

פ"כ מס' 23
מישיבת מועצה שלא מן המניין
שהתקיימה ביום שלישי, כ"ח בסיון תשפ"ה, 24.6.25

פישר	יריב	-	ראש העיר וי"ר הישיבה	נוכחים:
פביאן	איל	-	סגן ומי"מ ראש העיר	
יבין	גלילה	-	משנה לראש העיר	
לוי	עופר	-	סגן ראש העיר	
אורן-ינאי	דנה	-	סגנית ראש העיר	
וינר	תומר	-	חבר מועצת העיר	
גדנר	שירלי	-	חברת מועצת העיר	
וייס	צבי	-	חבר מועצת העיר	
צרטוק	דניאל	-	חבר מועצת העיר	
בזיזינסקי	ניבה	-	חברת מועצת העיר	
אולמרט	עדי	-	חברת מועצת העיר	
ד"ר בן עמי	דרור	-	חבר מועצת העיר	
חיים	רפי	-	חבר מועצת העיר	
כץ	מאיה	-	חברת מועצת העיר	
לצטר	גונן	-	חבר מועצת העיר	
ועקנין	משה	-	חבר מועצת העיר	
בכר	פזית	-	חברת מועצת העיר	
רודוניה	ענת	-	חברת מועצת העיר	
יעקובוביץ	יונתן	-	חבר מועצת העיר	חסרים:
צור	איתי	-	חבר מועצת העיר	
נחום	אתי	-	חברת מועצת העיר	
אלכס	גולדשטיין	-	מנכ"ל העירייה	מוזמנים:
עו"ד ענת	בהרב	-	יועמי"ש	
רו"ח רוני	חדד	-	גזבר העירייה	
יהודה	בן עזרא	-	יועץ בכיר לראש העיר	
חנה	חרמש	-	מהנדסת העיר	
רוני	גאון	-	ס' מנהל מנהל התפעול	
שלומי	אסולין	-	מנהל אגף הכנסות העירייה	
שרית	דגן	-	רלש"ית רה"ע	
סיגלית	שדה	-	מנהלת אגף ועדות העירייה	
רינה	זאבי	-	ס' מנהל אגף ארגון ומנהל	

בפתח הישיבה סקר רה"ע, מר פישר תמונת מצב אודות מוכנות ופעילות העירייה בעיר בעת תקופת הלחימה. אמר כי העירייה התכוננה רבות לימים האלה וברגע האמת פעלה ללא לאות, 24/7 כדי להבטיח את שלום התושבים. ציין כי מלבד פגיעה אחת בשטח פתוח העיר עברה תקופה זו ללא פגיעות. הודה למנהלי ועובדי העירייה, לצוותי פיקוד העורף, לצוותי הביטחון, ההצלה והחילוץ ולמאות המתנדבים. במהלך הישיבה עדכנו גם המנכ"ל, נציגי פיקוד העורף והשיטור העירוני בדבר פעילותם והתנהלותם בעת המלחמה.

המנכ"ל, מר אלכס גולדשטיין ציין כי העיר הייתה ערוכה ומוכנה למצב, אך יחד עם זאת נלמדו לקחים ושופרו תהליכים לקראת העתיד. הדגיש את תרומתם המיוחדת של המתנדבים אשר עמדו הכן לכל קריאה, ואת פועלה המשמעותי של יחידת הסער בתקופה זו.

גב' כץ ציינה לחדד ההבהרה כי המגוונות שהוצבו ברחבי העיר משמשות לשעת חירום לעוברי אורח ואינן תחליף לממ"ד או מקלט.

על סדר היום:

צו הארנונה לשנת 2026 – אישור צו המסים (ארנונה) לשנת 2026.

לסדר היום צורף קובץ הצעת צו הארנונה לשנת 2026.

הגזבר, רו"ח רוני חזד הודה לכל צוות המנהל הכספי שעסק בהפקת צו המיסים, לרה"ע, למנכ"ל, למר יהודה בן עזרא, לשלומי אסולין, ליועמ"ש עו"ד ענת בהרב, לעו"ד שלומית סלע ולעו"ד אילנה בראף ממשרד הררי טויסטר.

