

## תכנית אב עירונית - הרצליה

### להקמת ופריסת מתקני שידור סלולריים

1. רקע – הצורך בתכנית אב
- 1.1 הקמת אנטנות סלולריות מעוררות מחלוקת ציבורית, עקב החשש מהשלכות הקרינה, מירידת ערך נכסים הסמוכים לאנטנה, והשלכות סביבתיות-נופיות.
- 1.2 קיימת תכנית מתאר ארצית תמ"א 36/א המסדירה הקמת האנטנות, אך היא קובעת עקרונות לגבי כל שטח הארץ ואינה מתייחסת לצרכים המקומיים.
- 1.3 נוצר צורך בגיבוש קווים מנחים, מתוך תפישה וראיה מקומית, ותוך כפיפות לתוכנית הארצית, למיקום מתקני השידור הסלולריים בעיר.
2. מטרות
- 2.1 קביעת עקרונות ומדיניות לפריסת מתקני שידור, בשיתוף הציבור, באופן שקוף ושוויוני, לפי כללים תכנוניים ובטיחותיים, בהתבסס על עקרון הזהירות המונעת.
- 2.2 **מבחינת הועדה המקומית** - קווים מנחים להפעלת שיקול הדעת בבדיקת בקשות להיתרי בניה; הַכְוֵנָת פריסה (היכן כן והיכן לא) לפי כללים תכנוניים ובטיחותיים;
- 2.3 **מבחינת התושבים** - יידוע ושיתוף הציבור לגבי מדיניות העירייה לפריסת האנטנות;
- 2.4 **מבחינת החברות הסלולריות** - יוכלו לדעת מראש מדיניות העירייה; כלי להכּוּוּנָתן בהגישן בקשות להיתרי בניה להקמת אנטנות.
3. עקרונות מנחים
- 3.1 שמירה קפדנית על הבטיחות ועקרון הזהירות המונעת, הפחתת רמת חשיפת הציבור לקרינה.
- 3.2 פיזור אנטנות קטנות ודלות הספק, מיזעור הציוד הנלווה – כדי לאפשר קליטה בטלפונים הסלולריים שבידי התושבים, כדי להפחית את רמת הקרינה, ולצמצם פגיעה במתאר הנופי העירוני.
- 3.3 יידוע ושיתוף הציבור, שקיפות במידע ובתהליך קבלת ההחלטות.
- 3.4 שילוט ליד אנטנות – כדי ליידע על קיום האנטנה, הבדיקות לגביה, פרטי המתקין.
- 3.5 מתקני שידור יוקמו אך ורק בהיתרי בניה, בהתאם לחוק התכנון והבניה ולתמ"א 36א' (או תכנית מפורטת מכוחה, ככל שתותר). לא יוקמו אנטנות ללא היתרי בניה.
- 3.6 אסורה הקמת אנטנות מוסוות, ללא היתרי בניה ("מתקן גישה אלחוטית") (נספח ה').
- 3.7 לא יוקמו מתקני שידור בסמוך לבתי-ספר, גני ילדים, בתי חולים ומוסדות לקשישים.

- 3.8 אסורה הקמת אנטנות בדירות מגורים, על מבנה למגורים ובשטח פרטי למגורים.
- 3.9 ניתן להקים בשטחים פתוחים סביב שכונות המגורים, ובאזורי תעשייה ומסחר.
- 3.10 באזורי מגורים ניתן להקים בשטחים ציבוריים, ברחובות בהשתלבות על תשתיות (עמודי תאורה, חשמל, טלפון), על מבנים ציבוריים, ובמרחק בטוח מבתי מגורים כפי שייקבע על-ידי הממונה על הקרינה.
- 3.11 עדיפות לשילוב אנטנות על עמודי תאורה וחשמל ותשתית עירונית קיימת.
- 3.12 שכונות עתידיות – עקרונות תוכנית האב יחולו לגביהן, ותישמר הגמישות ליישום העקרונות בהתאם לתכנון הקונקרטי של השכונות העתידיות. בתכנון שכונות חדשות תינתן התייחסות למיקום אפשרי של אנטנות כחלק מתכנון התשתיות בשכונה החדשה.
- 3.13 הגבלת מספר התרנים הגבוהים שיוקמו על הקרקע ומבנים באזורי בניה עירונית.

