

**עיריית הרצליה**  
**דוח ביקורת מפורט**  
**לשנת 2018**



# עיריית הרצליה

## דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

### תוכן העניינים

#### עמוד

3	דוח רואי החשבון המבקרים
4 - 6	פרק א' - נתונים כלליים על העיר
7	פרק ב' - הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה
8 - 9	פרק ג' - מעקב אחר תיקון ליקויים
	פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה
10-12	1.ד התקציב הרגיל
	2.ד שכר עובדים בכירים ועובדים סטוטוריים כנגזרת משכר מנכ"ל העירייה שהתקבלו במהלך שנת 2018
13-16	3.ד יתרות חוב נבחרים ועובדים
17-24	4.ד בדיקת התקשרות עם יועץ משפטי חיצוני קבוע והתקשרויות עם יועצים מקצועיים בפטור ממכרז
25-29	5.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים
	5.1.ד מערך הגביה
30-32	5.2.ד הנחות ארנונה
33	5.3.ד השתתפות בתקציב הג"א
33-35	5.4.ד השוואה בין נתונים נבחרים מהדוח הרבעוני לדוח השנתי
36	5.5.ד נושאים אחרים
37-40	6.ד ביקורת במועצה אזורית
40	הדוח לתושב (נספח)
41	

חגדל אלון 2, יגאל אלון 94, תל אביב-יפו 6789139  
טל: 03-6237777 פקס: 03-5613824  
דואר אלקטרוני: E-mail: slcpa@slcpa.co.il  
אתר אינטרנט: www.slcpa.co.il



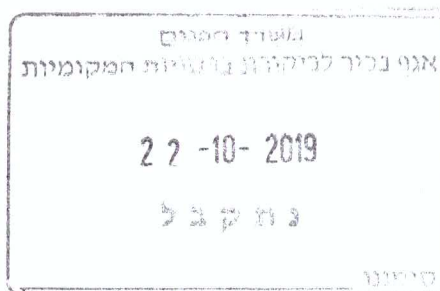
לכבוד  
גב' עפרה ברכה  
מנהלת אגף בכיר לביקורת ברשויות מקומיות והממונה על החשבונות  
משרד הפנים  
ירושלים

ג.ג.,

הנדון: עיריית הרצליה - דוח ביקורת מפורט לשנת 2018

הביקורת בעירייה נערכה בהתאם להנחיות המקצועיות ולתוכניות הביקורת שנמסרו לנו.  
בדוח הביקורת המפורט צוינו הממצאים שהועלו במהלך בדיקתנו בעירייה ואשר מצביעים על חריגה  
מההנחיות המחייבות את העירייה.

בכבוד רב,  
  
שטראוס לזר ושות'  
רואי חשבון



8 בספטמבר 2019  
תאריך

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק א' - נתונים כלליים על העיר

- 1.א. הרצליה נוסדה בשנת 1924 והוכרזה כעיר בחודש אפריל 1960.
- 2.א. שטח השיפוט של העיר, נכון לחודש דצמבר 2018, הינו כ- 24,070 דונם.
- 3.א. מספר התושבים בעיר, לפי נתוני משרד הפנים נכון לחודש אוקטובר 2018, עומד על 106,565 תושבים. בתחום השיפוט של העירייה 43,044 יחידות חיוב לארנונה, מתוכם כ- 36,109 יחידות משקי בית. הדרוג הסוציאקונומי של העירייה הוא : 8.
- 4.א. הבחירות האחרונות לעירייה נערכו בחודש אוקטובר 2018. ראש העיר הנבחר הוא מר משה פדלון, אשר נבחר בשנית לתפקיד זה.
- 5.א. בשנת 2018 עד לבחירות האחרונות היו לראש העיר שני סגנים בשכר וסגן נוסף ללא שכר. לאחר הבחירות התמנו שלושה סגנים בשכר וסגן נוסף ללא שכר.
- 6.א. במועצת העיר מכהנים 21 חברים.
- 7.א. פירוט מספר הישיבות של הוועדות העיקריות שפעלו בעירייה בשנת 2018 :

<u>שם הוועדה</u>	<u>מס' ישיבות</u>	<u>שם הוועדה</u>	<u>מס' ישיבות</u>
ועדת מליאה לתכנון ובניה	2	ועדת פס"ח	--
ועדה לענייני ביקורת (1)	3	ועדת משנה לתיכנון ובניה	18
ועדת מכרזים	19	ועדה לאיכות הסביבה	1
ועדת כספים	9	ועדת שמות	1
ועדת הנחות	12	ועדת ערר לארנונה	9
ועדת רכש ובלאי	33	ועדה לבטיחות בדרכים	1
ועדת סיוע בדיור	7	ועדת משנה הקצאת קרקעות	3
ועדת תמיכות מקצועית	8	ועדה מקצועית הקצאת קרקעות	--
ועדת משנה תמיכות	1	ועדת בטחון	1
ועדת חינוך	6	ועדה לקידום מעמד הילד	4
ועדת הנצחה	1	ועדת קליטת עליה (2)	1
וועדה למאבק בסמים ואלכוהול	--	ועדת מל"ח	4
ועדת נגישות	8	ועדת יועצים	11
ועדת השלושה	20	ועדת תרומות	6
ועדת השקעות	13	ועדת תנועה	4
ועדה למיגור אלימות	--		

- (1) חלק מהפרוטוקולים מופיעים כתמליל ואינם חתומים.
- (2) פרוטוקול ועדת היגוי ישובית בנושא תכנית יע"ל.
- (3) ישנן ועדות חובה שלא התכנסו כלל במהלך שנת 2018 (ג#4).

חלק מהפרוטוקולים של הוועדות אינם ממוספרים בסדר רץ.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק א' - נתונים כלליים על העיר (המשך)

8.א. להלן רשימת מוסדות החינוך ומצבת התלמידים בשנת הלימודים תשע"ט, לפי סוג מוסד:

סוג המוסד	כמות	מספר תלמידים
גני ילדים	136	3,840
בתי ספר יסודיים	15	7,523
חטיבת בנינים	6	2,897
חטיבה עליונה (*)	7	2,970
בתי ספר לחינוך מיוחד	2	152
סה"כ	166	17,382
	===	=====

(\*) לא כולל אולפנת צביה הכוללת 490 תלמידים, וכן תיכון עתיד הכולל 508 תלמידים. מוסדות אלו הינם גוף פרטי ואינם נחשבים מוסדות עירייה.

9.א. בשנת 2018 טופלו במחלקת הרווחה 7,038 תיקים. הנתונים הופקו ממערכת הרווחה באופן ידני. להלן פירוט התחומים:

<u>שם תחום</u>	<u>מספר תיקים</u>
זקנה	2,615
פרט ומשפחה כולל ילדים ונוער	1,160
ילדים בסיכון	1,013
נכויות	699
נערות במצוקה	226
שיקום האסיר	31
טיפול במתמכרים	67
שלום המשפחה	95
סדרי דין	372
בדיקות חוק נוער חדשות	760
סה"כ	7,038
	=====

10.א. בדוח הכספי נכללה הפניית תשומת לב לביאור שעניינו התחייבויות תלויות.

11.א. ביום 7 בספטמבר 2018 פרסמה העירייה את הדוח לתושב לשנת 2017.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק א' - נתונים כלליים על העיר (המשך)

א.12. פרטים על ועדת הביקורת בעירייה על פי המבנה הבא :

מס'ד	נושא/נוהל	כן	לא	הערות
1	א. האם בחרה העירייה וועדת ביקורת? ב. מתי הוקמה וועדת ביקורת?  ג. האם דנה בדוחות הביקורת שהכין: - מבקר הפנים לשנת 2017 - משרד הפנים לשנת 2017 - מבקר המדינה לשנת 2017	כן		קודמת - 26.11.2013 החדשה - 28.11.2018  1  2
2	האם ההרכב בוועדת הביקורת בהתאם לחוק?	כן		
3	האם הוועדה הגישה המלצות למליאת העירייה לדוח הביקורת של: - מבקר הפנים לשנת 2017 - משרד הפנים לשנת 2017 - מבקר המדינה לשנת 2017	כן כן כן		3 3 3
4	האם וועדת ביקורת מנהלת מעקב אחר תיקון הליקויים ויישום המלצות הביקורת שהעלה: - מבקר הפנים לשנת 2017 - משרד הפנים לשנת 2017 - מבקר המדינה לשנת 2017	כן כן כן		
5	האם מועצת העירייה קיימה דיון בדוחות הביקורת שנערכו בעירייה ובהמלצות וועדת הביקורת?	כן		

#### הערות

1. בשנת הדוח התקיימו 3 ישיבות של הוועדה לענייני ביקורת. כל הישיבות התקיימו ברבעון השלישי של שנת 2018, וזאת שלא בהתאם לסעיף 166 בפקודת העיריות אשר קובע כי ועדה שחובה לקיימה לפי כל דין תתכנס לפחות אחת לשלושה חודשים, כמפורט להלן:

ישיבה מס' 1 - 18.7.2018.

ישיבה מס' 2 - 30.7.2018.

ישיבה מס' 3 - 30.7.2018.

2. נידון בוועדת הביקורת בתאריך 15.4.2019.

3. העירייה מעבירה את הפרוטוקולים מישיבות הביקורת לראש העירייה. לדברי העירייה, המלצה לראש העירייה הינה ההמלצה למועצה. ההמלצות מועברות מועדת ביקורת כפי שהן למועצה.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ב' - הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה

1. ב. היועץ המשפטי של העירייה לא חיווה דעתו כי ההתקשרות עם היועצים המקצועיים שנבדקו במדגם פטורה ממכרז על פי תקנה 3(8) (סעיף ד. 4.2.2. עמוד 29).

#### תלומת הצירייה:

*היועצת המשפטית חיוותה את דעתה היכן שנגררה.*

#### תגובת הביקורת:

העירייה לא העבירה לידי הביקורת חוות דעת בכתב של היועצת המשפטית כנדרש על פי חוזר מנכ"ל משרד הפנים.

2. ב. ועדת ההתקשרות לא קבעה כי אין עדיפות למכרז פומבי (סעיף 3.4.2. עמוד 29).

#### תלומת הצירייה:

*הנוהל לא היה קיים בעת ההתקשרות עם הספקים.*

#### תגובת הביקורת:

הנוהל הינו משנת 2016 והארכת ההתקשרויות בוצעה בשנת 2018.

3. ב. הוועדה לא פירסמה החלטותיה באשר להארכת הסכמי העסקה עם היועצים המקצועיים (סעיף ד. 4.2.4. עמוד 29).

#### תלומת הצירייה:

*הצירייה פירסמה את החלטותיה באופן תמציתי כפי שנגררה בנוהל.*

#### תגובת הביקורת:

העירייה לא העבירה לידי הביקורת את פרסום החלטות הוועדה כנדרש בנוהל.

4. ב. העירייה לא קיבלה מתאגיד מי הרצליה שבשליטתה, דוחות כספיים לשנת 2018 (סעיף ד. 5.5.4. עמוד 39).

#### תלומת הצירייה:

*הדוחות הכספיים לשנת 2018 טרם אושרו על ידי דירקטוריון החברה.*

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ג' - מעקב אחר תיקון ליקויים

#### ליקויים שהועלו בדוחות הביקורת בשנים 2016-2008

הביקורת לשנת 2012 ולשנה שלפני כן בוצעה על ידי רו"ח אחר. לאור זאת, פרק זה כולל ליקויים שהועלו על ידינו בשנים 2013-2017 בלבד. יתר הליקויים הועלו בשנים קודמות על ידי רו"ח אחרים.

