



**מבקר העירייה**

**דוח ביקורת בנושא**

**הערכות העירייה - בחירות 2013**

תוכן העניינים

|    |                                  |
|----|----------------------------------|
| 3  | 1. מבוא.....                     |
| 3  | 2. מטרות הביקורת.....            |
| 3  | 3. היקף וגבולות הביקורת.....     |
| 5  | 4. תקציב.....                    |
| 6  | 5. גיוס עובדים ליום בחירות.....  |
| 9  | 6. ניכוי ימי חופש.....           |
| 10 | 7. תשלומי שכר.....               |
| 14 | 8. הוצאות שונות.....             |
| 15 | 9. הערכות לוגיסטית ומנהלתית..... |

## 1. מבוא

חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה – 1965 קובע כי בסעיף 2 ב' "מועצה של רשות מקומית תיבחר בבחירות כלליות, ישירות, שוות, חשאיות ויחסיות". בסעיף 4 נקבע כי "הבחירות יקוימו כל 5 שנים".

חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה – 1975 קבע בסעיף 3 כי "כל אימת שיהיו בחירות למועצה יהיו גם בחירות לראש הרשות והן יתקיימו ביום הבחירות למועצה".

ביום 22 לאוקטובר 2013 התקיימו בחירות בעיר הרצליה למועצת העיר ולראשות העירייה. לנוכח תוצאות הבחירות לראשות העירייה התקיים סיבוב שני לבחירת ראש הרשות, ביום 5 בנובמבר 2013.

עפ"י סעיף 10 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות) "ההוצאות הכרוכות בעריכת הבחירות ישולמו מתוך קופת הרשות המקומית". במסגרת זו מופקדת הרשות המקומית על ארגון הבחירות גיוס כח אדם רכישת הקלפיות ציודם ועוד.

משרד הפנים נושא בעלות העסקת מזכירי הקלפיות וקופת הרשות נושאת בכל שאר העלויות הכרוכות בעריכת הבחירות.

## 2. מטרות הביקורת

במסגרת הביקורת נבחנה הערכות העירייה לשני ימי הבחירות למועצת העיר ולראשות העירייה שהתקיימו ב-22 באוקטובר 2013 וב-5 בנובמבר 2013. בין השאר נבדקו הנושאים כדלהלן:

- ההערכות הלוגיסטית לימי הבחירות.
- גיוס העובדים לימי הבחירות.
- תשלומי השכר והתחשבנות עם משרד הפנים.
- עמידה בהוראות המפקח על הבחירות.
- עמידה בחוקי העבודה.

## 3. היקף וגבולות הביקורת:

הביקורת התבססה על נתוני המערכת הייעודית ששימשה לניהול הבחירות וכן על נתוני השכר והנה"ח של העירייה. הביקורת כללה שימוש בשיטות העבודה כדלהלן:

- סקירת נהלים דוחות פנימיים ותכתובות.
- שיחות וברורים עם מנהלים ועובדים.

- ביצוע בדיקות מדגמיות ומבוססות.
- בחינת קיומם והלימותם של אמצעי הבקרה הפיקוח והדיווח

**נציין כי הביקורת התבססה על בדיקות מדגמיות ואין הכרח שתחשוף כל ליקוי אם קיים.**

4.

**תקציב**

בסעיף 10 לחוק הבחירות נקבע כי "ההוצאות הכרוכות בעריכת הבחירות ישולמו מתוך קופת הרשות המקומית". הוצאות אלו הינם בעיקרם שכר סדרנים ומאבטחים והוצאות רכישת ציוד, שכר המזכירים משולם ע"י הרשות ומשרד הפנים מחזיר לרשות את עלות שכרם. להלן פירוט הוצאות הבחירות שהתקיימו בשנת 2013 לעומת הוצאות הבחירות שהתקיימו בשנת 2008. הנתונים באלפי ₪:

| 2008       | 2013       |                              |
|------------|------------|------------------------------|
| 363        | 1,024      | משכורות                      |
| 277        | 265        | ציוד ושונות                  |
| 640        | 1,289      | סה"כ                         |
| (270)      | (633)      | החזר שכר מזכירים ממשרד הפנים |
| <u>370</u> | <u>656</u> | הוצאות נטו                   |

נציין כי בחירות 2013 כללו סיבוב שני שהצריך היערכות לשני ימי בחירות.

