עצמה, על פי סדר הדברים אותו קבעתם.

72. באשר לסעיף 5.2: היחסים בין העירייה לבין העמותה לא עוגנו בכתובים בימוהם של שלושת ראשי הערים שקדמו למרשי. בתקופתו, אף אחד לא הסב את תשומת ליבו לכך, שנדרשת הסדרה משפטית כלשהי של היחסים בין העמותה לבין העירייה. כידוע, את העירייה מלווה יעוץ משפטי – אך גם הם לא העירו על כך שנדרשת הסדרה פורמאלית של הקשר. ראש עירייה אינו אמור להיות מודע להכל. ככל שהיו מעירים לו על כך והוא היה נמנע בכוונת מכוון מלהסדיר את היחסים – ניתן היה לבוא אליו בטענות.

73. באשר לסעיף 5.3: נספח 1 לטייטת הדו"ח, הינו מכתב של מנכ"ל העירייה דאז למחלקת השונות בעירייה. סעיף 4 למכתב/נספח, מורה לעמותות הסיוע, לשלוח את הרשימה השמיות של הנתמכים על ידם למחלקת הרווחה בעירייה. מחלקת הרווחה מונחית לשמור את הרשימה בכספת. ככל שמחלקת הרווחה נהגה בניגוד להנחיותיו של מנכ"ל העירייה – מדובר בהפרת הוראה שלה ולא בהערה שיכולה להיות מופנית לראש העירייה. כפי שכבר נכתב, מחלקת הרווחה הייתה עמוסה בבעיות רבות ומנכ"ל העירייה טיפל בהן באמצעים חריפים ביותר שיכול ומוסמך היה להפעיל.

74. באשר לסעיף 6.1: עניין תווי הקנייה כבר נזכר לעיל. יש להפנות את השאלות בעניין לסגנית מנהלת גזברות העירייה הגברת [REDACTED] אשר ביקשה לעבור לשיטה של תווים ולסיבות המפורטות לכך.

באשר להעברת מוצרי מזון ממחסני העירייה: מדובר במזון שעמד לפוג תוקפו ועמד להיזרק לאשפה, לכן ערכו היה אפסי. מרשי פנה לעמותה, לאחר ששמע כי תוקפו של המזון עומד לפוג והיא ביקשה את המזון, שכן, לדברי הפעילים – הם יכולים היו עדיין לעשות שימוש בחלקו. ניתן כמובן לתחקר את אנשי העמותה בקשר לכך ולקבל מהם פרטים נוספים. מרשי צריך להיות מצוין על כך לשבח ולא להגיב לדו"ח ביקורתי עליו לכאורה.

75. באשר לסעיף 6.2.1: לעיריית הרצליה עשרות מקלטים (לא פחות) שניתנו לשימוש הציבור בצורה מסודרת. כך לתנועות נוער, אגודות ספורט, עמותות שונות ולאומנים. למרשי נאמר, כי עקב קושי בירוקרטי המקלטים לא הוקצו כראוי, אך הם משמשים למטרות של רווחת הציבור – כאמור לעיל.

הח"מ בדיק ומצא, כי גם היום, שנתיים אחרי שמרשי אינו ראש העיר – המקלט והחנויות טרם הוקצו לעמותה. יותר מכך – כל מקלט אחר לא הוקצה אף הוא לאורך שנתיים אלה. כפי הנראה, הכל נובע מאותו קושי בירוקרטי עליו הוסבר למרשי אז.

לדברי מרשי, עליכם לפנות בעניין למנכ"ל העירייה לשעבר, מר [REDACTED] שניהן בתפקיד יו"ר ועדת המשנה המוקצונית להקצאת קרקעות ומבנים ללא תמורה, או בתמורה סמלית. ■

ברטל, כהן, עורכי דין
BARTAL COHEN ADVOCATES

ריכוז את הנושא כמנהל אגף תנו"ס בתקופת [חברת מועצה לשעבר] (מנהל מחלקת ביטחון לשעבר).