מס"ד	הליקוי	תוקן / לא תוקן / תוקן חלקית
	<u>ביצוע התקציב הרגיל</u>	
1.ג	תשלומי פנסיה ופיצויים לעובדי החינוך נרשמו בפרק החינוך ולא בפרק תשלומים בלתי רגילים. <b>תאמת הצירייה: לדעתנו אין ליקוי. הצירייה סבורה שלא נכון לפצצ את האמור מכיוון שבראיה רחבה יותר הדבר יצוות את התאמה. תגובת הביקורת: הנחיות משרד הפנים הן כי נתוני פנסיה חינוך ורווחה יכללו בסעיף תשלומים בלתי רגילים.</b>	לא תוקן
	<u>חייבים</u>	
2.ג	ל- 59 עובדי העירייה חובות בגין ארנונה, מים והיטלים שהסתכמו בסוף השנה בכ- 4,511 אלפי ש"ח (סעיף ד.3. עמוד 24). חובם הכולל של 6 בעלי החוב הגבוה הסתכם לסוף שנת 2018 בכ- 2,129 אלפי ש"ח. <b>תאמת הצירייה: תוקן. לא קיימים חובות אשר אינם מטופלים על ידי מחלקת האביה הצירייה. חלק ניכר מהחייבים הינם חייבים שהסדירו את חובם על פי תשלום ו/או הסדר תשלום באמצעות ניכוי מהשכר. מקצת החייבים מצויים בהליכי איחוד תיקים בבית המשפט, או חייבים אשר מצויים בהליכי צרר או צרצור באין חיובי היטלים. תגובת הביקורת: הסברי העירייה אינם משנים את עובדת קיום החובות בסכומים שצויינו.</b>	לא תוקן
	<u>מנגנוני בקרה וביקורת פנימית</u>	
3.ג	חלק מוועדות העירייה לא התכנסו כלל במהלך שנת 2018 וחלקן לא התכנסו בתדירות הנדרשת על פי חוק. <b>תאמת הצירייה: תוקן חלקית. יוסט דאט בפני יוסי הראש הווצרות, על הוראות החוק ומוצדי הכינוס הווצרות.</b>	תוקן חלקית
4.ג	ועדת הביקורת לא דנה בדוח מבקר המדינה לשנת 2016, וכן לא ניהלה מעקב תיקון ליקויים והמלצות הביקורת שהעלה מבקר המדינה.	תוקן
5.ג	מועצת העיר לא קיימה במהלך שנת 2017 דיון בדוח מבקר המדינה לשנת 2016.	תוקן

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

פרק ג' - מעקב אחר תיקון ליקויים (המשך)

מס"ד	הליקוי	תוקן / לא תוקן/ תוקן חלקית
<b><u>ניהול נכסים ובטיחות</u></b>		
ג.6.	אי הטבעת פרטי הזיהוי על הנכסים.	תוקן חלקית
ג.7.	העירייה לא מצרפת את המדינה כמוטבת בפוליסות ביטוח שמוצאות על ידה. <b>תאגדת הצירייה: אין ליקוי. אין מקום לצרף את המדינה כמוטבת לפוליסת הביטוח הציריית. תאגדת הביקורת: הנחיות משרד הפנים דורשות צירוף המדינה כמוטבת לפוליסת הביטוח הציריית.</b>	לא תוקן
ג.8.	אחוז ניכר מנכסי העירייה עדיין לא רשומים על שמה מאחר ולא הושלמו התהליכים לרישום. למרביתם יש הערות אזהרה לטובת העירייה.	תוקן חלקית
<b><u>רישום, דיווח כספי והתקשרויות</u></b>		
ג.9.	התקבלה מהעירייה רשימה חלקית של יועצים חיצוניים. מסקירת ספרי העירייה על ידי הביקורת נמצאו יועצים חיצוניים נוספים בתחומים שונים. <b>תאגדת הצירייה: לראייה מאגר יועצים בתחומים שונים.</b> <b>תגובת הביקורת:</b> מאגר היועצים של העירייה הינו חלקי בלבד. תוכנית הביקורת של משרד הפנים מציינת כי יועץ הינו אדם בעל מומחיות ונסיון בתחום מסויים, העוסק במתן עצות למקבלי החלטות הנזקקים לידע בתחום התמחותו של היועץ.	לא תוקן

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה

##### 1.4 תקציב רגיל

###### 1.1.1. ד. אופן הכנת התקציב

התקציב הרגיל המקורי של העירייה לשנת 2018 היה בסך של 920 מיליון ש"ח, ולאחר עדכונים הינו בסך של כ- 924.3 מיליוני ש"ח.

התקציב לשנת 2018 גבוה בשיעור של כ- 2% ביחס לתקציב הסופי של שנת 2017 אשר עמד על כ- 906.2 מיליון ש"ח. בנוסף, התקציב גבוה בשיעור של כ- 6.2% ביחס לביצוע בפועל בשנת 2017, אשר הסתכם לסך של כ- 870.1 מיליון ש"ח (בצד ההוצאות).

תקציב 2018 גובש ע"י הנהלת העירייה ואגף המנהל הכספי ביחד עם יחידות העירייה ובהתייחס לתוכניות עבודה מפורטות שהוגשו ע"י היחידות. במסגרת הכנת התקציב, נבדקו ההכנסות וההוצאות הרלוונטיות במהלך שנת 2017 ונערך אומדן של ההכנסות וההוצאות כבסיס לתקצוב שנת 2018.

בניית התקציב הרגיל הינו על פי נוהל מס' 2.04.1, לפיו אגף תקצוב וכלכלה אחראית להכנת התקציב השנתי בכפוף להנחיות והוראות הנהלת העיר ומדיניותה, ובכפוף להנחיות והוראות משרד הפנים. בהתאם לכך נקבע, כי מסגרת התקציב של השנה השוטפת והביצוע בפועל יהוו את בסיס המסגרת להצעת התקציב החדשה, תוך התאמתו למקדמי המעבר בהכנסה ובהוצאה כפי שנקבעו על ידי משרדי האוצר והפנים, להסכמים במשק, לאומדנים ולתחזיות הצפויים ולמדיניות הנהלת העיר.

###### 1.1.2. ד. אישור התקציב

###### 1. התקציב המקורי

מועצת העיר דנה ואישרה את הצעת התקציב לשנת 2018 בישיבתה מיום 21 בנובמבר 2017. מסגרת התקציב המקורית שאושרה, כאמור לעיל, הייתה בסך כולל של 920 מיליון ש"ח.

###### 2. שינויים ותוספות לתקציב

במהלך שנת 2018 ביצעה העירייה מספר שינויים לתקציב הרגיל לשנת 2018. שינויים אלו, אשר הגדילו את תקציב העירייה ב- 4.3 מיליון ש"ח, נדונו ואושרו במספר ישיבות של ועדת כספים במהלך השנה ובמועצת העיר.

עיריית הרצליה הינה רשות איתנה ולפיכך היא לא נזקקה לאישור משרד הפנים לשינויים הנ"ל. התקציב הסופי של העירייה לאחר השינויים הינו בסך של 924.3 מיליוני ש"ח ואושר בישיבת מועצת העיר ביום 21.8.2018.

ביום 29 בנובמבר 2017 העירייה העבירה למשרד הפנים לעיון את ספרי התקציב הרגיל לשנת 2018.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה

#### 1.4 תקציב רגיל (המשך)

#### 1.3.4 שינויים מהותיים בין התקציב בשנת 2018 לבין הביצוע בשנת 2018

להלן ניתוח מספר סעיפים בהם היו שינויים מהותיים בין התקציב לבין הביצוע בשנת 2018:

סעיף	הסבר	תקציב 2018 אלפי ש"ח	ביצוע 2018 אלפי ש"ח	הפרש אלפי ש"ח	סטייה ב- %
<u>תקבולים</u>					
21	תברואה	3,897	2,121	(1,776)	(45.57%)
28	פיקוח עירוני	1,400	2,787	1,387	99.07%
41	מים	2,270	2,809	539	23.74%
5	תקבולים בלתי רגילים	33,069	38,395	5,326	16.11%
<u>תשלומים</u>					
62	מנהל כספי	19,604	17,083	(2,521)	(12.86%)
63	הוצאות מימון	3,095	20,281	17,186	555.28%
72	שמירה ובטחון	10,894	8,977	(1,917)	(17.60%)
78	פיקוח עירוני	8,845	7,426	(1,419)	(16.04%)
94	תחבורה	4,045	3,336	(709)	(17.53%)
99	תשלומים בלתי רגילים	105,562	127,754	22,192	21.02%

#### טרם התקבלו הסברי העירייה לסטיות הנ"ל:

#### תקבולים

1. בעיקר תת ביצוע בגין החזר פסולת אריזות מתאגיד תמי"ר. צפוי להתקבל בשנת 2019.
2. בעיקר ביצוע בפועל גבוה מתקציב בסעיף קנסות פיקוח.
3. בגין גביית יתרת פיגורים של אגרת מים.
4. ביצוע בפועל גבוה מהתקציב בסעיף הכנסות והחזר הוצאות משנים קודמות בכ- 5.3 מיליון ש"ח.

#### תשלומים

5. תת ביצוע בסעיפי השכר, בגין תת איוש של משרות מהמתוכנן כ- 1.2 מיליון ש"ח. בנוסף, ביצוע נמוך מהתקציב בסעיפי הוצאות 1 מיליון ש"ח. בעיקר באגף שומה וגביה בסעיפי מדידות וחיובי ארנונה.
6. בעיקר בגין ירידת ערך תיק ההשקעות של העירייה.
7. תת ביצוע בסעיפי השכר בגין תת איוש של משרות מהמתוכנן בסך של כ- 1 מיליון ש"ח בעיקר בשיטור העירוני. בנוסף, תת ביצוע בהוצאות לפעולות כ- 0.9 מיליון ש"ח.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

8. תת ביצוע בסעיפי השכר בגין תת איוש של משרות מהמתוכנן בכ- 0.9 מיליון ש"ח בעיקר של הפקחים ובגין ביצוע נמוך מהתקציב בפועל בתקציב הפעולות.
9. בעיקר תת ביצוע בהוצאות טיפול בגביית קנסות חניה כ- 0.4 מיליון ש"ח וביצוע נמוך מהמתוכנן בהפעלת חניון המשאיות על ידי החברה הכלכלית כ- 0.2 מיליון ש"ח.
10. בעיקר בגין העברת עודפים לקרע"פ, סך של 25 מיליון ש"ח.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

#### **2.ד שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטוריים כנגזרת משכר מנכ"ל העירייה שהתקבלו במהלך שנת 2018**

א. כללי

דרך קבלת עובדים ברשויות המקומיות ואופן ההתקשרות עמם, הוסדרו בתקנות שונות, בצווים, בפקודת העיריות, בפקודת המועצות המקומיות, בחוזרי מנכ"ל משרד הפנים ובהנחיות מנהל האגף לכח אדם ושכר ברשויות המקומיות. הוראות אלה נועדו להבטיח כי יקלטו מועמדים מתאימים לתפקידים השונים, בהתייחס לכישוריהם ולרמתם המקצועית בלבד.

ב. בדיקת איוש מלא של המשרות הסטטוטוריות בעירייה

נבדק כי כל המשרות הסטטוטוריות בעירייה מאוישות.