**ממצאים**

- בחזור המנהל הכללי 5/2012 ניתנה הנחיה לכלול בתקציב הרשות לשנת 2013 סעיף הוצאות בחירות תוך פירוט סעיפי ההוצאות הנדרשים. תקציב 2013 שאושר בישיבת המועצה מיום 13.11.2012 לא כלל את תקציב הבחירות למרות שמועד קיומם היה ידוע.
- תקציב הבחירות שאושר במהלך שנת 2013 הסתכם ב-1,450 אלפי ₪ ולא כלל את ההחזר הצפוי ממשרד הפנים עבור שכר המזכירים.

**המלצות**

- להיערך מבחינה תקציבית לבחירות המוניציפליות מבעוד מועד.

גיוס עובדים ליום הבחירות

5.

כללי

5.1

ההערכות ליום הבחירות כללה גיוס עובדים שישמשו במספר תפקידים בשני ימי הבחירות שהתקיימו בעיר. בעלי תפקידים אלו הינם:

- מזכירים – אחראים על קבלת החומר והציוד לקלפיות וחתימה על הפרוטוקולים של ועדת הקלפי.
  - סדרנים – אחראים על הכוונת הבוחרים לקלפיות.
  - אבות בית – אחראים על סידור הכיתות לפני הבחירות ולאחריהם.
- גיוס עובדים אלו נעשה מקרב עובדי העירייה ומקרב הציבור.
- גיוס העובדים, שיבוצם וחישוב השכר המגיע להם נוהל באמצעות מודול מיוחד של החברה לאוטומציה. מהלך זה ייתר את הצורך ברישומים ידניים או בגיליונות אקסל ויעל את תהליך העבודה.

גיוס מזכירים

5.2

מזכיר ועדת קלפי אחראי על קבלת החומר והציוד, העברתו למקום הקלפי ושמירתו, זיהוי המצביעים, סיוע לוועדת הקלפי ברישום הפרוטוקולים, במילוי הטפסים ובחתימה עליהם וכן על אריזת חומר הבחירות והעברתו לידי מנהל הבחירות.

מזכיר הקלפי הינו תפקיד מקצועי, אובייקטיבי וא-פוליטי. משכורתם של המזכירים נקבעת ע"י משרד הפנים הנושא כאמור בעלות שכרם.

ממצאים

במסגרת הביקורת נבחן מילוי קיום נוהל משרד הפנים בכל הקשור במזכירי הקלפיות כדלהלן:

הבדיקה נערכה על בסיס מדגם הכולל עובדי עירייה ועובדים שגויסו במיוחד לתפקיד מזכירי קלפי

פרסום מודעה : יש לפרסם מודעה באתר האינטרנט של הרשות ובעיתונות המקומית המזמינה את הציבור להציע מועמדות לתפקיד מזכיר ועדת קלפי - ממצאינו מעלים כי מודעה כאמור התפרסמה.

בחינה : על המועמדים לעבור בחינה הכלולה בלומדת ההכשרה באתר האינטרנט של משרד הפנים. על המועמד לעבור את הבחינה בציון של 80 לפחות - ממצאינו מעלים כל המזכירים עברו את הבחינה בציון הנדרש.

הדרכה : מועמדים שעברו את הבחינה יזומנו להדרכה פרונטלית. רק מועמדים שנכחו בהדרכה רשאים להתמנות למזכירים - ממצאינו מעלים כי לכל המזכירים שנבדקו היה אישור השתתפות בהדרכה.

הצהרה : על המועמדים לחתום על טופס "הצהרת מועמד לתפקיד מזכיר ועדת קלפי". בטופס זה מצהיר המועמד כי לא לקח חלק בפעילות פוליטית וכי אינו חבר מפלגה כל שהיא בשנים האחרונות - ממצאינו מעלים כי המזכירים שנבדקו חתמו על הטופס האמור.

**גיוס עובדים למערך הלוגיסטי**

5.3

ארגון יום הבחירות הצריך הקמת מערך לוגיסטי שנסמך על עובדי עירייה ועל עובדים שגויסו מהציבור, בעלות מערך זה נשאה קופת הרשות.