ציין נקודות עיקריות בצו:

עדכון אוטומטי

1. בהתאם לסעיף 9(ב) לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב) תשנ"ג-1992, שיעורי הארנונה מתעדכנים מידי שנה באופן אוטומטי בהתאם לשיעור העדכון, המוגדר בסעיף 7 לחוק כלהלן:
"שיעור העדכון" – עדכון בשיעור של הסכום המתקבל מחיבור של מחצית שיעור עדכון המדד ומחצית שיעור עדכון מדד השכר הציבורי;

2. שיעור העדכון של תעריפי הארנונה לשנת 2026 נקבע בהתאם לנוסחה הבאה :

מדד המחירים לצרכן (בסיס 1951)	
מדד אפריל 2024	38,536,752.9
מדד אפריל 2025	39,917,226.60
אחוז השינוי	3.58%
מחצית אחוז השינוי	1.79%

מדד השכר הציבורי	
מדד אפריל 2024	11,354
מדד אפריל 2025	11,316
אחוז השינוי	-0.33%
מחצית אחוז השינוי	-0.17%

סה"כ שיעור העדכון לשנת 2026 : $1.791\% + (-0.165\%) = 1.626\%$

שינויים בצו הארנונה

- ביום 15.6.2021 החליטה מועצת העיר על הפחתת הארנונה לשנת 2022 בשיעור 0.96% ביחס לשיעור ההעלאה האוטומטית לשנה זו. כמתחייב בחוק, פנתה העירייה לשרי הפנים והאוצר בבקשה לקבלת אישורם להפחתה החריגה בארנונה.
- במסגרת בחינת הבקשה החריגה להפחתה, קבע משרד הפנים כי יש לבטל סיווגים בצו הארנונה הקיים, לקבוע תעריפים והגדרות מתאימות לסיווגים השונים בפרק "נכסים אחרים" בצו וכן לבטל את הפטור הקבוע לחניונים הפתוחים לציבור ללא תשלום.
- העירייה התחייבה לבצע את הנדרש ונערכו שינויים בצו הארנונה בהתאם.
- השינויים הובאו כולם לאישור מועצת העיר לקראת שנת המיסים 2023 ואושרו על ידי מועצת העיר ובהתאם הוגשו לאישור השרים במסגרת בקשה חריגה של צו הארנונה לשנת 2023.
- מאחר שבשנה זו השרים לא דנו בבקשות החריגות שהוגשו על ידי הרשויות המקומיות והבקשות נדחו לאור חלוף המועדים בחוק, ולאור התחייבות העירייה כאמור, השינויים הובאו לאישור חוזר של מועצת העיר לשנים 2024 ו- 2025 והוגשו בקשות לאישור השרים. הבקשות בעיקרן נדחו ואושרו חלק מהבקשות. לאחר בחינת ההנמקות ממשרד הפנים, נערכו תיקונים בהתאם להערות ומוגשת בזאת הצעה לאישור צו הארנונה לשנת 2026 כדלקמן :

פרק 12 "נכסים אחרים"

- הפרק בוטל והסיווגים בו הועברו לפרק 2 "משרדים, שירותים ומסחר" תוך התאמת הגדרות ותעריפים בהתאם לקבוע בתקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות), תשס"ז-2007 (להלן - "התקנות").
- בוטל סיווג "מוסדות ציבוריים שלא למטרות רווח (מלכ"ר לפי אישור משלטונות המס).

10. כאמור הסיווג של "מבנים המשמשים להשכלה אקדמית במוסד המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה, בשטח מצטבר העולה על 10,000 מ"ר בתעריף של 79.35 ₪ למ"ר (תעריף מינימום הקבוע בתקנות ל"משרדים, שירותים ומסחר" לשנת 2025), שנתבקש בצווי הארנונה לשנים 2024, 2025 לא אושר ע"י השרים. לפיכך מוצע סיווג חדש של "מבנים המשמשים להשכלה אקדמית במוסד ללא כוונת רווח, המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה, בשטח מצטבר העולה על 10,000 מ"ר בתעריף של 80.64 ש"ח למ"ר (תעריף מינימום הקבוע בתקנות ל"משרדים, שירותים ומסחר" לשנת 2026). סיווג ותעריף זה נותנים ביטוי לשונות של מוסד אקדמי הפועל כמוסד ללא כוונת רווח.