מנהל המחלקה הוטרינרית	יועצת לקידום מעמד האישה	מנהל אגף החינוך	מנהלת מחלקת תלונות הציבור	מבקר	מהנדס	יועצת משפטית	גזבר	מנהל כללי	
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	האם המשרה מאוישת? כן/לא
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	הותקיימה ועדת כשירות	לגבי עובדים המועסקים בתפקידם לאחר 1.1.2000- האם העובד נבחר במכרז לתפקידו? כן/לא
כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	ל.ר.	האם היקף המשרה של העובד תואם את היקף המשרה שפורסם במכרז? כן/לא

## עיריית הרצליה

### זווח הביקורת המפורט לשנת 2018

פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

#### 2.4 שכר עובדים בכירים ועובדים סטטוטוריים כגוזרות משכל מנכ"ל העירייה שהתקבלו במהלך שנת 2018 (המשך)

ג. בדיקת זווי העסקה אישיים ובדיקת תקינות השכר המשולם

על פי דו"ל של חשבת העירייה, במהלך שנת 2018 התקבלו ארבעה עובדים חדשים אשר שכרם משולם בשיעור משכר מנכ"ל. כמו כן, עברו שישה עובדים בשנת 2018 לשכר המשולם כשיעור משכר מנכ"ל, כמפורט להלן:

מס"ד	שם העובד (ר"ת)	ע.ג.	תפקיד	היקף משורה %	תאריך תחילת העסקה ברשות המקומית	תאריך תחילת העסקה בתפקיד זה	תאריך המעבר לחוזה בכירים	תאריך תחילת האם קיים? הפנים לחוזה הבכירים? כן/לא	תאמת בין חוזה הבכירים לאישור ממשרד הפנים? כן/לא	במידה ונדש מכרז - האם העובד נקלט במכרז לתפקיד? כן/לא
1		ע.ג.	מנהל מחלקת שוטור בעירייה מנהל אגף שוטור	100	26/1/2000	1/5/2018	22/1/2018	1/12/2018	ל.ר.	כן
2		ג.ס.	מנהל אגף שוטור בעירייה	100	18/11/2018	18/11/2018	29/5/2018	18/11/2018	ל.ר.	כן
3		א.מ.	מנהל מחלקת רכב ובטיחות	100	1/11/2018	1/11/2018	17/9/2018	1/11/2018	ל.ר.	כן
4		א.ג.	מנהל מחלקת ריכוז משאבים ותנוגים ותקני כ"א	100	10/6/1998	22/4/2018	15/1/2018	1/11/2018	ל.ר.	כן
5		ג.ד.	מנהל מח' כבשים וניקוז	100	1/5/2011	7/5/2018	12/2/2018	8/5/2018	ל.ר.	כן
6		ר.ג.	מנהל מחלקת גביית היטלים	100	16/7/2017	1/4/2018	17/1/2018	1/4/2018	ל.ר.	כן
7		א.מ.	מנהלת אגף תשתיות	100	31/1/2008	12/2/2018	25/9/2017	12/2/2018	ל.ר.	כן
8		ש.י.	מנהלת מח' שומה	100	21/1/2018	21/1/2018	7/12/2017	21/1/2018	ל.ר.	כן
9		מ.ג.	מנהלת מחלקת פרויקטים	100	11/2/2015	1/1/2018	11/9/2017	1/1/2018	ל.ר.	כן
10		ש.ל.	עוזר אישי - סגן ראשת העיר	100	1/12/2018	1/12/2018	ל.ר.	1/12/2018	ל.ר.	ל.ר.

## עניינת הרצליה

### זוהת הביקורת המפורט לשנת 2018

פרק 4' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשד)  
 שכל עובדיים בכיריים ועובדיים סטטוטוריים  
 כנוגזת משכר מנכ"ל העניינה שהתקבלו במהלך שנת 2018 (המשד)

ליקויים אחרים ו/או הערות נוספות לפרט כאן	האם הפרשות לקופות גמל והשתלמות בוצעו על פי השערור הקבוע בחוזה ובהתאם להנחיות חוזר המנכ"ל?	במידה ולעובד רכב צמוד - שוי האם שוי השימוש בתלוש השכר תואם את התעריפיה בקבוצה אליה משתייך הרכב?	האם לעובד רכב צמוד? כן/לא	האם הנושלים המשלומים לעובד מעבר לדמי הכלילה תואמים בחוזה? כן/לא	האם דמי הכלילה הגמולמים לעובד פועל תואמים את האמור בחוזה? כן/לא	האם קיימת התאמה בין השכר ברוטו בפועל לבין החוזה? כן/לא	שכר ברוטו בפועל דצמבר 2018 ש"ח	אחוז משורה בכיריים	סוג הטבלה על פיה מחושב שכר בכיריים	דרגת הרשות על פיה משולם שכר בכיריים	האם קיימת התאמה בהיקף משורה בין המכ"ל לקיים בפועל? כן/לא	מס"ד
1,2,3,6	כן	כן	כן	כן	כן	כן	6,358	32.5	ב	6	כן	1
	כן	כן	כן	כן	כן	כן	24,008	70.0	ב	6	כן	2
	כן	כן	כן	כן	כן	כן	10,289	30.0	ב	6	כן	3
1,2,6	כן	כן	כן	כן	לא	כן	7,260	32.5	ב	6	כן	4
	כן	כן	כן	כן	כן	כן	12,003	35.0	ב	6	כן	5
	כן	כן	כן	כן	כן	כן	10,289	30.0	ב	6	כן	6
4	כן	כן	כן	כן	כן	כן	20,578	60.0	ב	6	כן	7
	כן	כן	כן	כן	כן	כן	10,289	30.0	ב	6	כן	8
	כן	כן	כן	כן	כן	כן	10,289	30.0	ב	6	כן	9
5	כן	כן	כן	כן	כן	כן	10,289	30.0	ב	6	כן	10

נבדקו החוזיים שנחתמו עם העובדיים, לרבות התאמה בין החוזה, אישור משרד הפנים ותלוש השכר, בדבר שיעור משכר מנכ"ל הרשות המקומית המשולם לעובדיים  
 המבוקרים, דמי כלכלה ותשלומים נוספים כמפורט בטבלה לעיל.  
 בסיכום דיון של אגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר מיום 5 במאי 2016 בנושא העסקת עובדים בחוזיים אישיים (בכירים ודירוגיים) בערים איתנות צוין כי  
 אין צורך בקבלת אישור משרד הפנים או ביידוע לצורך העסקה בחוזה אישי.  
 תליקויים שהיוצו בדוה שנה קודמת תוקנו.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

2.4 שכל עובדים בכירים ועובדים סטוטוריים  
כנגזרת משכר מנכ"ל העירייה שהתקבלו במהלך שנת 2018 (המשך)

#### תערוך

1. שכר בסיס אינו תואם לשכר המצויין בחוזה.
  2. **תלואת העירונית: האצטרף לשכר בכירים מוצע ב- 1/2019 עם רטרוא- 12/2018.**  
דמי כלכלה אינם משולמים לפי החוזה וכן אינם מחושבים לפי אחוז משכר מנכ"ל.
  3. **תלואת העירונית: פאטר 12/2018 קולו ראוי כלכלה פזין אי"ן ופאטר 1/2019 מוצע מתמשנות רצמי כלכלה.**  
הפיצויים נוכו בשכר דצמבר 2018 לפי 6% ולא לפי 8.33% כפי שצויין בחוזה.
  4. **תלואת העירונית: הפיצויים מחושבים לפי 8.33% בקרן פנסיה רטרוא- 12/2018.**  
הרשות מפרלשה 5.08% + 1.42% (א). כושר עבודה) לתגמולים במקום 7.5%.
  5. **תלואת העירונית: אצטרפת הנ"ל יש פולוסה ותיקה. פנינו לסוכנת שפה הפקשה אצטרף שניוים פולוסה, הושה, כי התיאץ ויקח כחושבים, ארף אקפאת אישור מחברת הביטוח נצרכן בסוף התיאץ.**
  6. מדובר במשרת אמון  
תחילת העסקה בתפקיד זה הינה לפני חתימת חוזה.
- תלואת העירונית: העובדים הנ"ל לא היו מצויונים אצטרף לחונה בכירים, אכן תאריך כניסתם לתפקיד מוקדם מתאריך המסרתם לחונה בכירים.**

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

##### 3.ד יתרות חוב נבחרים ועובדים

###### א. כללי

1. נבחרים הציבור, עובדי העירייה והמועצה הדתית הם תושבי העיר וככאלה אין להם זכויות יתר בשל תפקידם, לעניין תשלומי חובות לעירייה, כגון: מיסים, אגרות והיטלים.
2. במערכת הגביה, נבחרים ועובדי העירייה ועובדי המועצה הדתית אינם מקודדים בקוד נפרד. הנתונים הופקו ממערכת הגביה הממוחשבת באופן ידני. על פי דיווח ממחלקת הגביה, שני חברי מועצה אינם מופיעים כמחזיקים בנכסים בעיר.
3. בבדיקת החובות לא נכללו חובות שוטפים משתי תקופות גביה אחרונות, יתרות שאינן מהותיות, וכן חובות בגין השבחה עתידית.
4. נתונים אלו אינם כוללים חובות הנובעים משתי תקופות החיוב האחרונות של שנת 2018 וחובות בסכומים הנמוכים מ- 5 אלפי ש"ח.

###### ב. חובות נבחרים

נכון ליום 31 בדצמבר 2018 לא קיימים חובות נבחרים.

###### ג. חובות עובדים

נמצא כי ישנם 59 עובדי עירייה להם קיים חוב בסכום מצטבר של כ- 4,511 אלפי ש"ח, נכון לסוף שנת 2018, בגין ארנונה, מיס, היטלים וכיוצ"ב. (#2.ג).

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

3.ד יתרות חוב (המשך)

להלן נתוני חובות עובדי העירייה, נכון ליום 31 בדצמבר 2018 :

מס"ד	שם עובד (ר"ת) ותפקידו	מועצת העירייה (מ) / או מועצה (ד) דתית (ז)	מהות החוב	סכום החוב באלפי ש"ח	עומק החוב	פעולות אכיפה שננקטו	הערות
1	צ.ר. - סייעת גני ילדים	ע	ארנונה, מים והיטלים	658	1994-2013	עיקול מקרקעין על הנכס נרשם ב- 2015. סכום עיקול מקרקעין עודכן ב- 2010, עיקול משכורת ב- 1/2014 נחתמה הוראת קבע בגין חובות שוטפים. לא צוברים חובות חדשים	תשלום מידי חודש בסך 1,000 ש"ח מעיקול משכורת.
2	ע.א.ד. - אב בית	ע	ארנונה, מים, שכ"ל	420	1989-2010	שני בני הזוג נמצאים בפשיטת רגל מ- 7.2011 הוגשו תביעות חוב, שולמו חובות שנצברו לאחר צו כינוס בפשיטת רגל. משלמים חוב שוטף ולא צוברים חובות חדשים.	
3	ד.ג.י - סייעת טיפולית	ע	ארנונה, מים, שמירה, שכ"ט ואגי	312	2001-2009 2011	העובד ובת זוגו בתהליך פשיטת רגל. העירייה הגישה תביעות חוב ב- 6/2017 במסגרת הליך פשיטת הרגל.	נשלחה פניה לכני"ר 12/2018 לבדיקת מצב תביעות החוב. עדיין אין עדכון.
4	צ.ד. - עובד כללי הגי"א	ע	ארנונה, מים, שיקים, חוזרים, שירותי חינוך	271	2003-2016	תשלום 1,500 שכר בקשה לועדת הנחות ממתין להחלטה.	תשלום 1,500 ש"ח מעיקול שכר + הוגשה בקשה לועדת הנחות ממתין להחלטה.
5	ד.ס. - סייעת רפואית	ע	ארנונה, מים, שכ"ל, שכ"ט	263	2001-2018	חובות עד 2015 בטיפול עו"ד נימצוביץ. שני בני הזוג באיחוד תיקים מתקבלים כל חודש סכומים של 200 ש"ח. חובות חדשים בטיפול מגע"ר. בוצעו עיקולי שכר ועיקולי בנקים.	
6	ג.ר. - סייעת רפואית	ע	ארנונה, תיעול, שכ"ט, הוצאות	205	2002-2017	עו"ד נימצוביץ חובות עד 2015. משלמים דרך הסדר 1,000 ש"ח כל חודש מגע"ר חובות 2016 עד 2017. בוצעו עיקולי בנקים + שכר. הגישו בקשה לועדת הנחות. ממתין להחלטה.	