להלן פרטים אודות התפקידים בהם הועסקו העובדים במערך הלוגיסטי:

**בקר אזור** – עובדי עירייה בכירים שתפקידם לפקח על המערך הלוגיסטי ולתת מענה לתקלות ובעיות בימי הבחירות.

**אבות בית** – אבות הבית של מוסדות החינוך בהם הוצבו קלפיות עסקו בסידור הכיתות לפני הצבת הקלפיות והחזרת הכיתות לשימוש מוסדות החינוך עם סיום הבחירות.

**סדרנים** – עובדי עירייה ועובדים שגויסו מהציבור, תפקידם העיקרי לכוון את הבוחרים לקלפיות.

להלן מספר העובדים במערך הלוגיסטי:

| שיעור עובדי העירייה | סיבוב 2    | סיבוב 1    |           |
|---------------------|------------|------------|-----------|
| 100%                | 1          | 3          | בקרי אזור |
| 94%                 | 28         | 28         | אבות בית  |
| 74%                 | *104       | 101        | סדרנים    |
| <b>79%</b>          | <b>133</b> | <b>132</b> |           |

\*בסיבוב השני הועסקו שני סדרנים בחלקיות משרה.

אבטחת יום הבחירות התבצעה באמצעות חברות אבטחה.

**תוזי העסקה**

5.3

חלק מהעובדים שגויסו למערך הבחירות אינם עובדי עירייה. עובדים אלו כוללים בעיקר מזכירי קלפיות ששכרם נקבע ע"י משרד הפנים והרשות מקבלת החזר בגינם, וסדרנים ששכרם ותנאי עבודתם נקבעו ע"י העירייה.

עם עובדים אלו לא נחתמו חוזי העסקה וכן לא נמסר להם מסמך המעגן ומסדיר את מכלול תנאי העסקתם, חובותיהם וזכויותיהם.

נושאים כגון שעות העבודה, השכר המגיע, מעמדם כ"עובדים ארעיים", העובדה שהשכר כולל את כל התשלומים המגיעים להם כגון נסיעות, אש"ל, הפרשות פנסיוניות וכדומה לא עוגנו בכתובים.

בהקשר זה נציין כי חוק הודעה לעובד (תנאי עבודה) התשס"ב 2002 לא חל במקרים בהם תקופת העבודה אינה עולה על 30 יום.

### המליצה

- אנו ממליצים לשקול מסירה של מסמך תנאי עבודה ושכר לעובדים במערך הבחירות. מסמך זה יכלול את שעות העבודה, השכר הכולל את כל התשלומים המגיעים, העובדה כי מעמדם הינו של עובדים ארעיים וכדומה.

.6

**ניכוי ימי חופשה**

יום הבחירות לרשויות המקומיות לא הוכרז כיום שבתון, ולפיכך לכול עובדי העירייה שהועסקו במערך הלוגיסטי, דהיינו, סדרנים, בקרי אזור ואבות הבית נזקף יום חופש.

למזכירי הקלפיות לא נרשם יום חופש זאת בהתאם להוראת נציבות שרות המדינה.

**ממצאים****עובדים במערך הלוגיסטי**

מדגם שערכנו העלה כי למעט חריג אחד לכל עובדי העירייה שעלו במדגם נזקף ביום הבחירות הראשון יום חופש כנדרש.

יום הבחירות השני החל בשעה 13:00. העובדים שהועסקו כסדרנים נדרשו להתייצב בקלפיות בשעה 12:00. למרות זאת הוחלט בעירייה שלא לנכות מעובדים אלו חצי יום חופש.

**מזכירי קלפי**

בהודעת נציבות שירות המדינה עב/19 מיום 04.07.2013 שעניינה הוראות בעניין הבחירות לרשויות המקומיות נקבע בסעיף ז' כדלהלן:

"עובד המדינה אשר התמנה להיות מזכיר ועדת קלפי....זכאי ביום הבחירות לתשלום מאת מקום עבודתו הרגיל נוסף על תשלום מיוחד שיקבל מאת המפקח הארצי על הבחירות".

דהיינו, נציבות שירות המדינה הורתה לגבי עובדי מדינה שהועסקו כמזכירים בימי הבחירות שלא לנכות יום חופשה בגין עבודתם ביום הבחירות.

בהסתמך על סעיף זה החליטה הרשות שלא לנכות יום חופשה מעובדי הרשות שהועסקו כמזכירים ביום הבחירות.

בידי הביקורת חוות דעת משפטית הקובעת כי הרשות רשאית אך לא חייבת לאמץ הוראה זו הרלוונטית לעובדי המדינה וליישמה על עובדי הרשות.