לאור הבנייה הביורוקרטית שהייתה בזמנו, עמדו בפני מרשי שתי ברירות בלבד: או לקחת מכל העומות, אגודות הספורט, תנועות הנוער, האומנים ושאר המשתמשים בנדל"ג העירייה – את המקלטים, חנויות ועוד ולמצוא לכולם בממוץ רב מקומות חילופיים, שכן עובדיו לא הצליחו להתגבר על אותן קושי... או לוותר על ההקצאה כדין כל עוד לא נפתר הקושי הביורוקטי, ולהמשיך את הנאת הציבור מנדל"ג העירייה בינתיים.

- 76. באשר לסעיף 6.2.2: ראה תשובתנו בסעיף הקודם.
 - 77. באשר לסעיף 6.2.3: כאמור לעיל, מרשי לא היה בעל תפקיד בעמותה ואין הוא אחראי על דיווחיה של זו. יש לפנות בעניין לחברי העמותה או למנהליה.
 - 78. באשר לסעיף 6.2.4: לא ניתן לפצל את עלות השימוש במקלטים בין זמן חירום לזמנים רגילים, כך שבחירום – תחויב העירייה ובימים רגילים – יחויב המשתמש. סידור זה נוצר עוד לפני שנים הרבה ולא הייתה למרשי יד או רגל בכך.
 - 79. באשר לסעיפים 6.3.1 וכן 6.3.2: כבר נכתב לעיל, כי את שיטת תווי הקנייה לא יצר מרשי, אלא הגזברות. ככל ראש עירייה הגון, מרשי איפשר לדרג המקצועי חופש כמקובל מוחלט בנושאי מומחיותם. מועבר לכך, הוא ראה יתרון בכך, שאת התווים רכשה העירייה בהנחה ובמכרז, כך שהנוקדים יזכו לתמיכה נרחבת יותר ממה שהיו מקבלים – אילו היה מועבר כסף למוכרת. ככל ששיטת תווי הקנייה סותרת נוהל כלשהו – היה על הגזברות לדעת זאת וכן על היעוץ המשפטי של העירייה. מרשי מפנה אותך אליהם להתייחסות בעניין זה. בכל מקרה, סעיף 6.3.2 ס"ק 5 שלכם, מוכיח כי עוזר ראש העיר ניהל רשום מפורט בעניין ואף צירף חשבוניות מחנות "יינות ביתן", כך שכל הטרוניה אינה מובנת.
 - 80. באשר לסעיף 6.3.3: ראה סעיף 56 לעיל. אין מדובר בתמיכה, כיוון ששווי החבילות היה אפס.
 - 81. באשר לסעיף 6.3.4: אין ולא היה נגוד עניינים בין מנעשיו של מרשי כראש עיר, לבין פעילותה המבורכת של העמותה. לא הייתה לו זיקה אישית לפעילות העמותה ואותה "זיקה" נטענת כביכול, אינה מפורטת בסעיף זה. מוטב היה, לו היה מנעש שימוש במינוח אחר בסעיף זה.
- נספח 4 מוכיח, שמרשי מאשר תמיכות עירייה מתקציב הרזרבה של ראש העיר לתמיכה בעמותות השונות – לרבות העמותה נושא הדו"ח. ניתן לראות במסמך, שאת מירב הרזרבה הנתונה לסמכותו – הוא העניק לוועדת נזקקי העיר ובאופן דומה אישר סיוע לעמותת מתנדבי הרצליה. הכל למטרות מבורכות. כידוע לאדוני, כל תמיכה מהרזרבה השמורה לראש העיר, אינה נתונה לסמכותו בלבד ומאשרת בהליך נפרד על ידי הגזברות. לו היה הדבר אסור – היה על הדרג המקצועי להסב את תשומת ליבו לכך ומרשי אינו זוכר שכך היה.
- בנספח 5 מבקש מרשי מהדרג המקצועי המוסמך (סגנית גזבר העיר), להמשיך לסייע ואף להגדיל את התמיכה בעמותה. הוא עושה כן בלשון "בקשה" ולא כהוראה. מועבר לכך, הוא כבר ראש עיר "שזנבו מרוט" באותה עת, לאחר שהפסיד בבחירות. בקשתו מוסברת היטב במכתב שאת תכנון חשוב לקרוא. הוא מסביר שכמות הנתמכים גדלה ועלות הסל – גדלה אף היא. מרשי תקווה שאכן התחשבו בבקשתו והגדילו את התמיכה לעמותה לשם סיוע לעניי העיר. היותו אחרי הפסד בבחירות אז – מוכיח יותר מכל, כי כוונתו טהורה הייתה, אולם ניתן ללמוד מכך, גם על כוונתיו עת היה לפני הבחירות.