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

מס"ד	שם עובד (ר"ת) ותפקידו	מועצת העירייה (מ/ או מועצה דתית (ד)	מהות החוב	סכום החוב באלפי ש"ח	עומק החוב	פעולות אכיפה שננקטו	הערות
7	ס.א. - מדרך למועדוניות בית הספר	ע	ארנונה	201	2012-2013	צו כינוס בפשיטת רגל 5/2015 והגשת תביעת חוב. חובות על שם בת הזוג. צו כינוס ב- 12/2009 הוגשה תביעת חוב על כל חובותיה בטיפול עו"ד שפירא. שולם ע"י החוב כ- 46 אלפי ש"ח ב- 7.3.2016.	ממתנים לקבלת דיבידנד סופי במסגרת הליכי פשט"ר.
8	ח.ד. - מדריכה חינוכית	ע	שיקים חוזרים, שכ"ט, הוצאות היטל מדרכה, ארנונה	163	2013-2017	תיק הוצלי"פ בטיפול משרד עו"ד נימצוביץ. נרשם עיקול על הנכס. משולם 1,200 ש"ח בהסדר מול משרד עו"ד נימצוביץ.	תשלום 1,200 ש"ח בחודש + שוטף.
9	ע.א. - סיעת גנ"י	ע	ארנונה ומים	137	1997-2018	טיפול משפטי בהוצלי"פ. איחוד תיקים החייבת בפשט"ר מ- 5/2017. הוגשה תביעת חוב ב- 10/2018 בוטל צו הכינוס בפשט"ר. הועבר להמשך הליכים אצל משרד עו"ד בן יעקב.	
10	ח.צ. - סיעת גנ"י	ע	ארנונה, שמירה, מים ושיקים חוזרים	119	2002-2003 2007-2009	ניתן צו כינוס בפשיטת רגל ב- 7/2009 העירייה הגישה תביעת חוב בטיפול משרד עו"ד נימצוביץ. אין חובות לאחר מועד צו הכינוס. בית משפט נתן לעובדת פטור מחובותיה ב- 12/2017 אך טרם נתקבל דיבידנד סופי.	עדיין ממתנים לדיבידנדים במסגרת תיק פשט"ר.
11	מ.ע.ב. - שכר כללי ופרוייקטים מיוחדים	ע	שיפוץ בתים	105	2017	פעולות אכיפה שיפוץ בתים משולם בהוראת קבע מידי חודש 4,514 ש"ח עד 4/2021.	תשלום 1,000 ש"ח בחודש.
12	מ.ר. - סיעת	ע	שיק חוזר	103	2014	בטיפול משרד עו"ד נימצוביץ. תשלומים בסך 1,000 ש"ח ע"י החוב.	
13	צ.ש. - אם בית מועדוניות	ע	ארנונה והיטלים	100	2008-2018	עיקול ברישום, עיקולי בנקים, עיקול שכר, עיקול בטאבו על הנכס.	תשלום מעיקול שכר כל חודש 1,000 ש"ח. הסדר זמני אצל מגע"ר הגישו לועדת הנחות ממתנים להחלטה.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

מס"ד	שם עובד (ר"ת) ותפקידו	מועצת העירייה (מ/או מועצה דתית (ד)	מהות החוב	סכום החוב באלפי ש"ח	עומק החוב	פעולות אכיפה שננקטו	הערות
14	ד.ה. - אב בית	ע	ארנונה	89	2011-2017	החוב שולם במזומן 9.1.2019.	
15	י.י. - סייעת גניי	ע	ארנונה	88	1998-2018	בטיפול משפטי. תיק הוצל"פ. בוצעו עיקולי בנקים, עיקול מקרקעין. נשלח עיקול שכר באמצעות תיק הוצל"פ.	עיקול שכר - ישולם לחודש. חובות חדשים בטיפול מגע"ר.
16	ר.ר.ג. - סייעת גניי	ע	ארנונה והיטלים וחוב מושהה	85	2015-2018	עיקולי בנקים ועיקול שכר. יבוצע עיקול מקרקעין בטאבו.	
17	ו.ל. - סייעת גניי	ע	ארנונה + מיס + שמירה + שכ"ט ואגרות + שכ"ל גניי	83	2004-2013	3/2015 צו כינוס בפשטי"ר. הוגשה תביעה החוב. 7/2018 צו הכינוס בוטל משרד עו"ד נימצוביץ יחדש הליכים.	
18	ק.מ. - סייעת גניי	ע	שיק חוזר ארנונה	74	2011-2018	משרד עו"ד שפירא פתח תיק הוצל"פ בגין שיק חוזר. המשך תשלומים של 400 ש"ח בחודש באמצעות ההוצל"פ. ב-12/2018 הוגשה בקשה לועדת הנחות, טרם התקבלה החלטה.	תשלומים של 400 לחודש.
19	ב.ד.ש. - סייעת גניי	ע	ארנונה	70	2008-2018	הליכי הוצל"פ בטיפול עו"ד נימצוביץ. הוגשה בקשה לועדת הנחות. טרם ניתנה החלטה משלמת בהסדר זמני 500 ש"ח לחודש.	הסדר זמני 500 ש"ח בחודש.
20	ר.א. - סייעת טיפולית	ע	שכ"ל	68	2007-2012	נקלטה כעובדת עירייה ב-1/9/17. בטיפול חברת גבייה, עיקולי שכר ובנקים.	ב-2/2019 שולם ע"ח 4,100 ש"ח. נעשה הסדר זמני אצל מגע"ר והגישה לועדה להנחות.
21	ב.מ. - פנסיונרית	ע	היטל רחוב מעורב 2016, ארנונה 2018	66	2015	בגין חוב היטלים מתקבל תשלום מידי חודש בסך 300 ש"ח מעיקול משכורת (גמלאי). חוב חדש 2018 בגין ארנונה שולם ב-3.1.2019 פנו לועדת ההנחות בגין חוב היטלים.	

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

מס"ד	שם עובד (ר"ת) ותפקידו	מועצת העירייה (מ) / או מועצה דתית (ד)	מהות החוב	סכום החוב באלפי ש"ח	עומק החוב	פעולות אכיפה שננקטו	הערות
22	מ.מ. - סייעת טיפולית	ע	שיקים חוזרים + ארנונה + מים + שמירה	64	1997-2017	ב- 6/2014 הסכם תשלומים באמצעות הפחתה מהשכר ע"ס 1,000 ש"ח לחודש. ב- 4/2018 הגישה בקשה לועדת ההנחות ושילמה את יתרת החוב שנתורה לאחר הפחתת הועדה.	
23	ו.ב. - הוראה תיכון ראשונים	ע	שיפוץ בתים	56	2017	שיפוץ בתים - משולם בהוראת קבע חודשית בסך 1,614 ש"ח עד 11/2021.	
24	י.י. - פנסיונרית	ע	היטל כביש, היטל מדרכה	48	2009 + 2012	חתמו על כתב ויתור על טענת התיישנות בגין היטלים - תשלום במימוש הנכס.	שאר גמלאי.
25	א.ש. - סייעת רפואית	ע	ארנונה ומים	47	2012-2017	לאחר פניה לועדה להנחות שולמה יתרת החוב בהתאם להחלטת הועדה.	
26	פ.א. - סייעת טיפולית	ע	שיקים חוזרים ארנונה	44	2005-2012 2015-2017	תשלום מידי חודש בסך 500 ש"ח מניכוי במשכורת וכן משלמת במסגרת איחוד תיקים דרך הוצל"פ.	תשלום 500 ש"ח מעיקול משכורת.
27	ט.א. - סייעת	ע	ארנונה ומים	43	2007-2018	חובות עד 2014 תיק הוצל"פ בטיפול עוי"ד נימצוביץ, מתקבל תשלום חודשי של 270 ₪. חובות 2015 ואילך בטיפול חברת הגבייה. ב- 1/2019 הוגשה בקשה לועדת ההנחות והסדר תשלומים זמני עד להחלטת הועדה.	תשלום חודשי 270 ש"ח.
28	א.ע. - מזכירת בית ספר	ע	שיקים חוזרים / חוב מושהה	39	1994-2009	בהליכי אכיפה טיפול משפטי משרד עוי"ד נימצוביץ הסדר תשלומים על סך 500 ש"ח לחודש.	תשלום חודשי 500 ש"ח.
29	ב.ז.מ. - סייעת טיפולית	ע	ארנונה	37	2009-2018	צו כינוס בפשיטת רגל. 11/2013 הוגשה תביעת חוב. נשלחה דרישה בגין חוב 2018.	
30	י.ר. - סייעת	ע	ארנונה + שכ"ט והוצאות	35	2012-2018	תיק הוצל"פ בטיפול עוי"ד נימצוביץ, בוצעו עיקולים. נשלחה דרישה בגין חוב 2018.	
31	ב.מ. - אב בית	ע	ארנונה + מים מושהה	31	2006-2018	נרשם עיקול מקרקעין על הנכס. תשלום 200 ש"ח מעיקול שכר. ב- 1/2019 שולם 3,000 ש"ח ונעשה הסדר תשלומים של 300 ש"ח לחודש.	

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

מס"ד	שם עובד (ר"ת) ותפקידו	מועצת העירייה (מ/או מועצה דתית (ד)	מהות החוב	סכום החוב באלפי ש"ח	עומק החוב	פעולות אכיפה שננקטו	הערות
32	ע.י. - אחראי משק ותחזוקה	ע	היטל כביש וארנונה	29	2006	היטל כביש מ-2006. חתם על כתב התחייבות לתשלום במימוש.	
33	י.ט.מ. - פנסיונרית	ע	היטלים, תיעול/ניקוז רחוב מעורב	26	2002	חתמו על כתב ויתור של טענת התיישנות בגין היטלים. תשלום במימוש הנכס.	
34	ה.ג. - סייעת	ע	שיפוץ בתים	25	2017	שיפוץ בתים - משולם בהוראת קבע כל חודש 845 ש"ח עד 6/2021.	
35	א.פ. - פנסיונר	ע	היטל כביש ומדרכה	24	2011	חתמו על כתב ויתור על טענת התיישנות בגין היטלים. תשלום במימוש הנכס.	
36	מ.מ. - פנסיונר	ע	היטל כביש ומדרכה	24	2011	מכתב התראה, מכתב דרישה. נרשם עיקול מקרקעין על הנכס (גמלאי). תשלום חודשי בסך 400 ש"ח מעיקול משכורת. נפטר ב-12/2018. הועבר לטיפול משפטי.	
37	ש.ד. - סייעת	ע	ארנונה + שכ"ט + הוצ' + שיקים חוזרים	22	2009-2015	אכיפה, תיק הוצ' בטיפול עו"ד נימצוביץ. הסדר תשלומים זמני של 300 ש"ח לחודש. הוגשה בקשה לועדת הנחות.	
38	ב.א.ג. - סייעת	ע	שכ"ל	21	2007/2009 /2013	בן הזוג בפשיטת רגל. הוגשה תביעת חוב והתקבל דיבידנד. טיפול משפטי לגבי יתרת החוב כנגד העובדת. הוגשה בקשה לועדת הנחות	
39	כ.כ. - פנסיונר	ע	שיפוץ בתים	20	2017	שיפוץ בתים - משולם בהוראת קבע חודשית 1,127 ש"ח עד 6/2020.	
40	ק.י. - פנסיונר	ע	שיפוץ בתים	19	2016	שיפוץ בתים משולם בהוראת קבע חודשית 569 ש"ח עד 9/2021.	
41	ש.ח. - סייעת	ע	ארנונה	18	2018	אילן שטראוס בפשטי"ר - צו כינוס 8/2010. שולם בהסדר תשלומים עד 10/2019. ב-1/2019 שולם סך 3,000 ש"ח ע"ח חוב חדש שנצבר.	
42	ד.מ. - מורה	ע	ארנונה	15	2018	החוב שולם בהסדר שיקים עד 4/2019	