ככל שהסיווג והתעריף לא יאושרו על ידי השרים, ומבלי לגרוע מזכות העירייה לטעון כנגד כך ותחת מחאה, אזי תבקש העירייה לקבוע לחלופין סיווג של "מבנים המשמשים להשכלה אקדמית במוסד המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה, בשטח מצטבר העולה על 10,000 מ"ר בתעריף של 148.48 ₪ למ"ר בשנת 2026, שהינו הסיווג והתעריף המעודכן שמשרד הפנים ציין כתעריף שיהיה מקובל עליו, בהחלטתו בבקשות העירייה לשינוי חריג בשנים 2024, 2025.

11. נקבע תעריף למשתלות לפי מ"ר, במקום לפי דונם, בתעריף המינימום הקבוע בתקנות ל"משרדים, שירותים ומסחר".

12. לאחר השינויים שלעיל, עודכן פרק 12 כך שהוא מתייחס לסיווג מערכת סולארית בלבד.

פרק 11 "חניונים ושטחים המשמשים לחניה"

13. בסעיף 11.3 נקבע תעריף 1.68 ₪ למ"ר לחניונים המאפשרים חניה בחינם למשך שלוש שעות ראשונות לציבור הרחב, לפי המינימום הקבוע בתקנות לחניונים בתשלום, במקום הפטור שהיה בעבר.

צו רכבת תחתית (מטרו)

14. על פי צו המטרו, נדרשת העירייה לשלם סך של כ – 27.3 מיליון ₪ לתקופה של 12 שנים, כמפורט בצו כאמור.

15. בהתאם להסכם שנחתם בין ממשלת ישראל ובין רשויות המטרו בנושא שיפוי תביעות, הרשות רשאית להגיש בקשה להעלאה חריגה בארנונה לנכסי מגורים בשיעור של עד 3.5% מעבר לשיעור העדכון האוטומטי.

16. בשנת 2025 אישרה מועצת העיר וניתן אישור השרים, להעלות את הארנונה בשיעור 1.15% מעבר לשיעור העלאה האוטומטי.

17. לאור האמור, מוצע לאשר העלאת ארנונה לנכסי מגורים בשיעור של 1.15% מעבר לשיעור העדכון, כמו בשנת 2025, גם לשנת 2026, כך ששיעור העלאה יסתכם ב- 2.79%. מדובר בפעימה שנייה מתוך 3 פעימות אשר יסתכמו לשיעור כולל של 3.5%. בקשה זו כפופה לאישור השרים.

בגין סעיפים 10, 13 ו-17 לעיל, תוגש בקשה לשינוי חריג לשרי הפנים והאוצר.

עוד הדגיש הגזבר כי שיעור ה"טייס האוטומטי", רחוק מלכסות הוצאות העירייה וההתייקרויות שבוצעו במהלך התקופה האחרונה, התייקרויות הכוללות בין היתר עליית המדד, עדכון שכר המינימום והוצאות ביטחון (הקמת ממ"דים, ממ"קים, מקלטים ורכש ציוד חירום).

גב' כץ העלתה מס' נקודות:

- ציינה התנגדותה לעידכון הארנונה באחוזי הטייס האוטומטי. מאחר ומדובר ברשות איתנה ובשנה שאינה שגרתית, יש לפנות לשר הפנים ולבקש הקפאת העידכון, הרשות יכולה להיערך תקציבית וכלכלית ולהחליט שבשנה זו שלא להעלות המיסים. מבקשת חשיבה נוספת.
- אין להסתפק בהנחה של 5% הניתנת למילואימניקים יש להגדילה.

נענתה ע"י רה"ע, כי בהחלט מסכים שלמילואימניקים מגיע יותר וכי נעשית בנושא עבודה משותפת עם השלטון המקומי.

הדיון המלא מפורט בסטנוגרמה המצורפת לפרוטוקול זה.

נערכה הצבעה.

(214) מחליטים לאשר את צו המיסים לשנת 2026 בנוסח המוצע.
בעד – 13, נגד – 4 (מר קדושים, גב' כץ, גב' בכר, גב' רודוניה), נמנע – אין.

הישיבה ננעלה

ראש העירייה:

רשמה: גב' רינה זאבי