ברטל, כהן, עורכי דין BARTAL COHEN ADVOCATES

82. באשר לסעיף 7.1: נוהל משרד הפנים בו נקבת, אינו ישים במקרה זה. כפי שכתבת, כדי שהנוהל יחול, יש צורך בקיום אחד מהתנאים שלהלן: התרומה היא לעירייה, או שמדובר בתרומה לגוף שנשלט על ידי העירייה. ה. תרומות ניתנו לעמותה **שאינה** נשלטת על ידי העירייה. זו עמותה ציבורית, שהעירייה תומכת בה במידה מסוימת, כדי להגשים את מטרותיה.

מכאן שכל הביקורת בסעיף זה אינה מוצדקת ואינה יכולה לעמוד. אי לכך, אין ולא היה צורך להעביר את העניין לדיון בוועדת התרומות, או לדווח למועצת העיר עליהן.

מרשי אינו זה שהחליט שהתרומות למוזיאון אלי כהן ז"ל יועברו דרך העמותה. מי שעשה כן הם מנכ"ל העירייה דאז, בשיתוף פעולה עם היועץ המשפטי. לא פחות. הם שהחליטו שהכספים יועברו באופן זה. הח"מ מציע לאדוני להפנות אליהם את השאלות וההתייחסות בניגון ולא אל מרשי.

מרשי כאמור – לא היה מעורב בקביעת המנגנון שנבחר ובכל מקרה, העובדה שהיועץ המשפטי היה בסוד העניין – מעניקה לו חותמת כשרות אף אם בטעות מדובר.

83. באשר לסעיף 7.3.1: הח"מ מפנה את אדוני למה שנכתב בעניין זה בסעיפים 60-69 לעיל. למרשי לא הייתה יד ורגל בכך. הפעילים בגיוס התרומות, היו הגברת [REDACTED] ומר [REDACTED] שסייע לה בעניין. הם שמצאו את התורמים וסיכמו איתם על תרומתם וכו'.

כפי שכבר נכתב לעיל, מרשי לא היה בעל תפקיד בעמותה, ואין לו אחריות כלשהי, למה שנכתב או לא נכתב בדוחותיה. יש לפנות אליה ולא יחידיה בניגון סיפת הסעיף.

84. באשר לסעיף 7.3.2: מרשי לא גייס את התרומות ולא את התורמים בעניין זה. מי שדאג לכך הן הגברות הנכבדות [REDACTED] הן שעסקו בגיוס התרומות ובהעברת הכספים לתעודתם.

כאמור, את הדרך קבע היועץ המשפטי ואת התרומות עצמן גייסה הגברת [REDACTED] מטרות התשלום נקבעו על ידי הגברת [REDACTED] ועל ידי מר [REDACTED]. הגברת [REDACTED], היא שטיפלה בעניין מטעם העמותה.

85. באשר לסעיף 7.4: כפי שכבר נאמר לא פעם בעניין זה, אין ולא היה למרשי כל ניגוד ועניינים בנושא התרומות. ככל הידוע לו, הן גויסו כולן על ידי הגברת [REDACTED] ולא על ידו. נוהל תרומות גם אינו חל על המקרה, שכן אין מדובר בתרומה לעירייה ולא לגוף שנשלט על ידה. כל מי שמכיר את הגברת [REDACTED], יודע עד כמה היא מקדישה את כל מרצה וזמנה לנושא וכי היא יודעת להגיע בעניין לכל נמון.

הניסיון לייחס למרשי חוסר יושר, או חוסר נקינות כפיים – לא יצלח.