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

מס"ד	שם עובד (ר"ת) ותפקידו	מועצת העירייה (מ) / או מועצה דתית (ד)	מהות החוב	סכום החוב באלפי ש"ח	עומק החוב	פעולות אכיפה שננקטו	הערות
43	א.מ. - סייעת	ע	ארנונה	13	2014-2015	שני בני הזוג בפשיטת רגל. 3/2017 - הוגשה תביעת חוב.	
44	ס.י. - אחראי משק ותחזוקה	ע	היטל מדרכה	12	2009	חתמו על כתב ויתור על טענת התיישנות בגין היטל מדרכה. תשלום במימוש.	
45	ס.ס.ג. - סייעת	ע	ארנונה	11	2018	החוב שולם ב- 29.1.2019.	
46	י.ש. - סייעת טיפולית	ע	ארנונה	10	2015-2018	החוב על שם בן הזוג אבי. עד 6/2016 בהליך פשטייר בטיפול עו"ד נימצוביץ. מה- 7/2016 הטיפול מצוי בטיפול חברת הגביה, עיקולי שכר ובנקים.	
47	ק.ש. - סייעת טיפולית	ע	היטל מדרכה והשלמת כביש	10	2002	חתמו על כתב ויתור על טענת התיישנות בגין היטלים. תשלום במימוש.	
48	ע.ק. - סייעת טיפולית	ע	ארנונה ומים	9	2005-2007	בטיפול משפטי, תיק הוצל"פ, בוצע עיקול שכר.	תשלום 200 ש"ח מידי חודש מעיקול משכורת.
49	ש.ב. - פנסיונרית	ע	היטל כביש	9	2009	חתמו על כתב ויתור על טענת התיישנות בגין היטלים. תשלום במימוש.	
50	א.מ.ל. - סייעת חינוכית	ע	ארנונה	9	2018	ארנונה 2016-2017 שולם ב- 8/2017 בהסדר שיקים עד 8/2019. נשלחה דרישה בגין חוב חדש.	
51	ח.ז. - סייעת	ע	ארנונה	8	2016-2017	בוצעו עיקולים על ידי חברת הגביה. הושג הסדר תשלומים זמני של 300 ש"ח לחודש. חוב נוסף מצוי בטיפול משפטי.	
52	מ.צ.ל. - מורה	ע	שיפוץ בתים	8	2015	משולמת הוראת קבע חודשית 975 ש"ח עד 8/2019.	
53	ת.ג. - מתדלק - עובד אחזקה	ע	ארנונה	7	2016-2018	הוגשה בקשה לועדת הנחות. משולם בעיקול שכר 250 ש"ח לחודש.	תשלום מעיקול שכר 250 ש"ח לחודש.
54	ג.מ. - סייעת	ע	ארנונה + ביוב פרטי	7	זמני	מרבית החוב הינה בגין ביוב פרטי ותשלום בעת מימוש.	
55	נ.ב. - פנסיונר	ע	היטל תיעול ניקוז	7	2016-2017	קרקע בשלמותה (גמלאי). שהופקעה	תשלום במימוש

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

מס"ד	שם עובד (ר"ת) ותפקידו	מועצת העירייה (מ) / או מועצה מועצה (ד)	מהות החוב	סכום החוב באלפי ש"ח	עומק החוב	פעולות אכיפה שננקטו	הערות
56	נ.א. - פנסיונר	ע	תיעול ניקוז	7	2007	קרקע שהופקעה בשלמותה (גמלאי).	תשלום במימוש.
57	נ.מ. - פנסיונר	ע	תיעול ניקוז	7	2007	קרקע שהופקעה בשלמותה (גמלאי).	תשלום במימוש.
58	ע.י. - תיכון ראשונים מנהלה	ע	ביוב פרטי	5	2007	תשלום במימוש.	
59	מ.ר. - סייעת טיפולית	ע	ארנונה ומים	5	2011-2015	החוב שולם בהסדר לאחר החלטת ועדת הנחות.	
סה"כ	59			4,511			

יתרות חוב העובדים ליום 31 בדצמבר 2017 היו בסך של כ- 4,461 אלפי ש"ח בגין 72 עובדים.

יתרות חוב העובדים ליום 31 בדצמבר 2018 הינם בסך של כ- 4,511 אלפי ש"ח בגין 59 עובדים. #ליקוי ג.2.

חובם הכולל של 6 בעלי החוב הגבוה ליום 31 בדצמבר 2018 הינם בסך 2,129 אלפי ש"ח #ליקוי ג.2.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

#### 4.ד בדיקת התקשרות עם יועץ משפטי חיצוני קבוע והתקשרות עם יועצים מקצועיים בפטור ממכר?

##### 4.1.ד התקשרות עם יועץ משפטי חיצוני קבוע

###### 1. כללי

בחוק הרשויות המקומיות (ייעוץ משפטי), התשל"ו-1975 (להלן - "חוק הייעוץ המשפטי") הוטלה על כל רשות מקומית חובה למנות יועץ משפטי לרשות. תפקידו של היועץ המשפטי הוא מהתפקידים המרכזיים ברשות המקומית. בהתאם לחוק הייעוץ המשפטי, חייבת הרשות המקומית בקבלת יועץ משפטי. על היועץ המשפטי לתת ייעוץ משפטי לרשות וכמו כן עליו לשאת, ככלל, באחריות על התביעה העירונית. היועץ המשפטי הוא אחד משומרי הסף ברשות המקומית ועליו לפעול על מנת להבטיח שהרשות המקומית, נבחרה ועובדיה, ימלאו את תפקידם על פי הוראות החוק וכללי המנהל התקין.

על פי חוק הייעוץ המשפטי, על היועץ המשפטי לתת ייעוץ משפטי למועצת הרשות המקומית, לראש הרשות, לסגן שהואצלו לו סמכויות ביצוע, לעובדי הרשות - בכל עניין הדרוש למילוי תפקידיהם ברשות, וכן לחברי המועצה בסייגים שונים.

על פי חוק הייעוץ המשפטי, חייבת עירייה למנות יועץ משפטי שהוא עובד הרשות המקומית.

חוזר המנהל הכללי 02/2014 קובע נהלם למינוי יועץ משפטי חיצוני קבוע לרשות מקומית. מטרתו של נוהל זה להסדיר את ההליכים למינוי יועץ משפטי ברשות מקומית שלא הוטלה עליה חוה על פי דין למנות יועץ משפטי שהוא עובד הרשות.

2. עיריית הרצליה מינתה יועצת משפטית שהינה עובדת העירייה החל מיום 1/6/2000.

3. בשל כך, בדיקת יישום הוראות הנוהל של חוזר מנכ"ל 2/2014 בעניין מינוי יועץ משפטי חיצוני קבוע אינה רלוונטית בעיריית הרצליה.

4. להלן טבלה לריכוז ממצאי הביקורת בנושא זה.

הערות	ממצאים	פרטים	נושא	סעיף בנוהל
1		האם הוקמה ועדה מקצועית?	הוועדה המקצועית	סעיף 6.1
		האם הרכב הוועדה תואם לנוהל?		סעיף 6.2
		מספר ישיבות שקיימה הוועדה בשנת 2018 האם החלטות הוועדה התקבלו במנין חוקי?		סעיף 6.3
		שם היועץ המשפטי בראשי תיבות האם התקבלה חוות דעת גזבר בדבר עלויות העסקת יועץ משפטי חיצוני? האם התקבלה חוות דעת מנכ"ל בדבר היקף שירותי הייעוץ המשפטי?	הליך ההתקשרות	סעיף 5.2 סעיף 5.2

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

#### 4.4 בדיקת התקשרות עם יועץ משפטי חיצוני קבוע והתקשרות עם יועצים מקצועיים בפטור ממכרז

הערות	ממצאים	פרטים	נושא	סעיף בנוהל
		האם פורסמה הרשות המקומית מודעה בעיתון ארצי?		סעיף 8.1
		סכום שכר הטרחה החודשי הקבוע שהוצע בש"ח		סעיף 8.3.3
		האם הוועדה הינה בתנאי הכשירות והפסלות של המועמד הנבחר?		סעיף 7
		האם המליצה הוועדה בפני ראש הרשות על מינוי של היועץ המשפטי?		סעיף 9.5
		האם ראש הרשות קבל את המלצות הוועדה?		סעיף 11
		במידה שלא, האם ראש הרשות נימק את החלטתו בפני הוועדה?		סעיף 11
		מועד חתימת ההסכם	<b>ההסכם</b>	
		תקופת ההסכם (בשנים)		
		סכום שכר הטרחה החודשי הקבוע שנקבע בהסכם (בש"ח)		סעיף 12
		האם הסכום הנ"ל תואם את שכר הטרחה המוצע?		סעיף 12.1
		אם לא, האם שכר הטרחה שנקבע עולה או פוחת בשיעור של עד 20% משכר הטרחה המוצע?		סעיף 12.1
		סך היקף ההתקשרות השנתי בפועל (בש"ח)	<b>הביצוע בפועל</b>	
		סכום שכר הטרחה החודשי הקבוע ששולם בפועל (בש"ח)		סעיף 12
		סכום שכר הטרחה השנתי ששולם בפועל בגין טיפול בעניינים מיוחדים (בש"ח)		סעיף 8.3.3
		האם שכר הטרחה בגין טיפול בעניינים מיוחדים תואם את שכר הטרחה המוצע?		
		ציין את הבסיס לקביעת שכר טרחה לטיפול בעניינים מיוחדים:		סעי' 12.6,
		תיק גביה		12.7
		תיקי נזיקין		
		עסקאות במקרקעין		

#### הערות

1. העירייה מינתה כנדרש יועצת משפטית שהינה עובדת שכירה בעירייה. כפועל יוצא מכך לא מולאו נתונים בטבלה זו.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

#### 4.ד בדיקת התקשרות עם יועץ משפטי חיצוני קבוע והתקשרויות עם יועצים מקצועיים בפטור ממכרז

##### ד.2.4. התקשרויות עם יועצים מקצועיים אחרים בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8)

דרך המלך להתקשרות של רשות מקומית היא במכרז פומבי. בתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987 ובהוראות המקבילות להן לגבי מועצות מקומיות ואזורית, כפי שיובא להלן, נקבעו סוגי המקרים שבהם ניתן להתקשר ללא מכרז. בית המשפט העליון הדגיש כי תקנות אלה הן החריג. יש לפרשן בצמצום וההתקשרות בדרך של מכרז פומבי עדיפה על דרך אחרת.

תקנת 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים) קובעת כי רשות מקומית רשאית להתקשר ללא מכרז בחוזה "לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים, כגון עבודות תכנון, פיקוח, מדידה, שמאות ייעוץ ועבודות כיוצא באלה".

בפסיקה נקבע, כי אין מדובר בפטור כללי מהתקשרות ללא מכרז עם בעלי מקצוע אלה וניתן לפעול על פי תקנה זו רק במקרה מתאים, שבו נדרשים "ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים", וגם זאת, כאמור, על פי כללי הפרשנות הנותן עדיפות למכרז הפומבי וכאשר לא ניתן להשיג את אותם ידע ומומחיות או יחסי אמון מיוחדים בדרך של מכרז פומבי.

יודגש, כי אין להעסיק יועצים חיצוניים בתפקיד שמעצם טיבם או בהתאם לחוק עליהם להיות מאוישים על ידי עובד הרשות המקומית או במקביל לעובד הרשות הממלא תפקיד דומה. כמו כן, אין להעסיק יועצים במאפייני העסקה הדומים מהותית או טכנית למאפייני העסקה של עובדי רשות מקומית. ניתן להתקשר עם יועץ חיצוני לפי תקנה 3(8) רק בתחומים שבהם יש הצדקה להיעזר בשירותים חיצוניים מסוג זה, בהתאם לכל דין ולנוהל זה.

נוהל התקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים בפטור ממכרז נקבע בחוזר המנהל הכללי 08/2016 ותוקן בחוזר המנהל הכללי 05/2017, על פי עקרונות המשפט המנהלי ודיני המכרזים הציבוריים, החלים גם כאשר רשות מקומית מתקשרת בפטור ממכרז (להלן - "הנוהל").

נוהל זה נקבע בהתאם לעקרונות שנקבעו בפסיקת בית המשפט, ובפרט ע"ס 6145/12 עיריית נצרת עילית נ' הרטמן, שם נקבע, בין השאר, לעניין התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8): "גם בהליך מעין זה יש להבטיח הזדמנות שווה ושמירה על טוהר מידות, כמו גם עקרונות יסוד אחרים של דיני המכרזים. גם להשקפתי ראוי כי בעניין זה יפורסמו על ידי משרד הפנים הנחיות מתאימות בחוזר מנכ"ל".