#### **אתרים ותרנים קרקעיים**

.4

- 4.1 אתרים ותרנים קרקעיים יוקמו, לפי התמ"א, אך ורק מחוץ לאזור בניה עירונית. שמירת מרחקי מינימום בין תרנים קרקעיים.
- 4.2 מניעת ריבוי תרנים גדולים: לצורך כך, אתר קרקעי יכול תורן אחד. על התורן יתאפשר שילוב אנטנות של מפעילים סלולריים אחרים, ותינתן לצורך כך התחייבות בעל ההיתר כאמור בסעיף 10.9 לתכנית זו להלן.
- 4.3 האנטנות יוצמדו ככל הניתן לגוף התורן, למרחק שלא יעלה על 60 ס"מ מגוף התורן.
- 4.4 הטמנת מבנים נלווים: מימדיהם המקסימליים לפי התמ"א. המבנים הנלווים יוטמנו מתחת לפני הקרקע. באין אפשרות טכנית להטמנה, כפי שיוכח למהנדס/ת העיר, המבנה הנלווה ישולב בסביבה, יוטמע בצמחיה ובגידור, לפי הנחיות מהנדס/ת הועדה.
- 4.5 מיקום האנטנה על התורן: לפי התמ"א, וכמתואר באיור המצורף **כנספח ד'**.
- 4.6 גידור: תוקם גדר סביב אתר קרקעי, בצורה צבע ומירקם שיותאמו לאופי הסביבה.

#### **תורן על גג**

.5

- 5.1 תרנים על גגות יתאפשרו באזורי תעשייה ומסחר. באזור מגורים יותרו על מבנה או נכס עירוני / ציבורי.
- 5.2 עדיפות לתורן אחד, ולא כמה תרנים, על גג. על התורן יתאפשר שילוב אנטנות של מפעילים סלולריים אחרים, ולשם כך תינתן התחייבות בעל ההיתר כאמור בסעיף 10.9 לתכנית זו להלן. התורן ימוקם על הגג באופן שיצמצם את נִפְּוּתוֹ.
- 5.3 האנטנות יוצמדו ככל הניתן לגוף התורן, למרחק שלא יעלה על 60 ס"מ מגוף התורן.
- 5.4 כבלים יועברו בפירים של המבנה, אם קיימים, או שיוסרתו בתעלות המיועדות לכך, שתצבענה בצבעי המבנה ושתותאמנה לחמרי הגלם החיצוניים של המבנה.

- 5.5 הציוד הנלווה (מקלט, משדר, מזגנים וכו') ימוקם באחד החללים המבונים בבנין.
- 5.6 לא יוקם מבנה נלווה (לציוד הנלווה) על גג בנין, אלא בהיעדר אפשרות אחרת, כפי שיוכח למהנדס/ת העיר. במקרה כזה מימדי המבנה ומיקומו על הגג יהיו בתנאים המפורטים בתמ"א 36א'.

#### 6. אנטנות עוקץ, אנטנות משתפלות

- 6.1 יותרו על בניינים. יוקמו לפי ההנחיות בתמ"א וכמפורט באיור נספח ג'.
- 6.2 הגבלת מספר עוקצים על מבנה: לפי התמ"א.
- 6.3 המרווחים בין אנטנות עוקץ / משתפלות על המבנה: לפי הנחיות מהנדס/ת העיר, תוך הקטנת נצפות האנטנות.
- 6.4 אנטנות משתפלות וכן עוקצים ייצבעו בצבע הבניין, כולל כל אמצעי העיגון, תעלות הכבלים ואלמנטים נלווים אחרים.

#### 7. השתלבות במתקני תשתית קיימים

- 7.1 באזור בניה עירונית תותר הקמת מתקני שידור המשתלבים על עמודי תשתיות קיימים (כגון: עמודי חשמל, עמודי תאורה וכו').
- 7.2 עדיפות ראשונה להשתלבות על עמודים קיימים, עדיפות משנית להוספת עמודים.
- 7.3 הוספת עמוד לשורת עמודים קיימים או החלפת עמוד קיים לצורך שילוב אנטנות בהם: יותרו בתנאי שיותאמו לעמודי התשתית הקיימים האחרים מבחינת גובה, צורה, צבע, עובי ומרקם.
- 7.4 הטמנת ציוד נלווה ומבנה נלווה: יוטמנו מתחת לקרקע בסמוך לעמוד התשתית. באין אפשרות טכנית להטמנה, כפי שיוכח למהנדס/ת הועדה, המבנה הנלווה ישולב בסביבה, יוטמע בצמחיה ובגידור, לפי הנחיות מהנדס/ת הועדה.