86. באשר לסעיפים 8.1, 8.2, 8.3: הניסוח בסעיף 8, יוצא מנקודת הנחה כאילו מרשי היה שרוי בניגוד ועניינים וראוי להסיר עניין זה מעל הפרק אחת ולתמיד.

עסקינות בתרומות שניתנו לעמותה ציבורית, שאינה נשלטת על ידי עיריית הרצליה. בסכומים כולם נעשה שימוש אך ורק לצורכי מטרות העמותה – דהיינו, למינן הנזקקים בהרצליה.

מרשי לא נהנה ולא קיבל טובת הנאה אישית מהתרומות. כל נזקק שנהנה אח"כ מסכומי התרומות – לא ידע כי מרשי עומד מאחוריהן (ככל שבאמת עמד). אם לא ידע – כיצד זה היה מרשי שרוי בניגוד ועניינים? כיצד זה יכול היה להיתרם מהתרומות פוליטית, או בכל דרך אחרת? התרומות סייעו לנזקקים, אך לא נזקפו על ידם לטובתו של ראש העירייה, שלא העביר להם את התרומה.


ברטל, כהן, עורכי דין
 BARTAL COHEN ADVOCATES

הח"מ הופיע לא אחת בתיקים של הפרת אמונים, שנושאם בין היתר, היה ניגוד עניינים. מקובל מבחינה משפטית לראות בניגוד עניינים, מצב שבו בעל תפקיד (במיוחד בשירות הציבורי), פועל תחת השפעה של אינטרס נוסף – אישי, כלכלי, או משפחתי – העלול להטות את שיקול דעתו ולפגוע בתקינות החלטותיו. הייתי מוסיף בעניין זה גם אינטרס פוליטי אישי. אך אינני מכיר מצב שדומה אפילו במינור לזה שמתואר בטיטוס הדו"ח.

בשנים 2020 ו-2021 התמודד העולם ומדינת ישראל בתוכו, עם מגפת הקורונה. במגפה לא עבדו ציבורים רבים במשך חודשים ארוכים. הגיעו הדברים כדי כך, שמדינת ישראל הכניסה יד לכיסה והעבירה תשלומי פיצויים לאזרחים רבים. לאור צורך זה, פנו מספר גבירים למרשי, בבקשה לסייע במאמץ העירוני – נוכח המשבר. מרשי העביר את התרומה שניתנה בשיקים ובאופן רשמי לעמותה. חלק מהתרומות התקבל בהעברות בנקאיות וחלק בשיק. הוא עשה זאת כדי לסייע לתושבים להתמודד עם קשיי התקופה.

גם בשנת 2023, לאחר פרוץ המלחמה, פנו למרשי מספר אנשים אמידים, בבקשה לתרום לציבור ולסייע לו בקשייו. מרשי נהג כפי שנהג כל הימים. הכל נעשה בגלוי, בהעברות כספיות, או בשיקים וכנגד קבלות מתאימות שהוצאו על ידי העמותה.

ראוי היה להצטייד בראיות כבדות משקל לפני שמפריכים באוויר חשדות כל כך חמורים.

87. באשר לסעיף 8.4: ראשית, אבקש להתייחס למה שהודגש בטיטוס הדוח. כך הודגש:

"אולם כפי שיפורט להלן בהרחבה, בעקבות המלחמה, ראש העירייה לשעבר פעל לגיוס כספים דרך העמותה וניתובם לסיוע לתושבים, למפונים לחיילים ולמטרות נוספות."

האם זה פשעו של מרשי שדאג לסייע לתושבים, למפונים, לחיילים וכו' האם כנגד זה מופנית הביקורת? הכיצד זה ניתן מבחינה ציבורית, לבקר ממלא תפקיד בכיר, על כך שנטל חלק בגיוס תרומות למטרות הנאצלות ביותר שעולות על הדעת, בזמן מלחמה ובעת שהמדינה אינה פועלת? האם ראוי שביקורת בירוקרטית תישמע אודות ימים אלה – ככל שאין ראיות לחס וחלילה מועילה בכספי התרומות לצרכים אישיים???