#### מטרת הביקורת

לבדוק את יישומן המלא של ההוראות וההנחיות שנקבעו בנוהל בעניין התקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים בפטור ממכרז.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

נוהל התקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות או יחסי אומן מיוחדים בפורמט ממכרז

#### ריכוז ממצאי ביקורת לשנת 2018

התקשרות 3		התקשרות 2		התקשרות 1		פרטים	נושא	סעיף בנוהל
ממצאים	הערות	ממצאים	הערות	ממצאים	הערות		ועדת התקשרויות	סעיף 5
1	כן	1	כן	1	כן	האם קמה ועדת התקשרות?		סעיף 5
	כן		כן		כן	האם הרכב הוועדה תואם לנוהל?		סעיף 5
	11		11		11	מספר ישיבות שקיימה הוועדה בשנת 2018?		
	כן		כן		כן	האם החלטות הוועדה התקבלו במנין חוקי?		סעיף 5.2
ע.פ.צ.ק.		ש.ר.		י.ר.		שם היועץ בראשי תיבות מועד חתימת ההסכם תקופת ההסכם	פרטי ההסכם	
13.9.18		9.7.18		7.3.18				
4		2		5				
	366,962		174,779		177,867	סך היקף ההתקשרות השנתי (בש"ח)		
	לא		לא	3	לא	האם היועץ המשפטי חיונה דעתו כי ההתקשרות פטורה ממכרז על פי תקנה 3(8)?	הליך ההתקשרות	סעיף 6.3
	לא		לא		לא	האם ועדת ההתקשרות קבעה כי אין עדיפות למכרז פומבי?		סעיף 6.4
	כן		כן		כן	האם נקבעו תנאי סף מקדימים?		סעיף 6.5
	כן		כן		כן	האם נקבעו אמות מידה שלפיהן תקבע ההצעה הזוכה?		סעיף 6.6
	כן		כן		כן	אם נערכה פנייה תחרותית, ציין את מספר המציעים שהגישו את הצעות.		סעיף 7.1
	כן		כן		כן	אם נערכה בדיקה של הצעות הבאות בחשבון, האם נימקה זאת הוועדה בפרוטוקול?		סעיף 7.2
	כן		כן		כן	האם פרסמה הוועדה פרסום פומבי כי בכוונתה לערוך רשימת מציעים?		סעיף 7.1.2.3
	כן		כן		כן	האם רשימת המציעים פתוחה לעיון הציבור באתר האינטרנט של הרשות המקומית?		סעיף 7.1.2.2
	לא		לא		לא	האם פרסמה הוועדה את החלטותיה המנומקות באתר האינטרנט?		סעיף 10.1
	לא		לא		לא	האם החלה ההתקשרות לפני הפרסום?		סעיף 10.1
	כן		כן		כן	נכון למועד הביקורת, האם פרסמה הרשות המקומית דוח המפרט את המציעים שהרשות המקומית התקשרה עימם לפי תקנה 3(8) בשנת 2018 כולל סוג העבודה וההיקף הכספי של כלי התקשרות?		סעיף 10.3

#### הערות

1. בעיריית הרצליה שם הוועדה הינה ועדת יועצים ולא ועדת התקשרויות.
2. בהסכם נקבע כי משך ההתקשרות הינה לשנה אחת. יחד עם זאת, מצויין בהסכם כי העירייה תהיה רשאית להאריך את תקופת ההסכם המקורי לשתי תקופות נוספות כל אחת בת 12 חודשים.
3. היועץ המשפטי חיונה דעתו באופן כללי כלפי יועץ משפטי. לא מופיע תאריך על חוות הדעת.
4. מותנה בסיום הפרוייקט על ידי הקבלן והגשת חשבון סופי. רק אז תינתן חוות דעת היועץ וסיום עבודתו.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

ד.4.2.1. הרשות הקימה ועדת התקשרות (יועצים) ונעשתה פניה לספקים להיכלל במאגר היועצים המפורסם באתר האינטרנט של העירייה.

ד.4.2.2. היועץ המשפטי לא חיווה דעתו כי ההתקשרות פטורה ממכרז על פי תקנה 3(8) (ב.1).  
**תלאת הצירייה: היוצרת המשפטית חיוותה את דעתה היכן שנגרע.**

תגובת הביקורת: העירייה לא העבירה לידי הביקורת חוות דעת בכתב של היועצת המשפטית עבור כל היועצים שנדגמו כנדרש על פי חוזר מנכ"ל משרד הפנים.

ד.4.2.3. ועדת ההתקשרות לא קבעה כי אין עדיפות למכרז פומבי (ב.2).  
**תלאת הצירייה: הנוהל לא היה קיים בעת ההתקשרות עם הספקי.**

תגובת הביקורת: הנוהל הינו משנת 2016 והארכת ההתקשרויות בוצעה בשנת 2018.

ד.4.2.4. הועדה לא פרסמה החלטותיה באשר להארכת הסכמי העסקה עם היועצים המקצועיים (ב.3).

**תלאת הצירייה: הצירייה פרסמה את החלטותיה באופן תמציתי כפי שנגרע בנוהל.**

תגובת הביקורת: העירייה לא העבירה לידי הביקורת את פרסום החלטות הוועדה כנדרש בנוהל.

עיריית הרצליה  
הדוח הכספי לשנת 2018  
טבלת שטחים ונבייה - נספח א לדוח הביקורת המפורט

סוג הנכס	שטחים באלפי מ"ר		חוב משוקלל למ"ר בש"ח		סה"כ חוב באלפי ש"ח		השקיע ב - %		גידול (קיסון) שטחים באלפי	גידול (קיסון) %
	2017	2018	2017	2018	2017	2018	חוב משוקלל לת בסה"כ חוב	חוב משוקלל לת בסה"כ חוב		
מגרש ממוינים	3,918.86	3,957.16	61.72	60.32	241,860	232,660	4.0%	4.0%	61.70	1.6%
מקומים שאינם בשקט	654.40	629.50	308.44	301.29	189,662	189,662	2.4%	6.4%	24.90	4.0%
משרדים שירותים ומסחר	12.64	14.17	1,286.06	1,286.06	18,229	18,229	7.2%	%(4.4)	(1.53)	%(10.8)
בנויים ונבנויים בשטח	476.74	471.85	131.30	128.79	60,769	62,597	2.0%	3.0%	4.89	1.0%
תעשייה	115.97	106.35	122.47	119.71	12,731	14,203	2.3%	11.6%	9.62	9.0%
בתי מלון										
מלאכה										
ארזתה הקלאית	439.11	438.81	0.04	0.04	16	17	2.2%	2.3%	0.30	0.1%
קרקע תנסה	506.31	509.00	21.85	21.38	10,883	11,062	2.2%	1.6%	(2.69)	%(0.5)
קרקע תנסה במפעל עורר שטח	620.77	620.77	6.82	6.67	4,141	4,234	2.2%	2.2%		
קרקע תנסה המשמשת לעירייה אירועים	3.40	3.40	29.74	29.09	99	101	2.2%	2.2%	(0.00)	%(0.1)
הובנים	766.83	738.82	54.21	52.48	38,773	41,572	3.3%	7.2%	28.01	3.8%
מגרש מקלאי	1.80	2.15	46.61	44.96	97	84	3.7%	%(13.3)	(0.35)	%(16.4)
מערבת סולאריה הממוקמת על גג נכס:										
לכל מ"ר שמעל 0.2 דונם ועד 1 דונם										
לכל מ"ר שמעל 1 דונם ועד 2 דונם										
לכל מ"ר שמעל 2 דונם										
משטח של עד 10 דונם										
לכל מ"ר שמעל 10 דונם ועד 300 דונם										
לכל מ"ר שמעל 300 דונם ועד 750 דונם										
לכל מ"ר שמעל 750 דונם										
קרקע תנסה המשמשת לערבת סולאריה:										
בשטח של עד 10 דונם										
לכל מ"ר שמעל 10 דונם ועד 300 דונם										
לכל מ"ר שמעל 300 דונם ועד 750 דונם										
לכל מ"ר שמעל 750 דונם										
אדמות בנ"י	210.30	213.98	80.14	115.32	108.47	23,211	6.3%	4.5%	(3.68)	%(1.7)
נספחים אחרים	7,727.13	7,605.97	77.74	80.14	77.74	619,252	3.1%	4.7%	121.16	1.6%
סה"כ										

הערות:  
טבלת השטחים והחובות נעדרת לחלוטת השנה ואינה כוללת את השיעור בנספח א. המודעה זאת נכדול בטבעת בחיובי ארונה אשר חל במהלך השנה כמטאנה מחוסמת נכסים.

# עיריית הרצליה

## דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

#### 5.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים (המשך)

##### 5.1.ד מערך הגבייה (המשך)

ב. נתונים על מערכת הארנונה בעירייה (נספח ב')

- במערכת הארנונה מטופלים 43,044 נכסים.
- מספר חשבונות המשלמים החייבים נכון ליום 31 בדצמבר 2018 היה 12,515 ש"ח (הערה 1).
- סכום חובות הארנונה של התושבים (לפי נספח 2 לטופס 1 במאזן) מגיע ל- 321,825 אלפי ש"ח (הערה 2).
- סך כל החובות לרבות ארנונה, אשר בגינם בוצעו 114 עיקולי מקרקעין בסך של 23,957 אלפי ש"ח, הינו כ- 181,610 אלפי ש"ח (נתון זה לא מבוקר).
- לדברי מנהל הארנונה-מנהל הכנסות העירייה אין בידי העירייה מידע בדבר האחוז מתוך גביית הפיגורים המגובה ברישום הערות אזהרה בטאבו.

#### הערות:

- (1) נתון זה מתייחס למספר המשלמים החייבים. בנספח ג' רצ"ב, מספר המקרים בסך 38,546 הינו גבוה ממספר המשלמים החייבים, היות וייתכן שחוב של חייב אחד יירשם כמספר מקרים (במספר טווחי חוב ובמספר שנים).

#### אלפי ש"ח

321,825

-----

1,505

3,110

4,615

-----

326,440

=====

(2) סך חובות הארנונה של התושבים, לפי נספח 2 לטופס 1 לדוחות הכספיים

נוסף - יתרות זכות שקוזזו:

בגין שנה שוטפת (2017)

בגין שנים קודמות

סה"כ יתרות זכות

סה"כ לפי נספח ג' - יתרות חובה

ללא קיזוז יתרות זכות

#### יתרות זכות של תושבים

במערכת הגבייה רשומות יתרות לזכות התושבים עבור ארנונה לסוף שנת הדוח בסך כולל של כ- 4.6 מיליון ש"ח (אשתקד-כ- 7 מיליון ש"ח).

סכום זה מוצג במאזן בסעיף הכנסות מיסים מראש (ראה באור 3.ח. לדוחות הכספיים).