כאמור, בחרה הרשות ליישם הוראה זו גם על עובדי העירייה שהועסקו כמזכירי קלפיות.

**7. תשלומי שכר**

**7.1 כללי**

שכר המזכירים נקבע ע"י ועדת הבחירות המרכזית. נזכיר כי משרד הפנים מחזיר לעירייה את עלות שכרם. לעומת זאת שכר שאר העובדים שעסקו בתפקידים שונים ביום הבחירות נקבע ע"י העירייה באופן בלעדי. לעובדים שעסקו בארגון ימי הבחירות בתקופה שלפני ימי הבחירות שולמו שעות נוספות שנוקפו לתקציב הבחירות.

**7.2 שכר מזכירים**

שכר המזכירים נקבע ע"י משרד הפנים וכלל תשלום גלובלי עבור יום הבחירות, יום ההדרכה, שעות נוספות, נסיעות ועוד.

ליום הבחירות הראשון נקבע שכר של 1,970 ₪ וליום הבחירות השני שהחל בשעה 13.00 נקבע תשלום מופחת של 1,400 ₪.

בנוסף נשא משרד הפנים בעלות שכר עובדי ועדת הקבלה שתפקידם לקלוט את הקלפיות ולהזין את נתוני הספירה בתום יום הבחירות.

שכרם של עובדי ועדת הקבלה נקבע ל-1,500 ₪ בסבוב הראשון ו-1,400 ₪ בסיבוב השני. משכר זה נוכח 25% עבור תשלומי חובה, ביטוח לאומי, מס הכנסה

משרד הפנים קבע לכל רשות עפ"י מספר הקלפיות את מספר המזכירים, את מספר המזכירים הרזרביים וכן את מספר המזכירים הנוספים לקלפיות נגישות.

**ממצאים**

– בדיקה שערכנו העלתה כי התשלומים למזכירי הקלפיות וחברי ועדת הקבלה היה בהתאם להוראות משרד הפנים.

**7.3 החזר שכר מזכירים ממשרד הפנים**

כאמור, שכרם של המזכירים שולם ע"י הרשות, לאחר הבחירות הגישה הרשות דוח שכלל את מספר המזכירים ושכרם. וקיבלה החזר ממשרד הפנים בהתאם.

להלן פירוט ההחזרים שהתקבלו ממשרד הפנים בגין מזכירי הקלפיות:

| סיבוב שני      |            | סבוב ראשון     |            |                              |
|----------------|------------|----------------|------------|------------------------------|
| סה"כ בש"ח      | מס' עובדים | סה"כ בש"ח      | מס' עובדים |                              |
| 30,800         | 22         | 36,000         | 24         | ועדת קבלה                    |
| 180,600        | 129        | 273,830        | 139        | מזכירים                      |
| 43,400         | 31         | 37,430         | 19         | מזכירים רזרביים              |
| <u>14,000</u>  | <u>10</u>  | <u>19,700</u>  | <u>10</u>  | מזכירים לקלפי נגישה          |
| <u>268,806</u> | <u>192</u> | <u>366,960</u> | <u>192</u> | סה"כ עובדים בגינם התקבל החזר |

**ממצאים**

– בדיקה שערכנו העלתה כי התקבל החזר ממשרד הפנים עבור כל המזכירים וחברי ועדת הקבלה שהועסקו בימי הבחירות וכי ההחזר תואם את העלויות בהן נשאה הרשות בגין עובדים אלו.

**שכר עובדים במערך הלוגיסטי**

7.4

שכר העובדים במערך הלוגיסטי ביום הבחירות נקבע ע"י העירייה, כאמור, קופת העירייה נושאת בעלויות שכר אלו.

להלן התעריפים שנקבעו לבעלי התפקידים השונים:

| סיבוב שני     | סבוב ראשון    |          |
|---------------|---------------|----------|
| ₪ 1,400       | ₪ 1,970       | בקר אזור |
| ₪ 1,100-1,450 | ₪ 1,100-1,450 | אבות בית |
| ₪ 950         | ₪ 950         | סדרנים   |

**ממצאים****בקרי אזור**

השכר של בקרי האזור נקבע כשכר המזכירים. הסיבוב השני החל כאמור בשעה 13.00 ולכן נקבע לבקרי האזור שכר נמוך יותר בסיבוב הבחירות השני.