לעצם העניין – התייחסנו לעיל בהרחבה, לכך שמוסדות המדינה לא סייעו כראוי למצוקות האינסופיות שנוצרו לתושבי המדינה, מייד לאחר טבח השבעה באקטובר. את מקומה של המדינה – תפסו הרשויות המקומיות, שקיבלו על כך ציון לשבח ממבקר המדינה, ולא בכדי.

באותם ימים, הגיעו אלפי מפונים מהצפון והדרום לתחומי העיר. צריך היה להבטיח לבתי המלון ובתי הארחה, כי משהו יפריע את החשבונות שיווצרו כתוצאה מכך. מרשי החליט כי הוא, באמצעות העירייה ובכל אמצעי אחר, לא ישיב את פני המפונים ריקם בשעתם הקשה.

באותם ימים, נאות אנשים פנו למרשי בבקשה לתרום למאמץ המלחמתי, לשם סיוע למפונים, לחיילים מהעיר, למשפחות ההרוגים והפצועים וכו'. הפניות בוצעו גם לעמותה באופן ישיר ומייד על כך עמוד העמותה בפייסבוק באותם ימים, שהזמין את התושבים לעשות כך. לא רק אזרחים פנו, גם אישי ציבור מהממשלה, צבא ומרשויות אחרות – התקשרו וביקשו בכל לשון של בקשה לסייע למי שדרושה לו עזרה.

מרשי אינו היחיד שעסק אותה תקופה בתרומות, נרתמו לכך רבים וטובים בעיר ובמוסדותיה. מרשי גם אינו מכיר את רוב רובה של רשימת התורמים והוא לא עבר עליה מעולם. הניסיון לייחס לו בלעדיות בהשגת התרומות באותה תקופה – לא יצלח. הוא בהחלט עווד את ההתגייסות ההמונית לתרום לצרכי הציבור, אך לא היה יחיד בכך.

אין זה נכון גם לייחס לו את הדרך בה נרשמו הקבלות בעמותה, או את הדרך בה נרשמו התרומות בהנהלת החשבונות שלה. כפי שכבר נאמר לאורך ולרוחב תגובה זו, מרשי אינו עובד

ברטל, כהן, עורכי דין
BARTAL COHEN ADVOCATES

ולא עבד בעמותה ועצמה. רבים מילאו בה תפקידים שונים וכל אחד החליט בתפקידו מה וכיצד לעשות. הח"מ מניח, כי אדוני לא ראיין את כל ממלאי התפקידים בעמותה ויתכן ומי שמסר לו את הפרטים, ראה אז רק חלק מהתמונה המורכבת.

קשה לקבל, שמרשי גייס 4.1 מיליון ₪ בתרומות של סכומים בין 200 ₪ ועד למאתיים אלף ₪ כל אחת – בעצמו... עסקינן בכמות גדולה מאד של תרומות ותורמים. בהחלט יתכן, כי מרשי היה מודע לכמה מהן, אבל לא לרובם כל יריעת התורמים. עוד ראוי לומר, כי התורמים באותה עת – רצו שתרומתם תגיע לנוקמים עקב אירועי השבעה באוקטובר ולא למטרות העמותה ביוזמים – שאף הן מבורכות.

מרשי גם לא התייחס לעמותה כגינור. לא היה מדובר בתרומות שהוא ניתב לעמותה, אלא בתרומות שגייסה העמותה בדרכים אינספור. כאשר מרשי עסק בכך, הוא סייע לעמותה לאסוף תרומות "למענה" ולא "דרכה". אותה חברת ועד העמותה ששוחחה עם אדוני, בוודאי אינה מכירה את התמונה כולה.

באשר לטענה לניגוד עניינים – הח"מ מפנה למה שנכתב בעניין זה לעיל ובהרחבה.

88. באשר לסעיף 9 על כל סעיפיו הקטנים: ראשית נאמר, שמרבית תוכנו של סעיף 9, עוסק **בהמלצות** של ראש עירייה, לסייע לתושבים ספציפיים – בצד להם, ובמקרים של מצוקה קיצונית. אין מדובר בטובות הנאה אישיות לראש העיר, אלא בסייע לנוקמים, שהם אחוז זעיר מתושבי העיר ומשקלם בעת בחירות – אינו גבוה.