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

**פרק ד' - תחומי פעילות שבווקרו השנה (המשד)**

**5.4 בדיוקנות מיוחדות ונושאים אחרים (המשד)**

**5.1.4 מערד הגבייה (המשד)**

ג. ניתוח חייבים ארנונה: (נספח ג) - באלפי שקלים חדשים

מקרים	סה"כ		שנה 7		שנה 7		שנה 3-6		שנה קודמות		שנה שוטפת		עיריית הרצליה
	חלק יחסי	מסכמים החוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	מקרים	סך חוב	
24,994	2.4%	7,761	1,461	1,114	419	261	3,453	1,683	4,510	996	15,151	3,707	טווח החובות 0-2,000 ש"ח 2,001-5,000 5,000-25,000 25,000-50,000 מעל 50,000
5,201	5.1%	16,758	1,504	5,077	170	536	1,114	3,561	612	1,974	1,801	5,610	
6,049	20.6%	67,215	2,436	28,359	237	2,616	1,099	12,151	606	6,585	1,671	17,504	
1,181	12.7%	41,452	632	22,155	36	1,331	212	7,334	90	3,210	211	7,422	
1,121	59.2%	193,254	613	89,763	50	7,798	193	42,051	81	18,366	184	35,276	
<b>38,546</b>	<b>100.00%</b>	<b>326,440</b>	<b>6,646</b>	<b>146,468</b>	<b>912</b>	<b>12,542</b>	<b>6,071</b>	<b>66,780</b>	<b>5,899</b>	<b>31,131</b>	<b>19,018</b>	<b>69,519</b>	<b>סה"כ חייבים:</b>
												75,472	מגורים תעשייה ומלאכה בתג מלון בתג עסק למיינהם מבנים ציבוריים ומשרדי ממשלה שונות
												37,267	
												8,714	
												118,501	
												108	
												86,378	<b>סה"כ חייבים:</b>
												<b>326,440</b>	
												124,847	<b>בטיפול ער"ד</b>
												<b>38.25%</b>	

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

#### 5.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים (המשך)

##### 5.2.ד הנחות ארנונה

סך ההנחות בארנונה שניתנו בשנת 2018 היה 54,858 אלפי ש"ח, מתוכן, ניתנו הנחות ופטורים על פי דין והנחות ועדה בסך 53,256 אלפי ש"ח והיתרה בסך 1,602 אלפי ש"ח הינה בגין הנחות מימון.

בהתאם לתכנית הביקורת ולנוהלי הבדיקה שנקבעו ע"י האגף לביקורת, בעניין בדיקת הנחות ארנונה, ביצענו בדיקה של חמישה סוגי הנחות, מתוכם שני סוגי הנחות בהם ניתנה הנחה בהיקף הכספי הגבוה ביותר, כדלקמן:

- א. הנחת אזרח ותיק 25% - על פי נתוני העירייה ההנחה ניתנה בשנת 2018 בהיקף מצטבר של כ- 6,723 אלפי ש"ח. נבדק מדגם של 20 מקרים ונמצא תקין.
- ב. הנחת נכה 75% ומעלה - על פי נתוני העירייה ההנחה ניתנה בשנת 2018 בהיקף מצטבר של כ- 5,751 אלפי ש"ח. נבדק מדגם של 20 מקרים ונמצא תקין.
- ג. הנחת גמלת סיעוד - על פי נתוני העירייה ההנחה ניתנה בשנת 2018 בהיקף מצטבר של כ- 2,649 אלפי ש"ח. נבדק מדגם של 20 מקרים ונמצא תקין.
- ד. הנחת נכי צה"ל עד 4 נפשות - על פי נתוני העירייה ההנחה ניתנה בשנת 2018 בהיקף מצטבר של כ- 1,449 אלפי ש"ח. נבדק מדגם של 20 מקרים ונמצא תקין.
- ה. הנחת עיוור - על פי נתוני העירייה ההנחה ניתנה בשנת 2018 בהיקף מצטבר של כ- 944 אלפי ש"ח. נבדק מדגם של 20 מקרים ונמצא תקין.

##### 5.3.ד השתתפות בתקציב הג"א

ביקורת תקציבית בנושא הג"א מקומי לשנת 2018 (בש"ח):

התקבלה לידינו הצעת תקציב הג"א מקומי לשנת 2018 (תקנה 723) בסך של כ- 836 אלפי ש"ח והצעת תקציב הג"א ארצי לשנת 2018 בסך של כ- 619 אלפי ש"ח.

הצעות התקציב חתומות על ידי ראש העיר, גזבר העירייה, מנהל אגף ביטחון בעירייה, הממונה על המחוז ומפקד מחוז דן.

התקבלה לידינו הצעת תקציב הג"א מקומי לשנת 2019 (תקנה 723) בסך של כ- 771 אלפי ש"ח והצעת תקציב הג"א ארצי לשנת 2019 בסך של כ- 627 אלפי ש"ח. הצעות התקציב חתומות על ידי ראש העיר, גזבר העירייה, מנהל אגף ביטחון בעירייה, הממונה על המחוז ומפקד מחוז דן.

הצעות תקציב הג"א מקומי וארצי לשנת 2019 אינן חתומות על ידי הממונה על המחוז.

יחד עם זאת, על פי הנחיות להכנת תקציב הג"א מקומי ברשויות מקומיות לשנת 2019 וכפי שפורטו בחוזר מנכ"ל מחודש אוקטובר 2018 - סעיף 2.3 קובע כי "יתר הרשויות האיתנות יכולות לבחור בין אישור תקציב הג"א מקומי לבין חתימה על התצהיר". העירייה מסרה לידי הביקורת הצהרה על הכללת תקציב הג"א מחוזי במסגרת תקציבה הרגיל לשנת 2019.

## עיריית הרצליה

### זוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### ביקורת תקציבית בנושא הג"א מקומי לשנת 2018

א.

מס"ד	לפי הנחיות תקיוב	תקציב בהוצאה	תקציב בהוצאה	בספרי הרשות	בפועל בפרק	ביצוע המופיע בסעיף אחר (מפורט בהערות)	סה"כ ביצוע כולל הרשום בפרקים אחרים	הפרש בין הוצאה לתוצאה	הפרש בין הוצאה לתוצאה	מס"ד
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	371,292	371,292	671,069	662,000	671,069	--	671,069	299,777	299,777	4.5
2	260,224	231,930	722,000	747,967	747,967	--	747,967	516,037	516,037	
3	200,000	200,000	500,000	500,000	500,000	--	500,000	300,000	300,000	
4	--	--	--	--	--	--	--	--	--	
5	26,248	26,248	75,000	72,000	72,000	--	72,000	45,752	45,752	
6	76,800	0	--	--	--	--	--	--	--	
7	6,515	6,515	6,000	--	--	--	--	(6,515)	(6,515)	
8	--	--	--	--	--	--	--	--	--	
9	941,079	835,985	1,965,000	1,991,036	1,991,036	--	1,991,036	1,155,051	1,155,051	
10	619,451	619,451	624,000	619,795	620,139	344	620,139	688	688	
11	2,501,610	1,455,436	2,589,000	2,610,831	2,611,175	344	2,611,175	1,155,739	1,155,051	

ב.

מס"ד	חתימת ר' הרשות	חתימת קצ"ט / מנהל מדור חירום ובטחון	חתימת הממונה על המוח"פ	חתימת מפקד המחוז	חתימת מפקד המחוז	חתימת מפקד המחוז	חתימת מפקד המחוז	מס"ד
1	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	1
2	כן	כן	לא	כן	כן	כן	כן	2
1	כן	כן	כן	כן	כן	כן	כן	1
2	כן	כן	לא	כן	כן	כן	כן	2

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

ג.

מס'ד	נושא	כמות קיימת	פעור לתקן	הערות
1	צנייד מינגון אישי לעובדי הרשות	48	100	

ד.

מס'ד	נושא	ביטוח במסגרת	האם הביטוח משועבד לפקע"ר כן/לא	ביטוח אחר	הערות
1	ביטוח	כן	כן/לא	כן	

ה.

מס'ד	נושא	נתון עזר	אם לא, מודע?	הערות
1	ניצול תקציב תג"א ומי בלבד ליעודו	לניצול תקציב התראת ניצול	כן	
2	האם תקציב כ"א מנוצל ליעודו	התראת ניצול	כן	

ו.

מס'ד	נושא	הפרש בין תקציב בהצעה היתומה לבית תקציב בספרי הרשות	מספר הונגרי
1	כח אדם	290,708	העירייה משקיעה יותר משאבים מהדרש.
2	תחזוקה, תיקונים וחומרים	490,070	העירייה משקיעה יותר משאבים מהדרש.
3	שיפוץ מקלטים	300,000	העירייה משקיעה יותר משאבים מהדרש.
4	רכש מערכות	--	
5	ביטוח ופרסים	48,752	העירייה משקיעה יותר משאבים מהדרש.
6	רכישת ערכות מינגון אישיות	--	
7	תשלום כהשתתפות במינגון הוצאות משותפות	(515)	בעת עריכת התקציב טרם התקבלו נתונים מעודכנים מפקע"ר.
8	תקבול כהשתתפות במינגון הוצאות משותפות	--	
9	סה"כ תג"א מקומי	1,129,015	בעת עריכת התקציב טרם התקבלו נתונים מעודכנים מפקע"ר.
10	השתתפות בתג"א ארצי	4,549	
11	סה"כ כללי	1,133,564	בעת עריכת התקציב טרם התקבלו נתונים מעודכנים מפקע"ר.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

5.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים (המשך)

5.4.ד השוואה בין נתונים נבחרים מהדוח הרבעוני לדוח השנתי

השוואה בין נתונים מדוח רבעון רביעי לשנת 2018, לבין נתונים מהדוח הכספי המבוקר לשנת 2018 (באלפי ש"ח).

העירייה הגישה דוח רבעון רביעי, בלתי מבוקר. כמו כן, מוגש על ידי העירייה דוח כספי מבוקר על ידי רואי החשבון.

להלן נתונים נבחרים מהדוחות והסברי העירייה להפרשים:

הנושא	דוח רבעוני באלפי ש"ח	דוח כספי מבוקר באלפי ש"ח	הפרש באלפי ש"ח	הסבר מספר
תאריך הגשת הדוח למשרד הפנים	24.3.19	8.9.19		
סה"כ רכוש שוטף	338,045	353,395	15,350	2
הכנסות מתוקצבות שטרם נתקבלו	15,957	18,469	2,512	2
סה"כ התחייבויות שוטפות	286,322	306,882	20,560	1
הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו	272,867	287,618	14,751	1
עודף מצטבר בתקציב הרגיל	51,665	46,457	(5,208)	1
חייבים בגין אגרות והיטלים	563,181	561,502	(1,679)	2
עומס מלוות	61,194	61,195	1	ל.ר.
הכנסות מארנונה כללית כולל הנחות	594,788	590,174	(4,614)	1
סה"כ שכר	377,804	377,549	(255)	2
פירעון מלוות	24,724	24,724	--	--
הוצאות מימון	20,281	20,281	--	--
עודף שוטף	24,810	19,603	(5,207)	1
סה"כ תקבולים בתב"ר בשנת הדוח	383,500	383,992	4,492	1
סה"כ תשלומים בתב"ר בשנת הדוח	327,912	340,719	12,807	1

להלן הסברי העירייה להפרשים:

- (1) הגידול נובע בעיקר מהפרש בין רישום הוצאות בפועל לבין רישום הפרשות משוער בדוח הרבעוני.
- (2) עדכונים שנעשו לאחר הדוח הכספי.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

#### 5.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים (המשך)

#### 5.5.ד נושאים אחרים

#### 5.5.1.ד תב"רים

#### כללי

פרטים על התקציבים הבלתי רגילים נכללו בדוחות הכספיים בטופס 3 ובנספח 1 לטופס 3. במסגרת הביקורת נבחנו מועד הפעלתם של תקציבים בלתי רגילים חדשים, נבדקו תקציבים בלתי רגילים שבהם לא היתה תנועה כספית בשנה השוטפת ונבדקו תקציבים בלתי רגילים בגרעון מימוני ו/או תקציבי. בנוסף, נבחנה נאותות הטיפול בגרעונות ו/או עודפים סופיים בתב"רים.

#### א. בדיקת עודפים וגרעונות סופיים בתב"רים

#### תב"רים ללא תנועה במהלך השנה

בשנת 2018 נסגרו 65 תב"רים בסך כולל של 105,043 אלפי ש"ח. התב"רים הנ"ל נסגרו בעודף כולל של כ- 8,596 אלפי ש"ח. העודף הועבר לקרן עבודות פיתוח ולקרן עודפי תקציב רגיל.

על פי הנחיות להנהלת חבונות ודיווח כספי ברשויות המקומיות, תב"ר שלא הוצאו בגינו התחייבויות כספיות, או לא נתקבל מימון שאושר לו, או לא הוחל בביצועו, או הופסק ביצועו ללא קביעת מועד לחידוש העבודה בו לתקופה העולה על 12 חודשים, יש להוציאו מקובץ התב"רים במערכת הנהלת החשבונות. ניתן להשאיר את התב"ר בספרים רק אם הרשות יכולה להצביע על המשכיות ו/או על מקורות אשר צפויים להתקבל.