#### 8. יידוע ושיתוף הציבור, שקיפות

- 8.1 הקפדה על יידוע ושיתוף הציבור בהליכי רישוי אנטנות.
- 8.2 מפת פריסת האנטנות בעיר תפורסם לידיעת הציבור (באמצעות קישור/לינק מאתר האינטרנט העירוני, למפת פריסת האנטנות באתר המשרד להגנת הסביבה, ואם הקישור לא יתאפשר אזי בכל דרך אחרת).
- 8.3 לגבי בקשות להקלה/לשימוש חורג: הליכי פרסום והתנגדויות עפ"י סעיף 149 לחוק.
- 8.4 אסורות אנטנות מוסוות או נסתרות, כל אנטנה תהיה גלויה לידיעת התושבים.
- 8.5 **שילוט וסימון:** בסמוך למתקן השידור ובמקום בולט, נראה לעין ונגיש לציבור הרחב יוצב שילוט, המבהיר כי "במקום מוצב מתקן שידור סלולרי". מיקום הצבת השילוט יסומן בבקשה להיתר.

בשילוט יצוינו: שם החברה הסלולרית, מספר האתר, טלפון לבירורים, שם איש קשר, המועד האחרון בו נבדק האתר (בדיקת קרינה), שם הבודק ופרטיו, תוקף הבדיקה.

#### 9. עיצוב ויזואלי, מניעת מפגעים

- 9.1 הקפדה למנוע מפגעים ויזואליים שלא לצורך, מניעת ריבוי תרנים ואנטנות.
- 9.2 המתקנים יוקמו תוך הטמעתם בנוף הסביבתי, וצמצום הבולטות והנצפות שלהם.
- 9.3 עדיפות למתקנים שישולבו בתשתית קיימת ללא שינויים, או עם שינוי מזערי בלבד.
- 9.4 דרישות עיצוב למתקני השידור – בהנחיית מהנדס/ת הועדה.

#### 10. אופן הגשת בקשות להיתרי בניה, תנאים להיתר

- 10.1 החובה לבקש ולקבל היתר בניה: חלה על כל הקמת מתקן שידור, כולל הוספה והחלפה של אנטנות למתקן קיים בהיתר (ראו להלן).
- 10.2 בקשה להיתר תכלול את כל המסמכים הנדרשים בדין ובתמ"א 36א'.
- 10.3 לבקשה יצורפו כל המסמכים המוגשים למשרד להגנת הסביבה לצורך קבלת היתרי הקמה והפעלה, כולל דו"חות הערכת סיכונים מקדמיים, ודו"חות מדידות קרינה.
- 10.4 מספר האנטנות המבוקשות וסוגיהן (משתפלת, עוקץ, בודדת) – יוצג, יסומן ויתואר באופן ברור ובולט, הן בתיאור הבקשה להיתר בתחילתה, והן בתשריט.
- 10.5 ציוד נלווה, הכבלים, צנרת החיווט: יוצגו במפורט ובבירור בתשריט הבקשה להיתר.
- 10.6 שילוט וסימון: מיקום השילוט ותוכן השילוט, יוצגו בתשריט/בגוף הבקשה להיתר.
- 10.7 **שיפוי**: תנאי למתן היתר בניה יהיה הגשת כתב שיפוי בהיקף מלא ( 100% ), מפני תביעות ירידת ערך נכסים לפי סעיף 197 לחוק, בנוסח המצורף **כנספח ב'**.
- 10.8 **היטלי השבחה**: על פי דין, לפי דרישת שמאי העירייה / הועדה המקומית.
- 10.9 **השתלבות**: ההיתר יותנה בהתחייבות בעל ההיתר לאפשר למפעילים אחרים להשתלב בעתיד במתקן השידור (צירוף אנטנות על התורן), ככל שיהא בכך צורך בעתיד, ובכפוף לתיאום עם מהנדס/ת הועדה.
- 10.10 תנאי בהיתר – הסרת מתקן שהשימוש בו נפסק (ראו להלן).
- 10.11 תנאי בהיתר – יבוטל במקרים של חריגת קרינה, או היעדר היתר הפעלה, או הוספת אנטנה שלא בהיתר (ראו להלן).

**11. הוספת והחלפת אנטנות במתקן קיים**

11.1 **הוספת אנטנה חדשה** למתקן שידור קיים בהיתר, **וכן החלפת אנטנה** במתקן קיים בהיתר – מחייבים הגשת בקשה חדשה להיתר בניה.

**12. הסרת מתקן שהשימוש בו נפסק**

12.1 בתנאי ההיתר ייקבע תנאי וחובה לסילוק מתקן שידור שהשימוש בו נפסק או שההיתר בוטל, ולהשבת המצב לקדמותו בתוך 3 חודשים ממועד הפסקת השימוש.