אין ספק שברגיל – לא אמור ראש עירייה להיות מעורב בהמלצה על תושב ספציפי, שראוי שיזכה בתמיכה כלשהי. יחד עם זאת, כפי שכתבנו כבר כמה פעמים לעיל, לא היה מדובר בתקופה רגילה. באותם ימים, אגף הרווחה של העיר לא מילא את תפקידו. הוא היה בתפקוד חסר, שבמהלכו עזבו אותו עובדות סוציאליות רבות ובסופו פוטר ראש האגף וסגניתו – הועברה מתפקידה.

במשך אותם חודשים, עדיין התעוררו צרכים של תושבים נזקקים במקרים מיוחדים – לתמיכה כספית ישירה. מן הסתם, היעדר תפקוד של אגף בעירייה, אינו מפסיק את החויבות בסייע לנוקמים. כיוון שהאגף הגיע למצב כזה – הגיעו חלק מהנוקמים, בצד להם ולאחר שלא קיבלו מענה מאגף הרווחה – לראש העירייה. הוא האזין להם ומי שנראה לו נזקק באמת – הוא **המליץ** בעניינו לעמותה, לממן לו דבר מה. כל הנספחים שצירפתם (למעט אחד), אשר בהם הועביר מרשי מזכרים דומים לעמותה, נזקטים בלשון **המלצה** ולא "הנחייה" – כפי שכתבתם בטעות. במקרים אחרים, ידע מרשי **להורות** ולא להמליץ, כאשר מדובר היה בעניינים שידע שהם בסמכותו הישירה.

מה אמור היה ראש עיר לעשות בזמן שהאגף קורס ותושבים נזקקים אינם מקבלים מענה? האם צריך היה להקשות את ליבו לכך ולהורות להם להמתין עד שהאגף יתפקד – או שמא היה עליו לסייע לתושבים בכל דרך? הח"מ בטוח בכך, שגם אדוני היה נוהג כפי שנהג מרשו בניסיבות אלה.

כדי לסבר את אוזנכם, נוסף, כי אנשי העמותה לא תמיד נענו וקיבלו את המלצותיו של מרשי. לעיתים הם לא ראו איתו ענין בעין ובמקרים אלה – מרשי תרם את שחשב שראוי **מכיסו הפרטי** וללא תיעוד. אות היא וסימן לשניים: ראשית, שהמלצותיו לא היו הנחיות ושנית, שפיו וליבו של מרשי היו שווים, שכן באותם מקרים ספורים שנדחתה המלצתו – הוא תרם מכיסו.

ראוי עוד לסבר את אוזנכם, בכך שבאחד הימים פנה סני"צ [REDACTED] – מפקד תחנת המשטרה דאז, למרשי וסיפר לו על תושבת העיר שמוצאה בגין גניבת מזון. מרשי לא היסס, לא המתין לאגף הרווחה, או לעמותה ותרם לה מכיסו באופן ישיר.

ברטל, כהן, עורכי דין
BARTAL COHEN ADVOCATES

השימוש במזכרים נעשה כדי לתעד את הדברים וכדי שלא יישו במחשכים ולא מכל סיבה אחרת.

הטבלאות שאותן כתבת, מוכיחות כאלף עדים, שעסקינן בנוקדים שראוי היה לסייע להם באין מענה רשמי מצידה של העירייה. כתבתם ברוב הגיונותכם את מטרת התרומות: סיוע ברכישת תרופות, פגישה בתאונה, עזרה בעריכת חתונה, משפחה חד הורית, נוצקה גדולה מאד וכו', כל אלה מוכיחים, עד כמה היה נדרש מענה בנוקדים אלה ומרשי גאה על שהמליץ לסייע לכל אחד ואחד מאותם נוקדים, ועל כך שלא הקשה ליבו נוכח פיקוח הנפש.