במהלך עבודות הביקורת נמצאו 7 תב"רים בהם לא היתה תנועה במשך השנה ואשר הינם בגרעון.

להלן רשימת 7 התב"רים לא היתה תנועה ונמצאים בגרעון, והסברי העירייה לאי סגירתם:

מס"ד	מס' תב"ר	שם התב"ר	סך גרעון אלפי ש"ח	הסבר
1	1511	פיתוח קטעי רחובות דרך ים גולומב	17	1
2	1519	תב"ע חוף הים	16	1
3	1691	נגישות ליקויי שמיעה	134	2
4	1700	רכישת ציוד טיפול זיהום חוף ים	57	2
5	1828	הנגשת כיתות ליקויי שמיעה	99	2
6	1923	פיתוח תוף רחצה "תוף הכוכבים"	47	3
7	1995	סוכת הצלה 2016	170	4

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### הסברי העירייה לנ"ל:

1. נדרש להמשך פעילות. קיימת התחייבות מימון חיצוני.
2. מימון חיצוני. ממתין לקבלת יתרת התקבולים.
3. יש התחייבות לביצוע עבודה מ- 6/2018 שטרם בוצעה.
4. מימון חיצוני שהתקבל ב- 3/2019 תב"ר נסגר בוועדת הכספים מס' 4 בתאריך 19.5.19.

#### ב. תב"רים אשר הופעלו לפני אישור מועצת העיר

בתקנות הרשויות המקומיות (הכנת תקציבים) (תיקון), התשע"ד-2014 תוקנה תקנה 19 לתקנות הרשויות המקומיות (הכנת תקציבים), התשל"א-1971 ובה נקבע כי לעניין עירייה איתנה לא יוגש התקציב לשר הפנים ולממונה על המחוז לאשרם לפני תחילת ביצוע פעולה לפיו.

עיריית הרצליה הוכרזה על ידי משרד הפנים כרשות איתנה, ובהתאם לכך היא פטורה מהצורך בקבלת אישור הממונה על המחוז במשרד הפנים לתב"רים.

הביקורת התייחסה לתאריך אישור התב"ר במועצה, כמועד אישור התקציב.

בשנת 2018 נפתחו 24 תב"רים חדשים. בהתאם להנחיות נערכה הבדיקה בנושא זה של תב"רים שהופעלו לפני אישורם על פי בדיקה בכרטיס הנהלת חשבונות של העירייה לגבי כל התב"רים שנפתחו בשנת 2018 באם בוצעו תשלומים מהותיים בתב"רים לפני אישורם במליאת המועצה.

בבדיקה שנערכה לא נמצאו תב"רים בהם בוצעו תשלומים לפני אישורם.

#### ג. סטיה מתקציב מאושר

מסקירת ספרי העירייה לא נמצאו תב"רים בעלי חריגות מהותיות בביצוע ההוצאות, מעבר למסגרת התקציבית המאושרת.

#### 5.5.2. דוחות מבקרים אחרים

##### א. דוחות מבקר העירייה

דוח מבקר העירייה לשנת 2017 נדון בוועדה לענייני ביקורת בימים 18 ביולי 2018 ו- 31 ביולי 2018 ובמועצת העיר בישיבה שלא מן המניין, ביום 21.8.2018.

דוח המבקר כלל את הנושאים הבאים:

בית ההורים העירוני

מחלקת גנים ונוף

רשוי עסקים

מעקב אחר תיקון ליקויים בשירות הפסיכולוגי החינוכי

תשלומי שכר

מעקב אחר תיקון ליקויים 2016.

##### ב. דוח מבקר המדינה

דוח מבקר המדינה לשנת 2018 פורסם ביום 9.7.2018. בדוח זה לא נמצאה כל התייחסות לעיריית הרצליה.

דוח מבקר המדינה לשנת 2017 אשר כלל התייחסות לעירייה נבדק בוועדת הביקורת ובמועצת העיר. ראה לעיל פרק א.12.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

#### פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)

##### 5.4 בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים (המשך)

##### 5.5.4 נושאים אחרים (המשך)

##### 5.5.3.4 הסכם גג

בשנת 2016 אישרה מליאת המועצה הסכם גג עם המדינה אשר מטרתו להביא להסרת חסמי שיווק ופיתוח באופן שיאפשר תכנון, בניה ושיווק מאסיבי של יחידות דיור למגורים, בקרקעות שבניהולה של רשות מקרקעי ישראל (להלן - רמ"ט).

ההסכם שנחתם בשנת 2016 מתייחס לקידום 3 תוכניות בתחום העיר הרצליה ונמצאות בשלבים שונים של תכנון ואישור, וידועות בשלב זה כתכניות המגורים:

תכנית "גליל ים"  
תכנית "אפולוניה"  
תכנית "קרית השחקים"

תכניות המגורים בהסכם כוללות נכון למועד חתימת ההסכם 7,443 יחידות דיור וכן שטחי מסחר ותעסוקה.

במסגרת ההסכם התחייבה העירייה לקחת על עצמה את התכנון, הניהול והביצוע של עבודות הפיתוח (תשתיות צמודות ותשתיות על) ועבודות המבנים.

בנוסף, ההסכם מגדיר בין השאר עריכת תקציב עבור כל פרויקט, וכן את זכאות העירייה לדמי ניהול.

מימון עבודות הפיתוח בגין הקרקעות ששווקו ע"י רמ"ט יבוצע על ידי רמ"ט באמצעות גבייתן מהיזמים. בנוסף, התחייבה רמ"ט לגבות מהיזמים הוצאות פיתוח לצורך ביצוע מבני ציבור.

##### 5.5.4.4 תאגידים עירוניים

העירייה לא קיבלה מתאגיד מי הרצליה שבשליטתה דוחות כספיים לשנת 2018 (4.ב#).

##### תאגיד העירייה

הדוחות הכספיים לשנת 2018 טרם אושרו על ידי דירקטוריון החברה.

## עיריית הרצליה

### דוח הביקורת המפורט לשנת 2018

**פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה (המשך)**

**5.ד בדיקות מיוחדות ונושאים אחרים (המשך)**

**5.5.ד נושאים אחרים (המשך)**

**5.5.5.ד הסברים לסטיות בשכר הממוצע למשרה**

א. מהנתונים שבנספח 4 לטופס 2 חלק א' של הדוחות הכספיים המבוקרים עולה כי השכר הממוצע למשרה של הבכירים לשנת 2018 גדל לעומת שנת 2017 בשיעור של 8.81%.

באור להסברי העירייה הגידול הנ"ל בשכר הממוצע למשרה של הבכירים נובע מגידול במספר העובדים שעלו דרגה בעקבות שינוי מאגף למנהל באגפים כספים והנדסה וכן מקידומים באחוז שכר מנכ"ל כתוצאה מותק.

ב. מהנתונים שבנספח 4 לטופס 2 חלק א' של הדוחות הכספיים המבוקרים עולה כי השכר הממוצע למשרה של הנבחרים לשנת 2018 גדל לעומת 2017 בשיעור של 2.07%.

בהתאם להסברי העירייה הגידול הנ"ל בשכר הממוצע למשרה של הנבחרים נובע מעדכון שכר לנבחרים החל מינואר 2018 בהתאם להוראות חוזר מנכ"ל 3/2018.

**6.ד ביקורת מועצה אזורית**

לא רלוונטי בעירייה.

**עיריית הרצליה**  
**תמצית הדוחות הכספיים לשנת 2018**  
**(באלפי ש"ח)**

			105,240	<b>מספר תושבים שנה קודמת</b>
24,070	<b>שטח שיפוט (דונם)</b>		106,565	<b>מספר תושבים *</b>
8	<b>דירוג סוציאקונומי</b>		36,109	<b>מספר משקי בית</b>

**מאזן**

2017	2018	בכסים
334,338	353,395	רכוש שוטף
617,359	662,708	השקעות
183,818	183,508	השקעות לכיסוי קרנות מתוקצבות ואחרות
<u>1,135,515</u>	<u>1,199,611</u>	סה"כ
2017	2018	התחייבויות
285,418	306,882	התחייבויות שוטפות
317,915	319,981	קרן לעבודות פיתוח ואחרות
183,818	183,508	קרנות מתוקצבות
48,854	46,457	עודף מצטבר בתקציב הרגיל
299,510	342,783	עודפים זמניים נטו בתב"ר
<u>1,135,515</u>	<u>1,199,611</u>	סה"כ
2017	2018	עומס מלוות לסוף שנה
82,122	61,195	

**נתוני ביצוע התקציב הרגיל**

הכנסות	2018 תקציב	2018 ביצוע	%	2017 ביצוע	%
הכנסות עצמיות	700,663	717,427	75.60%	683,739	75.78%
השתת' משרד החינוך	160,088	164,640	17.35%	156,272	17.32%
השתת' משרד רווחה	58,389	59,610	6.28%	54,703	6.06%
השתת' משרדי ממשלה אחרים	5,046	5,193	0.55%	3,921	0.43%
מענקים ומלוות	190	2,117	0.22%	3,684	0.41%
סה"כ	<u>924,376</u>	<u>948,987</u>	100.00%	<u>902,319</u>	100.00%
הוצאות	2018 תקציב	2018 ביצוע	%	2017 ביצוע	%
משכורות ושכר כללי	191,915	178,953	19.26%	168,012	19.31%
פעולות אחרות	291,628	304,441	32.76%	294,673	33.86%
שכר חינוך	180,691	178,085	19.16%	167,148	19.21%
פעולות חינוך	129,099	121,425	13.07%	116,938	13.44%
שכר רווחה	21,740	20,511	2.21%	19,691	2.26%
פעולות רווחה	80,588	80,964	8.71%	73,935	8.50%
מימון	3,095	20,281	2.18%	3,003	0.35%
פרעון מלוות	25,620	24,724	2.66%	26,797	3.08%
סה"כ	<u>924,376</u>	<u>929,384</u>	100.00%	<u>870,197</u>	100.00%
עודף בשנת הדוח	<u>19,603</u>	<u>32,122</u>			

**דוח גביה וחייבים - ארנונה**

2017	2018	
152,087	178,958	יתרת חוב לתחילת השנה
588,194	598,233	חיוב השנה
(52,134)	(62,456)	הנחות ופטורים שניתנו
(3,317)	(669)	העברה לחובות מסופקים וחובות לו (669)
<b>684,830</b>	<b>714,066</b>	סך לגביה
<b>505,872</b>	<b>539,447</b>	גביה בשנת הדוח
178,958	174,619	יתרת חוב לסוף השנה
132,672	147,206	חובות מסופקים וחובות למחיקה
<b>311,630</b>	<b>321,825</b>	סה"כ יתרות לסוף שנה כולל חובות
26%	31%	אחוז גביה מהפיגורים (*)
88%	88%	אחוז גביה מהשוטף (*)
74%	76%	יחס הגביה לחוב הכולל (*)
60	62	ממוצע ארנונה למגורים למ"ר

(\*) השיעורים מחושבים ללא חובות מסופקים וחובות למחיקה.

2017	2018	
9.10%	6.45%	% עומס המלוות מההכנסה
31.63%	32.34%	% סך ההתחייבויות מההכנסה
8,269	8,721	הוצאה ממוצעת לנפש בש"ח
2,107	2,176	מספר משרות ממוצע

**נתוני ביצוע התקציב הבלתי רגיל**

2017	2018	
380,882	299,510	עודף (גרעון) זמני לתחילת השנה
197,273	383,992	תקבולים במהלך השנה
278,645	340,719	תשלומים במהלך השנה
299,510	342,783	עודף (גרעון) זמני לסוף השנה

הרשות הינה רשות איתנה ותקציבה אינו טעון אישור משרד הפנים

\* נכון לחודש אוקטובר 2018