**שכר אבות הבית**

שכר אבות הבית נקבע באופן ספציפי עפ"י כמות הכיתות בהן הוצבו הקלפיות ונע בתחום של 1,100 ועד 1,450 ש"ח. מאחר וסידור הכיתות לפני הבחירות ולאחריהן אינו תלוי במשך הבחירות נכון הוא לקבוע שכר זהה לשני ימי הבחירות.

**שכר הסדרנים**

שכר הסדרנים נקבע בסכום של 950 ₪ לשני ימי הבחירות, זאת, למרות שהסיבוב השני החל בשעה 13:00. לדעתנו היה ראוי לקבוע שכר נמוך יותר ליום הבחירות השני כדרך שנקבע למזכירי הקלפיות. לחברי ועדת הקבלה ולבקרי האזור.

**עובדים חיצוניים**

7.5

כפי שצוין לעיל כ-74% מהסדרנים כ-150 סדרנים מתוך 202 סדרנים שהועסקו בשני ימי הבחירות, גויסו מקרב עובדי העירייה.

תפקיד הסדרנים אינו תפקיד מקצועי ועיקרו הכוונה של הבוחרים לקלפיות הנכונות.

אכן מקובל בחלק מהרשויות למלא תפקיד זה ע"י עובדי עירייה אולם מקצת הרשויות החלו בהעסקת סדרנים באמצעות חברות כח אדם.

איוש סדרנים באמצעות חברות כח אדם במקום עובדי עירייה יאפשר עבודה תקינה של מחלקות העירייה השונות בימי הבחירות ובנוסף יביא לחסכון בעלויות הסדרנים.

העירייה העסיקה באמצעות חברת כח אדם 20 סדרנים ביום הבחירות הראשון בעלות של 10,180 ₪. דהיינו כ-509 ₪ לסדרן לעומת עלות של 950 ₪ לסדרן שהינו עובד עירייה.

ביום הבחירות השני שכלל פחות שעות עבודה הפער בין העסקת סדרנים מקרב עובדי העירייה לעומת העסקת סדרנים באמצעות חברות כח אדם גדול יותר.

**המלצה**

- לשקול איוש תפקיד הסדרנים באמצעות חברות כח אדם באופן שיאפשר ביום הבחירות פעילות עירונית תקינה ויביא לחסכון בעלות עריכת הבחירות המושתת על קופת הרשות.

**חישובי שכר**

7.6

בדיקה שערכנו העלתה כי השכר ששולם לבעלי התפקידים השונים הינו בהתאם לטבלת התעריפים שנקבעה.

**שכר העובדים שעסקו בהכנות ליום הבחירות**

7.7

ארגון יום הבחירות, רכישת הציוד, גיוס העובדים, מיקום הקלפיות, כל אלו החלו כשלושה חודשים לפני מועד הבחירות.

על ניהול הבחירות מטעם הרשות הופקדה נציבת תלונות הציבור שבמקביל לעבודתה עסקה בארגון ימי הבחירות והופקדה על הקשר עם מנהלת הבחירות הארצית.

לרשות האחראית על ארגון הבחירות מטעם העירייה עמד כוח אדם נוסף שסייע לה.

התשלום לעובדים אלו שעסקו בארגון ימי הבחירות נעשה באמצעות תשלום שעות נוספות. עלויות שכר אלו נזקפו לתקציב הבחירות.

מספר העובדים שעסקו בהכנת הבחירות הינו כחמישה עובדים כאשר עיקר השעות הנוספות נזקפו למנהלת הבחירות מטעם העירייה ולעוזרתה.

**ממצאים**

**מגבלות על העסקה בשעות נוספות**

העסקה בשעות נוספות כפופה ל"היתר כללי להעבדה בשעות נוספות" בו נקבע כי: לא ניתן להעסיק עובד למעלה מ-12 שעות ביום עבודה ויותר מ-15 שעות נוספות בשבוע ללא היתר של שר התעשייה המסחר והתעסוקה. מסקירת מספר השעות הנוספות שדווחו לחלק מהעובדים עולה, כי בחודש נובמבר 2013 דווחו 142 ו-129 שעות נוספות לשני עובדים שעסקו בהיערכות לימי הבחירות. מנתונים אלו עולה כי קיימת חריגה מהוראות ההיתר האמור.