כך גם בטבלת בתי העסק בהרצליה, להם ניתן תשלום בנוקדים של נוצקות. לינה למשפחה שבייתה קרס, אופניים לילד, סיוע בשכר דירה, חוג ספורט לתלמיד, סיוע ברכישת נעליים, סיוע ברכישת תיק והכל לעייתים בסכומים של כמה מאות שקלים בלבד. כל אלה צרכים בסיסיים ולא יותר.

ההמלצות לסייע ניתנו לאורך חודשים הרבה, ולא רק בסמוך לתקופת הבחירות. חלק גדול מהן (לפי הטבלאות שצירפתם), ניתן כמעט שנה לפני הבחירות ולמספר זעיר של נוקדים, כמעט לא יותר מאצבעות שתי ידיים במשך שנה שלמה. הוכחה נחרצת לכך שלא היה מדובר בשוחד בחירות חס וחלילה ואין מדובר בניגוד עניינים, אלא בסיוע טהור לנוקדים – צירפתם אתם בהגיונותכם. כך כתבתם:

שם התושב, תושבת הרצליה שזוקקה לסייע לנכד במצוקה קשה מאד	4,900	3043	13.3.24
---	-------	------	---------

כידוע לכם, תאריך ההמלצה של מרשי חל **לאחר שהמסיד** בבחירות לראשות העיר וימים בטרם פינה את לשכתו. מן הסתם, אותה תושבת ומשפחתה, לא יכולים היו להודות למרשי בהצבעה בבחירות למענו... אין הוכחה טובה יותר ואות היא וסימן, שעסקינן במטרה טהורה ולא כפי חשדכם.

89. באשר לסעיף 10 על כל סעיפיו הקטנים: שוב, עסקינן בתרומות של מאות אלפי שקלים, שנתבו למנון נוקדים שאינם תושבי העיר ו לא יכולים היו להצביע בעבור מרשי בבחירות. שוב, עסקינן באסון שפקד את מדינת ישראל ואת אזרחיה, כאשר עשרות אלפים פונו מבתיהם ונוקדו לסייע רב. שוב, אנו רואים בטבלאות שצירפת את מטרות הכספים: קניית בגדים למפונים שעזבו בבחילות את בתיהם, סיוע למשפחות אבלות, סיוע למשפחת חטוף שנרצח, סיוע למפונה עם שני ילדים נכים וסיוע למפונה אחרת עם שני ילדים על הרצף האוטוטיטי, סיוע בתרופות וכו'. גם רשימת התשלומים לבתי עסק, מענידה כאלף עדים על יעוד הכספים: סיוע בעיקר למפונים, תשלומים לבתי מלון בהם השתכנו, סיוע לחיילים וכו' – הכל ל מטרות נעלות שכל אחד מאיתנו היה מאשר בשמחה.

הטבלאות שצירפת מצביעות כאלף עדים, על כך שדו"ח מבקר המדינה הוא מדויק ונכון. העמותה תרמה מאות אלפי שקלים, למטרות שהמדינה אמורה הייתה לממן ולא המגזר הפרטי.

מרשי לא החליט איך וכיצד תרשום העמותה את קבלות יה, או את כרטיסי הנהלת החשבונות שלה. הסכומים הועברו למטרות, שחלקן הגדול **הומלץ** על ידי מרשי – אך בתיאום עם הגב' שריכוזה את פעילות העמותה. כאמור, המלצה שנדחתה על ידה, לעיתים הסתיימה בכותן אישי בסתר על ידי מרשי, למפונה הנוקד או למשפחתו.

כספי העמותה לא הועמדו רק לרצונותיו של מרשי. הדברים פשוט אינם נכונים. מרשי נהג לסייר פעמים רבות עם הגברת שועמדה בראש העמותה, בין בתי המלון וההארכה בהם שהו המפונים ונענה יחד איתה ובשיתוף ביניהם לחלק מתחילונותיהם – בקשותיהם. הטבלאות שצורפו, מלמדות על תרומות של כמה מאות אלפי שקלים בלבד, בעוד שהסכום שגויס עמד על 1.4 מיליון ש' לצרכי המלחמה. הטבלאות אם כן, מלמדות על פחות משלושים אחוז מהסכום.