לענין זה, **הפסקת שימוש** – כאשר יתרחש אחד מאלה (המוקדם מביניהם): (א) מתקן שלא היה בשימוש באופן רצוף במשך 30 ימים ומעלה; או – (ב) מתקן שלא חודש היתר ההפעלה עבורו.

**13. ביטול היתר בניה**

13.1 **חריגת קרינה**: ייקבע תנאי בהיתר הבניה לפיו, משנתקבל דיווח הממונה על הקרינה או מכל גורם אחר המוסמך לבצע בדיקות קרינה, כי קיימות חריגות מאישור שנתן הממונה למפעיל מתקן השידור, יבוטל היתר הבניה למתקן, ובלבד שניתנה לבעל ההיתר הזדמנות לתקן את החריגות בתוך 72 שעות מהמועד בו הדבר נודע לו.

13.2 **היעדר היתר הפעלה**: היתר בניה יותנה בכך שלמתקן יש היתר הפעלה בתוקף מאת הממונה על הקרינה. במקרה שלא יחודש היתר הפעלה, יחוייב בעל היתר הבניה לפרק ולהסיר את המתקן ולהשיב את המצב לקדמותו.

13.3 **הוספת אנטנה ללא היתר**: ייקבע תנאי בהיתר בניה למתקן לפיו, הוספת אנטנה עתידית למתקן חייבת בהיתר בניה, ובמקרה שיוקמו על מתקן אנטנה או אנטנות נוספות שלא בהיתר בניה, יבוטל היתר הבניה למתקן כולו.

**עורך התוכנית**: אגף הנדסה בעיריית הרצליה, באמצעות עו"ד ליאור כץ

**מאשר התוכנית**: הועדה המקומית לתכנון ולבניה הרצליה

**תאריך אישור**: התוכנית אושרה בהחלטת ועדת-המשנה לתכנון ובניה מיום 02/03/2011

נספח א'

## 14. הגדרות

- 14.1 "אזור בניה עירונית" – שטח המהווה חלק מיישוב שניתן להקים בו, לפי תוכנית מתאר מקומית או תוכנית מפורטת, מבנים, שצ"פ שפ"פ, שטחי נופש ופנאי וכן שטח שאינו מיועד לבניה הנמצא במרחק 100 מטר מגבול שטחים המיועדים לבניה.
- 14.2 "אזור פתוח" – שטח שאינו אזור בניה עירונית או כפרית.
- 14.3 "הממונה על הקרינה" – הממונה על פי חוק הקרינה הבלתי מייננת, תשס"ו–2006.
- 14.4 "מתקן שידור" או "מתקן" – התקן המיועד לשמש לצורכי שידורים הכולל אנטנה/ות, משדר/ים, תורן וכל מכשיר עזר אחר הנועד לתמוך ביעוד המתקן (כבלים, חיווט, מגבר, מזגנים וכו').
- 14.5 "אנטנה משתפלת" – אנטנה בודדת המוצמדת לקיר החיצוני של מבנה או מרפסת והיא אינה בולטת ממעקה הגג כלפי מעלה ואשר אלומת הקרינה שלה מופנית מן המבנה כלפי חוץ. ראו: האיור נספח ג', וכן התמונות נספח ו'.
- 14.6 "אנטנת עוקץ" – אנטנה בודדת שאורכה אינו עולה על 3.5 מטר, המוצמדת לצידו החיצוני של מבנה ובולטת ממעקה הגג כלפי מעלה ואשר אלומת הקרינה שלה מופנית מן המבנה כלפי חוץ. ראו: האיור נספח ג', וכן התמונות נספח ז'.
- 14.7 "אתר שידור" (תורן קרקעי) – שטח קרקע להקמת מתקן שידור צמוד קרקע. ראו: התמונות נספח ח'.
- 14.8 "מבנה נלווה" – מבנה המכיל משדרים וציוד עזר הנועד להפעלת מתקן השידור.
- 14.9 "מרחק בטוח" – על פי קביעת הממונה על הקרינה כפי שתהיה מעת לעת ביחס לאותו מתקן ומאפייניו.
- 14.10 "תורן" – עמוד או מסבך הנועד לשאת אנטנה או אנטנות.
- 14.11 תמ"א 36א' – תכנית מתאר ארצית לתקשורת, חלק א' – מתקני שידור קטנים וזעירים, לרבות שינויים ותיקונים ככל שיהיו בה מעת לעת.
- 14.12 "חוק התכנון והבניה" או "החוק" – חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965.
- 14.13 כל מונח שלא הוגדר תהא נודעת לו המשמעות לפי חוק התכנון והבניה או תמ"א 36א'.