**המלצות**

- אנו סבורים שיש מקום לקבוע כי במועד הסמוך לבחירות יצאו העוסקים בהכנה לבחירות לחופשה באופן שיאפשר להם להיערך לבחירות באופן מיטבי בלא לחרוג מהוראות ההיתר. לחילופין ניתן לקבל היתר של עבודה נוספת ולהסדיר בכך את העסקת העובדים העוסקים בהערכות לבחירות.

**8. הוצאות שונות**

תקציב ההוצאות לארגון שני ימי הבחירות עמד על 350 אלפי ₪. בפועל הוצאות אלו הסתכמו בכ-260 אלפי ₪.

להלן ההוצאות העיקריות בארגון ימי הבחירות:

| הוצאה                                | סכום בשי"ח     | הערות             |
|--------------------------------------|----------------|-------------------|
| אבטחה יום בחירות ראשון               | 27,654         | 352 שעות אבטחה    |
| אבטחה יום בחירות שני                 | 29,867         | 267 שעות אבטחה    |
| שכירת מחסומים                        | 25,960         | שכירת 500 מחסומים |
| תוכנה ייעודית לניהול כוח אדם בבחירות | 19,824         |                   |
| הוצאות אחרות                         | <u>156,645</u> |                   |
| סה"כ                                 | <u>259,950</u> |                   |

- תוכנית האבטחה הכוללת את מספר המאבטחים הנדרשים לשני ימי הבחירות הוצגה לביקורת ונמצא כי הינה תואמת לחיוב בגין שעות האבטחה בחשבונית הספק.
- שכירת המחסומים נועדה להפרדת מתחם הקלפיות שמוקמו במוסדות החינוך מאוכלוסיית התלמידים. המחסומים לא נדרשו ביום הבחירות השני שהחל בשעה 13.00.
- במסגרת הביקורת נסקרה כרטסת ההוצאות. לא נמצאו הוצאות חריגות. כמו כן מדגם שערכנו העלה כי ההוצאות לוו בהזמנת עבודה ובאישורים כנדרש.

## 9. הערכות לוגיסטית ומנהלתית

### 9.1 הערכות מנהלתית

ההערכות המנהלתית ליום הבחירות החלה כשלושה חודשים לפני מועדם וכללה דיונים עם מינהלת הבחירות האזורית לגבי מיקום הקלפיות, מספר המזכירים ודיונים נוספים הקשורים לבחירות החורגים מהנושאים הנדונים בדוח זה.

במהלך החודשים שלפני הבחירות גויסו 324 עובדים לעבודה ביום הבחירות. לחלק מעובדים אלו נדרש לערוך ראיון הדרכה ובחינה.

אחראית הבחירות מטעם העירייה הופקדה על ארגון החומר שיופץ לקלפיות, על שיבוץ העובדים, תאום עם מוסדות החינוך ועוד.

אין ספק שההערכות המוקפדת והיסודית של האחראית על הבחירות מטעם העירייה תרמה לפתיחת יום הבחירות, כאשר כל הקלפיות מאוישות ומצוידות כנדרש.

### 9.2 הערכות לוגיסטית

יום הבחירות הצריך הערכות לוגיסטית שכללה הקמת מערך אבטחה, ביצוע הפרדה פיזית בין הקלפיות לבין ציבור התלמידים במוסדות החינוך והכשרת מקצת המקומות בהם הוצבו קלפיות.

כהכנה ליום הבחירות נערכו סיורים במוסדות החינוך במקום הצבת הקלפיות ע"י כל העוסקים בהקמת המערך הלוגיסטי.

ניתנו הנחיות בכתב למנהלי מוסדות החינוך, נקבעו אופני ההפרדה שבין התלמידים שלמדו ביום הבחירות לבין האזורים בהם הוצבו הקלפיות. כמו כן הופצה "פקודת היערכות ליום הבחירות" לכל הנוגעים בדבר הכללה רשימת משימות, לוחות זמנים לביצוע והגורם האחראי לביצוע. בנוסף כללה ה"פקודה" את מיקומי הקלפיות, הסדרי ההפרדה ומיקום השערים לכניסת בוחרים.

ניכר כי נערכה עבודת מטה מסודרת של כל הגורמים הרלוונטיים בכל אגפי העירייה, עבודת מטה שנשאה פרי. ימי הבחירות עברו ללא תקלות מיוחדות.