ברטל, כהן, עורכי דין
BARTAL COHEN ADVOCATES

אף אחד מחברי הוועד המנהל של העמותה, שהיו מודעים למטרות, לא התנגד למתן תרומות אלה – שכן המטרות היו נאצלות ועל פניהן מוצדקות לחלוטין.

עוד חובה לציין, כי מיוחסת למרשי בסעיף זה אותה דרך פעולה שיוחסה לו בסעיפים הקודמים, שבה הוא באופן אישי נתן את השיקים של העמותה לנוקקים. בסעיפים הקודמים, דרך פעולה זו יוחסה לרצונו בהכרת תודה מצד הנוקק, כדי שיצביע לו. דע עקא, שכאשר השיקים ניתנים למפונים – שאינם נמנים מן הסתם על מוצביעיו, ניתן ללמוד מכך על כוונתו הן במקרה זה והן במקרים הקודמים. כוונתו הייתה טהורה תמיד. הוא לא נהג כך כדי לקבל הודיה בדמות הצבעה בקלפי – אלא בצוק העיתים, כדי לסייע לנוקקים. אדוני חשד בכשרים, כאשר העלה השערות כאילו מנשו הדברים לשם קבלת תמיכה פוליטית. אנו אוחזים בראיות ברורות לכוונתו הטהורות.

גם העובדה שבקופת העמותה נותרו מאות אלפי שקלים שלא נטרמו – מצביעה על כך שלא היה מדובר בתרומות פזרניות, אלא במיקוד של העברת הכספים לצרכי המלחמה בלבד. לא יותר ולא פחות.

כל התורמים ידעו היטב מי הנמען בתרומות. ככל שתרמו בשיק – הם כתבו בראשו את העמותה כנפרדת וככל שבצעו העברה כספית, אזי שוב – הנמענת הייתה העמותה ולא העירייה, או מי שעמד בראשה. אי לכך, לא היה נעירוב אסור בין העירייה כגוף לבין העמותה. שוב – לעניין זה יש לנסות לזכור היטב את אותם ימים, את אותה מבוכה ופחד שאחזו בכולנו, את פיק הברכיים שהרגשנו נוכח מנשי הטבח הנוראי ים ואת הקריעה של עשרות אלפים מבתיהם – שהיו זקוקים נואשות לסיוע חומרי ונפשי, לאחר שאיבדו יקירים רבים כל כך.

90. ביקורת היא ראויה תמיד ויש בה כדי לתרום למנהל תקין ולחיסכון בכספי ציבור. כולנו לומדים מהביקורת כיצד לנהוג כראוי, על מנת שלא ניכשל להבא. יחד עם זאת, עסקינן במקרה נדיר, שבו הצטלבו להם כמה תהליכים – תפקוד לקוי של אגף הרווחה מזה והשבעה באוקטובר מזה. שניהם ביחד, גרמו לכך שטעמים בירוקרטים נסוגו מפני צרכים דחופים, שהיה בהם משום פיקוח נפש. לאחר שהסרנו את החשדות שהועלו לניגוד עניינים, או לעניין אישי כלשהו באירועים, אין טעם במקרה זה בביקורת שהועלתה. אין מה ללמוד ממנה – כיוון שעסקינן באירוע יחיד בתולדות המדינה, שעומד ברקע הביקורת. כולנו תקווה שאירוע בסדר גודל כזה לא ישנה.

89. אנו חוזרים ועל בקשתנו מראשית מכתבנו בשלושה עניינים: האחד, שתשלח אלינו את נוסח דו"ח הביקורת שבדעתך לכתוב לאחר הסברים אלה. השני, שככל שתדחה חלק מהסברינו – תצרף אותם ככתבם לדו"ח, על מנת שכל קורא יקבל את הרושם הנכון מקריאתם. השלישי, שתאפשר לנו גישה נרחבת לתיבת הדואר האלקטרוני של מרשי ולכל מסמך שיכולה הייתה להיות לו גישה אליו – בעת שהיה ראש עיר. ללא מתן גישה כזו – התגובה נסמכת על זיכרון בלבד – וחבל.

